

政策动态信息参阅

【2021】第 36 期(总第 36 期)

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】	1
1. 中共中央办公厅 国务院办公厅发布《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》	1
2. 财政部发布《会计行业人才发展规划（2021-2025 年）》	2
3. 财政部发布《高等学校哲学社会科学繁荣计划专项资金管理办法》	4
4. 国家发展改革委等九部门发布《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035 年）》	5
5. 工信部等八部门联合发布《“十四五”智能制造发展规划》	6
6. 工业和信息化部、国家标准化管理委员会联合发布《工业互联网综合标准化体系建设指南（2021 版）》	8
7. 南阳市人民政府发布《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》	9
8. 河南省人力资源和社会保障厅发布《集体合同（参考文本）》	11
9. 河南省教育厅发布《河南省义务教育学科课堂教学基本要求（试	

行)》	12
【政策解读】	13
1. 中央网信办有关负责同志就《“十四五”国家信息化规划》答记者问.....	13
2. 工业和信息化部网站：《“十四五”医疗装备产业发展规划》解读.....	18
3. 工业和信息化部网站：《“十四五”机器人产业发展规划》解读	25
4.《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》政策解读.....	30

【政策动态速递】

中共中央办公厅 国务院办公厅发布

《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》

新华社北京12月21日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》。

《意见》指出，统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是政府统计工作的一项基本职能。党的十八大以来，统计现代化改革深入推进，统计监督在服务保障经济社会发展方面发挥了积极作用。但统计监督体制机制和政策体系不够完善，统计监督有效性有待提高，统计监督成效与新形势新任务的要求相比还存在一定差距。

《意见》要求，坚持方法科学、遵循规律、及时准确、真实可靠、防止虚假，坚决遏制“数字上的腐败”，提升统计监督有效性，使监督结果经得起实践和历史检验，为全面建设社会主义现代化国家提供统计保障。

主要任务有：**着力提升统计督察效能。**原则上每5年对各省、自治区、直辖市和国务院有关部门开展常规统计督察，并根据需要对督察整改情况实施“回头看”；针对统计造假、弄虚作假问题突出的地区和部门，视情组织开展专项督察。**持续加大统计执法力度。**建立统计违纪违法责任倒查机制，严查利用职权实施统计造假、弄虚作假的责任人，对已经离任的同样要追究责任。通报重大统计违纪违法案件，曝光典型案例，同时强化统计领域信用建设，推动实现统计违法反面警示与诚信统计正向激励并重，积极营造依法统计诚信统计良好氛围。**依法独立履行监测评价职能。**加快统计制度方法改革，持续推进国家

统计数据和地方统计数据有效衔接，不断优化完善统计监测评价体系。深入推进地区生产总值统一核算改革。充分利用国家、部门、地方常规统计调查和重大国情国力调查取得的数据，对各地区各部门贯彻落实经济社会发展重大决策部署、执行中长期经济社会发展规划等情况，进行监测评价。**加强对推动高质量发展情况的统计监督。**统计部门会同有关部门开展高质量发展综合绩效评价，加强对相关部门统计工作的组织协调和业务指导，构建更加科学高效的体制机制，不断夯实高质量发展综合绩效评价的数据质量和工作基础，实现对各地区高质量发展情况的定量评价。**建立健全统计监督协同配合机制。**推动统计监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协调，加强统计机构与纪检监察机关和组织人事等部门的工作协调，把统计监督与党管干部、纪检监察、追责问责结合起来。

(http://www.gov.cn/zhengce/2021-12/21/content_5663844.htm)

财政部发布

《会计行业人才发展规划（2021-2025 年）》

2021 年 12 月 23 日，财政部印发《会计行业人才发展规划（2021-2025 年）》。

《规划》指出，会计人才是我国人才队伍的重要组成部分，是维护市场经济秩序、促进经济社会发展、推动会计改革发展的重要力量。

截至 2020 年底，我国共有 670.20 万人取得初级会计专业技术资格，242.02 万人取得中级会计专业技术资格，20.57 万人通过高级会计专业技术资格考试；我国注册会计师行业从业人员近 40 万人，会计师事务所合伙人（股东）3.6 万人；在开设本科以上学历教育的高校及科研单位中从事会计教学科研工作的人员超过 1.3 万人。

“十三五”时期基本形成各级财政部门、用人单位、高校和科研院所、行业协会等共同参与的开放、协同、联动的会计人员终身学习教育培训体系。

《规划》指出，“十四五”时期，政府部门强化组织领导、政策支持、投入保障，激发高校、科研院所、企事业单位、社会团体和机构等参与会计人才建设工作的积极性和活力，构建政府、社会、市场协同推进的会计人才发展大格局。

推进会计学科专业体系建设。财政部门配合教育部门深化会计学历教育改革，依托部分高校，聚焦直接影响会计学科专业体系建设的关键因素，

从师资、课程、教材、教学内容、教学方式和实践基地等方面进行以战略思维、业财融合、数字智能为导向的教改研究和探索，推动产学研一体化发展。加强会计基础理论研究，争做国际学术前沿并行者乃至领跑者，开展战略性、全局性、前瞻性问题研究，创新科研组织模式，建立重点研究基地，打造一批新型高校智库，为重大会计政策制定提供支持。

加大会计人才培养基地建设。鼓励和引导企业、高校、科研院所等参与会计人才联合培养，注重发挥会计行业组织（团体）在会计人

人才培养方面的作用，支持会计行业组织（团体）搭建会计学术交流、实践交流平台。

（<http://kjs.mof.gov.cn/zhengcefabu/202112/P020211227403654942865.pdf>）

财政部发布

《高等学校哲学社会科学繁荣计划专项资金管理办法》

2021年11月15日，财政部印发《高等学校哲学社会科学繁荣计划专项资金管理办法》。

《办法》指出，繁荣计划专项资金由中央财政安排，是用于支持高校思政课建设和哲学社会科学研究、学科发展、人才培养、队伍建设的专项资金。

研究项目资金支出是指繁荣计划中设立的各类研究项目在组织实施过程中与研究活动相关的、由项目资金支付的各项费用。研究项目资金支出由直接费用和间接费用组成。根据预算管理方式不同，研究项目资金分为预算制项目资金和包干制项目资金。

本办法所称的研究项目，包括教育部哲学社会科学研究项目，以及专项资金支持的研究基地、实验室、平台、智库等设立的研究项目。

非研究项目资金支出是指支持研究基地、实验室、平台、智库、团队等建设费用。

《办法》共七章，分别对程序、资金类型、核定比例等内容进行了规定。

(http://jkw.mof.gov.cn/zhengcefabu/202112/t20211224_3777929.htm)

国家发展改革委等九部门发布 《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035 年）》

2021 年 12 月 15 日，国家发展改革委、科技部、自然资源部、生态环境部、水利部、农业农村部、应急部、中国气象局、国家林草局联合印发《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035 年）》。

《规划》指出大力提升科技支撑能力。在生态系统保护与修复等方面建设若干国家重点实验室；以流域综合治理与保护、国土空间生态保护修复、青藏高原生态保护修复、野生动物疫病检测监测、各类生态系统保护修复等领域为重点建设省部级重点实验室。建设国土生态保护修复技术创新平台。分步骤建立覆盖森林、草原、河湖、湿地、荒漠和海洋等自然生态系统的综合性、专题性科研示范基地。

生态保护和修复关键技术攻关。开展山水林田湖草沙一体化保护和修复，以及森林、草原、河湖、湿地、荒漠、海洋等重要生态系统保护修复，地下水超采、水土流失、荒漠化、石漠化治理、外来物种入侵防控等重点领域的基础研究和技术攻关工作。开展生态保护和修复装备研制，提高生态保护修复装备水平。加强不同类型自然生态系

统保护和修复相关技术指南、标准制修订，制定和完善生态保护修复监管工作指南、生态保护修复工程实施成效监督评估技术指南以及生态破坏事件分级、森林草原防灭火、林草资源保护、水生生物资源保护、湿地保护、水资源保护和水生态系统修复、林草有害生物防治、野生动植物保护和自然保护地管理监测、防沙治沙、水土保持、海洋遥感监测、生态气象监测等标准或规范。

(<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202112/P020211222534124941807.pdf>)

工信部等八部门联合发布 《“十四五”智能制造发展规划》

2021 年 12 月 21 日，工业和信息化部、国家发展和改革委员会、教育部、科技部、财政部、人力资源和社会保障部、国家市场监督管理总局、国务院国有资产监督管理委员会印发《“十四五”智能制造发展规划》。

《规划》指出，近十年来，通过产学研用协同创新、行业企业示范应用、央地联合统筹推进，我国智能制造发展取得长足进步。供给能力不断提升，智能制造装备市场满足率超过 50%，主营业务收入超 10 亿元的系统解决方案供应商达 40 余家。支撑体系逐步完善，构建了国际先行的标准体系，发布国家标准 285 项，牵头制定国际标准 28 项；培育具有行业和区域影响力的工业互联网平台近 80 个。推广应用成效明显，试点示范项目生产效率平均提高 45%、产品研制周期平均缩短 35%、产品不良品率平均降低 35%，涌现出离散型智能制造、流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等新

模式新业态。但与高质量发展的要求相比，智能制造发展仍存在供给适配性不高、创新能力不强、应用深度广度不够、专业人才缺乏等问题。

《规划》指出，“十四五”及未来相当长一段时期，推进智能制造，要立足制造本质，紧扣智能特征，以工艺、装备为核心，以数据为基础，依托制造单元、车间、工厂、供应链等载体，构建虚实融合、知识驱动、动态优化、安全高效、绿色低碳的智能制造系统，推动制造业实现数字化转型、网络化协同、智能化变革。到 2025 年，规模以上制造业企业大部分实现数字化网络化，重点行业骨干企业初步应用智能化；到 2035 年，规模以上制造业企业全面普及数字化网络化，重点行业骨干企业基本实现智能化。

2025 年的主要目标是：**转型升级成效显著**。70%的规模以上制造业企业基本实现数字化网络化，建成 500 个以上引领行业发展的智能制造示范工厂。制造业企业生产效率、产品良品率、能源资源利用率等显著提升，智能制造能力成熟度水平明显提升。**供给能力明显增强**。智能制造装备和工业软件技术水平和市场竞争力显著提升，市场满足率分别超过 70%和 50%。培育 150 家以上专业水平高、服务能力强的智能制造系统解决方案供应商。**基础支撑更加坚实**。建设一批智能制造创新载体和公共服务平台。构建适应智能制造发展的标准体系和网络基础设施，完成 200 项以上国家、行业标准的制修订，建成 120 个以上具有行业和区域影响力的工业互联网平台。

《规划》指出，支持企业、高校、科研院所等组建联合体，开展技术、工艺、装备、软件和管理、模式创新，提升核心竞争力。

围绕关键工艺、工业母机、数字孪生、工业智能等重点领域，支

持行业龙头企业联合高校、科研院所和上下游企业建设一批制造业创新载体。

聚力研发工业软件产品。推动装备制造商、高校、科研院所、用户企业、软件企业强化协同，联合开发面向产品全生命周期和制造全过程的核心软件，研发嵌入式工业软件及集成开发环境，研制面向细分行业的集成化工业软件平台。

充分发挥智能制造专家咨询委员会及相关高校、科研机构、专业智库作用，开展智能制造前瞻性、战略性重大问题研究。

鼓励行业组织、地方政府、产业园区、高校、科研院所、龙头企业等建设智能制造公共服务平台，支持标准试验验证平台和现有服务机构提升检验检测、咨询诊断、计量测试、安全评估、培训推广等服务能力。

(<http://gxt.henan.gov.cn/2021/12-28/2373282.html>)

工业和信息化部、国家标准化管理委员会联合发布 《工业互联网综合标准化体系建设指南（2021 版）》

为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《国家标准化发展纲要》，切实发挥好标准对推动工业互联网高质量发展的支撑和引领作用，工业和信息化部、国家标准化管理委员会组织编制了《工业互联网综合标准化体系建设指南（2021 版）》。

《建设指南》共四章，26 页。

《建设指南》指出要发挥好国家工业互联网标准协调推进组、总体组和专家咨询组的作用，引导企业、科研院所、高校、标准化技术

组织、行业协会、产业技术联盟等积极参与工业互联网标准化工作，强化跨行业跨领域之间的标准化工作协同，统筹推进工业互联网标准制定与实施。

(<http://gxt.henan.gov.cn/2021/12-27/2372021.html>)

南阳市人民政府发布

《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》

2021年12月18日，南阳市人民政府关于印发《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》。

《行动方案》指出，打造“全球中医圣地”。全方位多渠道弘扬仲景文化，守好仲景文化的“根”和“魂”，将南阳打造为全球中医人的精神家园、神圣领地和世界中医朝圣拜祖地。到2023年，医圣祠文化园一期建成投入使用；2025年主题建筑及特色设施全面落成，南阳成为国内外重要的中医药学术会议举办地。到2030年，南阳中医药文化弘扬传承体系全面形成，使“张仲景”成为享誉海内外、影响力首屈一指的中医药文化品牌。打造“全国中医高地”。创建全国基层中医药工作示范市，建设辐射豫鄂陕毗邻区域的国家中医区域医疗中心、仲景经方应用研究中心和中医药高等教育创新地。到2025年，建成国家中医（骨伤）区域医疗中心，完成张仲景国医大学复建，建设一批省级区域中医专科诊疗中心，中医医疗水平达到全省前列；到2030年，中医专科达到全国先进水平。打造“全国中医药名都”。推进南阳中医药产业

转型升级,发展为全市特色支柱产业,把南阳建成全国中药材种植基地、中药材生产加工和仓储物流基地、仲景方药重点研发基地、全国健康养生之都。到 2025 年,建成 30 个中药材规范化种植基地,培育 4 家以上产值超 50 亿的中药企业,15 家超亿元艾草企业,3-5 个艾草强镇,全市中医药产业年产值达到 600 亿;到 2030 年达到千亿规模。

实施“1366”行动计划,“1”即建好“一区”:南阳“国家中医药综合改革试验区”。以试验区为平台,推进中医药文化事业产业高质量协同创新发展。“3”即中医药文化“三大工程”:仲景文化地标建设工程、仲景文化传播工程、仲景品牌提升工程。第一个“6”即中医药事业“六个一项目”:建设一所“双一流”中医药大学、打造一个国家中医区域医疗中心、培育一批名院名科名医、培养一批高素质人才队伍、搭建一批科研创新平台、构建一个智慧中医系统。第二个“6”即:中医药产业“六名塑造行动”:种“名药”、塑“名企”、建“名园”、育“名艾”、办“名展”、创“名城”。

《行动方案》指出,以南阳理工学院张仲景国医国药学院和南阳医专师资力量和相关专业为基础,复建张仲景国医大学。聚焦“双一流”建设,遵循中医药人才成长规律和培养特点,构建体现仲景学术特色的中医药优势学科体系,聘请院士、国医大师等领军人才“进课堂”。依托张仲景国医大学组建南阳市中医药研究院,支持张仲景国医大学与国内“双一流”中医药高校及顶尖中医药科研院所合作,推动医教研产协同发展,将张仲景国医大学建成国内外知名的一流中医药大学。

与知名中医药高校和医疗科研等机构合作,共建人才培养基地。

聚焦仲景方药、创新研究、技术开发、成果转化等方向,落实知识

产权保护制度和科技创新奖励措施,联合中医药一流高校、国内外知名科研机构和本市龙头中医院、中药企业,通过省部共建、成立分中心、合作共建等方式,建设一批“政产学研用”五位一体的国家级和省级科技创新平台,规划成立南阳药用植物产业技术研究院,建设一批高能级中医药重点实验室、中医临床医学研究中心(基地)、工程技术研究中心等科技创新平台,力争国家级中医药重点实验室(分支机构)落户南阳。

支持本地中药企业开展张仲景经方新药研发;支持本地中医药高校开展张仲景方药基础研究、艾草栽培种植技术和艾草品质评价研究、艾产业全链条质量标准研究等。到 2025 年实施 3-5 项中医药重大研发项目,力争取得标志性成果。

(<http://www.nanyang.gov.cn/gk/zcjj/zcwj/fzfzcwj/478061.htm>)

河南省人力资源和社会保障厅发布

《集体合同（参考文本）》

2021 年 12 月 22 日，河南省人力资源和社会保障厅发布《集体合同（参考文本）》。

《通知》要求，各级人力资源社会保障部门加大宣传力度，引导用人单位开展集体协商，签订集体合同，充分发挥集体协商制度在协

调劳动关系中的重要作用,保障劳动者合法权益,助力企业发展,积极构建和谐稳定的劳动关系。

(<http://hrss.henan.gov.cn/2021/12-23/2370410.html>)

河南省教育厅发布

《河南省义务教育学科课堂教学基本要求（试行）》

为了全面贯彻《中共中央 国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》（中发〔2019〕26号）《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》（中办发〔2021〕40号）和《中共河南省委 河南省人民政府关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的实施意见》（豫发〔2020〕13号）等文件精神，坚持党和国家的教育方针，坚持“五育”并举，发挥义务教育学科育人功能，实践立德树人的根本任务，切实提高学科课堂教学质量，培养学生成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。基于此，根据各学科课程标准和本省实际，河南省教育厅组织学科骨干团队，研制了《河南省义务教育学科课堂教学基本要求（试行）》。

本课堂教学基本要求涵盖了小学和初中 22 个学科，从教学准备、教学实施和教学效果三大环节进行整体设计，每个环节从多个不同维度对教学前、教学中和教学后的教学行为提出了具体要求，明确了规范和建议。以期引导和规范课堂教学行为，进而大幅度提高河南省义务教育课堂教学质量。

(<http://jyt.henan.gov.cn/2021/12-21/2369288.html>)

【政策解读】

中央网信办有关负责同志就

《“十四五”国家信息化规划》答记者问

一、请介绍一下出台《规划》的背景？

习近平总书记强调，没有信息化就没有现代化。信息化为中华民族带来了千载难逢的机遇，必须敏锐抓住信息化发展的历史机遇。“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央高度重视信息化工作，推动信息化工作理论创新、实践创新、制度创新，作出了建设网络强国、数字中国、智慧社会的战略决策，强化顶层设计、统筹协调、整体推进和督促落实，推动信息化发展取得历史性成就、发生历史性变革。

“十四五”时期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局形成历史交汇，我国进入新发展阶段，信息化进入加快数字化发展、建设数字中国的新阶段。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中专篇部署“加快数字化发展建设数字中国”，为《规划》的编制指明了方向，提供了根本遵循。

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国信息化发展面临的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的变化。从国际看，世界经济数字化转型加速，新一代信息技术加速迭代升级和融合应用，数字经济引领生产要素、组织形态、商业模式全方位变革。数字空间国际竞合进入新阶段，以信息技术生态优势、数字化转型势能、数据治理能力为核心的国家创新力和竞争力正在成为世界各国新一轮竞争焦点，数字领域规则体系及核心技术生态体系的竞争日趋激烈。从国内看，我国

已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面的优势和条件。同时，我国信息化发展不平衡不充分的问题仍然较为明显，关键核心技术短板突出，数字化驱动经济、社会、政府全面转型，引领高质量发展的作用有待进一步发挥，数字化发展治理体系亟待健全。信息化发展面临不进则退、慢进亦退的风险挑战。

为贯彻落实党中央国务院决策部署，按照中央网信委工作安排，中央网信办、国家发展改革委会同有关部门组织编制了《“十四五”国家信息化规划》。《规划》系统谋划了“十四五”时期数字中国建设的时间表、路线图、任务书，是“十四五”国家规划体系的重要组成部分，是指导各地区、各部门信息化工作的行动指南。

二、《规划》对“十四五”时期信息化发展提出了什么目标？

《规划》提出，到 2025 年，数字中国建设取得决定性进展，信息化发展水平大幅跃升。数字基础设施体系更加完备，数字技术创新体系基本形成，数字经济发展质量效益达到世界领先水平，数字社会建设稳步推进，数字政府建设水平全面提升，数字民生保障能力显著增强，数字化发展环境日臻完善。

三、《规划》部署了哪些重大任务和重点工程？

《规划》围绕发展目标，从 8 个方面共部署了 10 项重大任务。一是着力夯实数字基础设施建设水平，部署了建设泛在智联的数字基础设施体系任务，适度超前部署下一代智能设施体系，深化公共设施数字化、智能化转型升级；二是着力发挥数据要素价值，部署了建立高

效利用的数据要素资源体系任务，提升数据要素赋能作用，引领和创造新需求，形成国内强大市场，推动构建新发展格局；三是着力增强数字技术创新能力，部署了构建释放数字生产力的创新发展体系任务，坚持技术创新和制度创新双轮驱动，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，推动实现关键核心技术自立自强；四是着力推动数字经济高质量发展，部署了培育先进安全的数字产业体系、构建产业数字化转型发展体系、拓展互利共赢的数字领域国际合作体系等 3 项任务，以数字经济引领现代产业建设，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；五是着力推进数字社会建设，部署构筑共建共治共享的数字社会治理体系任务，提升基于数据的国家治理效能，提升社会治理特别是基层治理的现代化水平；六是着力提升数字政府建设水平，部署打造协同高效的数字政府服务体系任务，加快政府职能转变，推动有效市场和有为政府更好结合，打造服务型政府；七是着力增强数字民生保障能力，构建普惠便捷的数字民生保障体系任务，以信息技术健全基本公共服务体系，改善人民生活品质，让人民群众共享信息化发展成果；八是着力完善数字化发展环境，部署了建立健全规范有序的数字化发展治理体系任务，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，激发各类市场主体活力，促进数字中国持续健康有序发展。

《规划》围绕落实重大任务，设立了 5G 创新应用工程、“智能网联”设施建设和应用推广工程、全国一体化大数据中心体系建设工程、空天地海立体化网络建设和应用示范工程、数据要素市场培育工程、

大数据应用提升工程、信息领域核心技术突破工程、信息技术知识产权与标准化创新工程、信息技术产业生态培育工程、制造业数字化转型工程、信息消费扩容提质工程、智慧公安建设提升工程、人工智能社会治理实验工程、应急管理现代化能力提升工程、全国一体化政务服务提升工程、数字公共服务优化升级工程、“数字丝绸之路”共建共享工程等 17 个重点工程。

四、《规划》中设置优先行动的考虑有哪些？

党的十八大以来，我国信息化发展取得重要进展，引领经济社会进入高质量发展新阶段。但信息化发展不平衡不充分的问题仍然较为明显，信息化发展要坚持系统推进，针对现阶段面临的主要矛盾、关键问题和战略要点作出部署，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，增强数字中国建设的系统性、整体性和协调性。

《规划》根据“十四五”规划纲要中主要目标和重点内容，把基础能力、战略前沿、民生保障等摆在了优先位置，确定了 10 项优先行动。一是围绕提升数字化发展基础能力，从推动全面数字化转型角度出发，部署了全民数字素养与技能提升、企业数字能力提升、前沿数字技术突破 3 个优先行动；二是围绕服务国家重大战略，即服务构建新发展格局、提升国家治理能力、全面推进乡村振兴、助力实现碳达峰碳中和目标等，部署了数字贸易开放合作、基层智慧治理能力提升、数字乡村发展、绿色智慧生态文明建设 4 个优先行动；三是围绕提升公共服务水平，结合常态化疫情防控需求，积极推进信息普惠服务，部署了数字普惠金融服务、公共卫生应急数字化建设、智慧养老服务拓展 3 个优先行动。

五、下一步如何推动《规划》贯彻落实

为推动《规划》任务落实，确保取得实效，下一步中央网信办将会同有关部门从6个方面开展工作。

一是加强组织领导。制定规划分工实施方案，明确责任分工，统筹推进各项重大任务、重点工程和优先行动。中央网信办将会同有关部门，跟踪督促各地区、各部门的规划实施工作。持续完善数字中国发展评价指标体系，动态跟踪监测数字中国建设进展，定期评估实施情况，分析判别潜在风险，发布数字中国发展报告。

二是健全政策体系。建立健全数字中国发展的政策体系，完善各部门数字经济、科技创新、数字政府、数字社会等相关领域的规划和政策，做好与《规划》的衔接。创新财政资金支持方式，加大现有国家科技计划的统筹力度，支持关键核心技术研发和重大技术试验验证。优化知识产权质押融资体系，统筹做好信息领域知识产权保护、反垄断、公平竞争审查等工作。

三是强化队伍建设。优化人才培养机制，着力培育信息化领域高水平研究型人才和具有工匠精神的高技能人才。推动科研人才广泛交流，深化新工科建设，打造信息化领域多层次复合人才。大力推动领导干部学网、懂网、用网，不断提高对信息化发展的驾驭能力。

四是规范试点示范。聚焦重点行业、重点领域和优先方向，统筹推进信息化试点示范工作，组织实施一批基础好、成效高、带动效应强的示范项目，防止盲目跟风，避免重复建设。发挥好试点示范作用，坚持以点带面、点面结合，及时总结形成可复制可推广经验做法，推动数字中国建设取得新突破。

五是强化战略研究。持续跟踪信息化领域战略规划和技术、产业国际前沿动态，加强对战略性、前瞻性、颠覆性技术的研究力度和政策储备。加强中国特色信息化发展理论研究，构建数字中国理论研究体系。

六是加强舆论宣传。加强信息化相关政策及概念解读，总结推广一批做法经验、典型模式和先进人物。弘扬科学家、企业家精神，激发崇尚创新、勇于创业的干劲热情。营造全社会共同关注、积极参与、协力支持、共同推进信息化发展的良好氛围。

工业和信息化部网站：

《“十四五”医疗装备产业发展规划》解读

近日，工业和信息化部、国家卫生健康委、国家发展改革委、科技部、财政部、国务院国资委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家药监局等10部门联合印发《“十四五”医疗装备产业发展规划》（下称《规划》）。为便于理解《规划》内容，做好贯彻实施工作，现就有关内容解读如下。

一、《规划》出台背景

医疗装备是医疗卫生和健康事业的重要物质基础，直接关系到人民群众的生命安全和身体健康。党中央、国务院高度重视医疗装备产业发展。习近平总书记强调“要加快补齐我国高端医疗装备短板”。“十三五”期间，工业和信息化部、国家卫生健康委等相关部门着力完善政策体系，加大支持力度，充分发挥科研机构、医疗装备行业、医疗

系统等各方积极性，推动我国医疗装备产业实现快速发展，市场规模从 2015 年的 4800 亿元增长到 2020 年的 8400 亿元，年均复合增长率 11.8%。制造体系基本健全，形成了 22 大类 1100 多个品类的产品体系，覆盖了卫生健康各个环节，基本满足我国医疗机构诊疗、养老、慢性病防治与应急救援等需求。企业主体发展壮大，2020 年规模以上企业 2300 余家，实现主营业务收入 4100 多亿元，在珠三角、长三角和环渤海地区，形成了一批具有较强竞争力的龙头企业和特色鲜明的产业集群，我国已成为全球重要的医疗装备生产制造基地。特别是在抗击新冠肺炎疫情的斗争中，医疗装备企业积极组织生产、保障供应，有力支撑了国内疫情防控需求和国际抗疫合作。

“十四五”时期是全面推进健康中国建设、深入实施制造强国战略的关键时期，也是推进医疗装备产业高质量发展的关键时期。我国医疗装备产业发展既面临重大机遇，又面临重大挑战。一方面，新一轮科技革命和产业变革深入推进，制造业与新一代信息技术融合提速，给医疗装备发展带来新的机遇。同时，全球“大卫生”“大健康”产业快速发展，医学服务模式从疾病医学服务向“疾病+健康”医学服务转变，从院中诊疗向院前家庭健康管理、院间资源共享、院后康复的连续性服务方向延伸拓展，医疗装备产业发展空间巨大。另一方面，新冠肺炎疫情加速全球产业链供应链区域化、本地化调整，发达国家争夺医疗装备竞争高地日趋激烈，我国医疗装备向产业链价值链中高端迈进面临的阻力和竞争压力明显加大。

为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》任务部署，加快推动医疗装备产业高质

量发展，更好满足人民日益增长的医疗卫生健康需求，工业和信息化部、国家卫生健康委、国家发展改革委、科技部、财政部、国务院国资委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家药监局等 10 部门组织行业专家深入调研，广泛听取各方意见，多次组织专家研究论证，编制形成了《“十四五”医疗装备产业发展规划》。

二、《规划》编制过程

2019 年 7 月，工业和信息化部会同国家卫生健康委组织行业专家启动“十四五”医疗装备产业发展规划课题研究。2020 年 5 月，工业和信息化部、国家卫生健康委、国家发展改革委、科技部、财政部、国务院国资委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家药监局等 10 部门组成编写组，正式启动《规划》研究起草工作。在《规划》编制过程中，编写组会同行业专家深入基层开展调研，分片区在北京、上海、深圳召开座谈会，广泛听取地方政府部门、行业组织、医疗机构、科研院所、高等院校、重点企业包括外资企业等各方的意见和建议。同时，通过工业和信息化部门户网站公开征求社会各界意见，并多次组织专家组研究论证、修改完善。

《规划》的编制深入贯彻落实了党中央、国务院“十四五”规划编制要“开门问策、集思广益，研究新情况，作出新规划”的重要指示精神，广泛凝聚了医疗装备行业与社会各界的智慧和共识。

三、《规划》总体考虑

《规划》总体思路是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建

新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，落实健康中国和制造强国战略部署，聚焦临床需求和健康保障，强化医工协同，推进技术创新、产品创新和服务模式创新，提升产业基础高级化和产业链现代化水平，推动医疗装备产业高质量发展，为保障人民群众生命安全和身体健康提供有力支撑。

《规划》编制充分贯彻了以下原则：

一是坚持以人民为中心的发展思想。《规划》以更好满足人民日益增长的医疗卫生健康需要为根本出发点，聚焦临床需求和健康保障，首次研究提出了医疗装备的概念以及7个重点发展领域，明确要加快推动医疗装备产业高质量发展，为人民群众生命安全和身体健康提供有效保障。

二是坚持为全人群做好全方位全生命期医疗装备保障服务。《规划》梳理提出医疗装备7个重点发展领域，包括了疾病预防、诊断、治疗、健康促进、养老等各方面医疗装备；提出推进“5G+医疗健康”，居家社区、医养康养一体化等新模式发展，促进医疗服务从院中诊疗向院前家庭健康管理、院间资源共享、院后康复的连续性服务方向拓展。同时，也考虑了重大传染病、自然灾害等突发公共卫生事件的装备保障需求，明确要加大紧急医学救援装备发展力度。

三是坚持统筹发展和安全。医疗装备直接关系人民群众生命安全和身体健康，《规划》明确要始终把质量和安全作为医疗装备产业发展的生命线，坚持创新发展、安全第一。既要加快补齐产业发展瓶颈短板，提升产业创新发展能力，保障产业发展安全；又要加快健全安全保护体系，保障医疗装备本体安全、使用安全以及网络安全。

四是坚持医疗装备和医疗服务模式协同发展。《规划》充分考虑了医疗装备与医学服务模式的紧密协同、相互促进的发展关系，明确要建设多维度医工协同创新模式，大力发展“5G+医疗健康”，推动远程医疗、移动医疗、智慧医疗、精准医疗、中医特色医疗等新业态全面发展。

四、《规划》发展目标

《规划》提出了 2025 年医疗装备产业发展的总体目标和 2035 年的远景目标。到 2025 年，医疗装备产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，主流医疗装备基本实现有效供给，高端医疗装备产品性能和质量水平明显提升，初步形成对公共卫生和医疗健康需求的全面支撑能力。到 2035 年，医疗装备的研发、制造、应用提升至世界先进水平。我国进入医疗装备创新型国家前列，为保障人民全方位、全生命周期健康服务提供有力支撑。

为确保 2025 年总体目标的实现，《规划》围绕全产业链、技术水平、企业活力、产业生态、品牌影响力等方面设置了 5 个分目标：

一是全产业链优化升级。医疗装备亟需基础零部件及元器件、基础软件、基础材料、基础工艺和产业技术基础等瓶颈短板基本补齐，初步建成创新力强、附加值高、安全可靠的产业链供应链。

二是技术水平不断提升。医疗装备在预防、诊断、治疗、康复、健康促进、公共卫生等领域实现规模化应用。体外膜肺氧合机（ECMO）、腔镜手术机器人、7T 人体全身磁共振成像系统、质子重离子一体治疗系统等一批高端产品实现应用。

三是企业活力显著增强。医疗装备龙头企业的生态主导力和核心

竞争力大幅提升，涌现一批细分领域全球领先的单项冠军企业，以及一批掌握核心技术和独特工艺的专精特新“小巨人”企业，大中小微企业融通发展。

四是产业生态逐步完善。医学+工业、医院+工厂、医生+工程师等多维度医工协同创新模式初步建立，健康医学服务快速发展，远程医疗、移动医疗、智慧医疗、精准医疗、中医特色医疗等新业态全面创新发展。

五是品牌影响力明显提升。医疗装备产品认可度、品牌美誉度及国际影响力快速提升，在全球产业分工和价值链中的地位大幅提高，6-8 家企业跻身全球医疗器械行业 50 强。

总体来看，《规划》目标虽然很具有挑战性，但这是产业发展必然且可行的。《规划》目标的设立，是贯彻落实党中央、国务院在新发展阶段、新发展理念、新发展格局下各项任务部署的必然要求，是满足人民日益增长的卫生健康需求的必然需求，也是适应国际发展环境深刻变化的必然需要，更是立足“十三五”时期所取得的一系列成绩下所预期的必然愿景。

五、《规划》主要任务措施

《规划》聚焦人民日益增长的医疗卫生健康需求，聚焦临床需求和健康保障，提出了“7556”的推进思路，即围绕 7 个重点领域、部署 5 项重点任务、实施 5 个专项行动、采取 6 项保障措施，推进医疗装备产业发展目标的实现。

7 个重点领域：包括诊断检验装备、治疗装备、监护与生命支持装备、中医诊疗装备、妇幼健康装备、保健康复装备、有源植介入器

械，基本覆盖了全人群从防、诊、治到康、护、养全方位全生命周期医疗健康服务装备需求。

5 项重点任务：一是推进跨界交融，提升技术创新能力。充分发挥我国制造业体系完善的大工业优势，推进医疗装备与智能制造、新一代信息技术、新材料、生物技术等领域融合创新，补齐短板、锻造长板，贯通全产业链，夯实产业基础，构建持续创新发展能力。二是强化医工协同，提升有效供给能力。强化需求牵引，深化供给侧结构性改革，搭建医企合作平台，完善医疗装备产品创新体系，快速提升安全有效、先进优质医疗装备产品的供给能力。三是加强品牌建设，提升国际竞争能力。以质量提升为核心、品牌培育为重点，多措并举，着力打造产业链优势企业，建立大中小微企业融通发展的良好生态，激发行业创新活力，增强全球资源整合和核心技术掌控能力。四是培育新模式新业态，提升全方位服务能力。针对“大卫生”“大健康”发展需求，针对突发传染病、重大自然灾害等紧急医学救援需求，加快培育医疗装备发展新模式、新业态，织牢国家公共卫生防护网，着力提升人口老龄化社会医疗健康服务保障能力，着力提升为全人群提供全方位全生命期医疗健康服务的能力。五是优化产业生态，提升基础支撑能力。加快建立健全医疗装备标准体系，健全医疗装备本体安全、使用安全以及网络与信息安全保护体系，健全产业基础平台体系，夯实产业发展基础，推动产业持续优化升级。

5 个专项行动：为确保任务顺利推进，针对每个重点任务分别设立 1 个专项行动，即：产业基础攻关行动、重点医疗装备供给能力提升行动、高端医疗装备应用示范基地建设行动、紧急医学救援能力提

升行动、医疗装备产业与应用标准体系完善行动。

6项保障措施：包括创新支持模式、促进推广应用、加强人才培养、强化知识产权保护、深化开放合作、加强组织协同。

六、《规划》贯彻实施

为推进《规划》贯彻实施，下一步将重点做好三方面工作：

一是组织宣贯解读。工业和信息化部、国家卫生健康委等相关部门将组织专家，面向行业组织、地方行业主管部门、医疗装备生产企业、医疗机构等，宣贯并详细解读《规划》内容。

二是细化分解任务。研究制定重点任务分工表，明确相关部门分工，落实推进举措、时间表，责任单位及责任人。鼓励地方行业主管部门研究出台符合本地区实际情况的政策举措，形成部门协同、央地联动机制。

三是加强总结评估。定期总结工作成效和经验，组织地方行业主管部门、重点企业、医疗机构等交流典型经验做法，持续完善政策举措，确保推动医疗装备产业高质量发展取得务实进展。

工业和信息化部网站：

《“十四五”机器人产业发展规划》解读

近日，工业和信息化部、国家发展和改革委员会、科学技术部、公安部、民政部、住房和城乡建设部、农业农村部、国家卫生健康委员会、应急管理部、中国人民银行、国家市场监督管理总局、中国银行保险监督管理委员会、中国证券监督管理委员会、国家国防科技工

业局、国家矿山安全监察局等 15 个部门正式印发《“十四五”机器人产业规划》。（以下简称《规划》），为便于理解《规划》内容，做好贯彻实施工作，现就相关问题解读如下。

一、《规划》编制背景

机器人被誉为“制造业皇冠顶端的明珠”，其研发、制造、应用是衡量一个国家科技创新和高端制造业水平的重要标志。党中央、国务院高度重视机器人产业发展，将机器人纳入国家科技创新重点领域，大力推动机器人研发创新和产业化应用。“十三五”期间，在多方共同努力下，我国机器人产业蓬勃发展，产业规模快速增长，技术水平持续提升，集成应用大幅拓展，骨干企业加速壮大，重点产业集群优势逐步显现。但与国外先进水平相比，依然存在技术积累不足、产业基础薄弱、高端供给缺乏等问题。

当前新一轮科技革命和产业变革加速演进，新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料等与机器人技术深度融合，机器人产业迎来升级换代、跨越发展的窗口期。世界主要工业发达国家均将机器人作为抢占科技产业竞争的前沿和焦点，加紧谋划布局。我国已转向高质量发展阶段，建设现代化经济体系，构筑美好生活新图景，迫切需要新兴产业和技术的强力支撑。机器人作为新兴技术的重要载体和现代产业的关键装备，引领产业数字化发展、智能化升级，不断孕育产业新模式新业态。机器人作为人类生产生活的重要工具和应对人口老龄化的得力助手，持续推动生产水平提高、生活品质提升，有力促进经济社会可持续发展。面对新形势新要求，为推动我国机器人产业迈向中高端，加快实现高质量发展，工业和信息化部会同国家发展和改

革委员会、科学技术部等共十五个部门，联合编制了《规划》。

二、《规划》总体思路和目标

当前，机器人产业蓬勃发展，正极大改变着人类生产和生活方式，为经济社会发展注入强劲动能。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹发展和安全，以高端化智能化发展为导向，面向产业转型和消费升级需求，坚持“创新驱动、应用牵引、基础提升、融合发展”，着力突破核心技术，着力夯实产业基础，着力增强有效供给，着力拓展市场应用，提升产业链供应链稳定性和竞争力，持续完善产业发展生态，推动机器人产业高质量发展，为建设制造强国、健康中国，创造美好生活提供有力支撑。

《规划》立足我国各领域高质量发展需求和人民向往美好生活的需要，把握机器人产业发展趋势，提出“到 2025 年，我国成为全球机器人技术创新策源地、高端制造集聚地和集成应用新高地”。并提出了 2025 年的具体目标：一批机器人核心技术和高端产品取得突破，整机综合指标达到国际先进水平，关键零部件性能和可靠性达到国际同类产品水平；机器人产业营业收入年均增速超过 20%；形成一批具有国际竞争力的领军企业及一大批创新能力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业，建成 3-5 个有国际影响力的产业集群；制造业机器人密度实现翻番。

《规划》提出到 2035 年，我国机器人产业综合实力达到国际领先

水平，机器人成为经济发展、人民生活、社会治理的重要组成。

三、《规划》部署的主要任务

为推动“十四五”发展目标落实落地，《规划》部署了提高产业创新能力、夯实产业发展基础、增加高端产品供给、拓展应用深度广度、优化产业组织结构等五项主要任务。

一是提高产业创新能力。加强核心技术攻关，突破机器人系统开发、操作系统等共性技术，研发仿生感知与认知、生机电融合等前沿技术，推进人工智能、5G、大数据、云计算等新技术与机器人技术的融合应用。建立健全创新体系，推动重点研发机构加强技术研究和成果转化，鼓励骨干企业协同推动软硬件系统标准化和模块化，支持企业加强技术中心建设。

二是夯实产业发展基础。补齐专用材料、核心元器件、加工工艺等短板，开发机器人控制软件、核心算法等。建立全国机器人标准化组织，健全机器人标准体系，加快急需标准研究制定及应用，积极参与国际标准化工作。鼓励企业加强试验验证能力建设，增强机器人检测与评定中心检测能力，推进中国机器人认证体系建设。

三是增加高端产品供给。面向制造业、采矿业、建筑业、农业等行业，以及家庭服务、公共服务、医疗健康、养老助残、特殊环境作业等领域需求，集聚优势资源，重点推进工业机器人、服务机器人、特种机器人重点产品的研制及应用，拓展机器人产品系列，提升性能、质量和安全性，推动产品高端化智能化发展。

四是拓展应用深度广度。鼓励用户单位和机器人企业、整机企业和零部件企业联合开展技术试验验证。推动机器人系统集成商开发细

分领域解决方案。支持搭建应用推广平台，组织产需对接。推进机器人应用场景开发和产品示范推广。加快医疗、养老、电力、矿山、建筑等领域机器人准入标准制订、产品认证或注册，鼓励企业建立产品体验中心。探索建立新型租赁服务平台，发展智能云服务等新型商业模式。

五是优化产业组织结构。培育壮大优质企业，推动企业成长为具有生态主导力和核心竞争力的领航企业，打造一批专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业。推进强链固链稳链，支持产业链上中下游协同创新，加快短板产品的研发、验证和迭代，推动机器人产业链供应链多元化。打造优势特色集群，推动合理区域布局，培育创新能力强、产业环境好的优势集群，支持集群聚焦细分领域塑造特色集群品牌。

四、推动《规划》贯彻实施的保障措施

为强化贯彻实施，《规划》提出了五项保障措施。

一是强化统筹协调推进。统筹各部门资源和力量，支持产业创新发展。鼓励各地制定针对性政策措施，指导产业健康发展。发挥行业协会、中介组织作用，加强产业动态监测并及时反馈问题建议。

二是加大财税金融支持。加强国家重大科技项目、国家重点研发计划等对机器人研发应用的支持。优化首台（套）重大技术装备保险补偿机制试点工作，发挥政府采购作用，促进机器人创新产品应用。落实好研发费用加计扣除等税收政策。推动各类产业基金投入，支持符合条件的企业上市。鼓励产融合作试点城市加大对机器人企业的投入，引导金融机构创新服务模式。

三是营造良好市场环境。完善行业规范条件，加大实施和采信力度。支持第三方检测认证机构能力建设。加强知识产权保护，加大知识产权侵权行为惩治力度。规范市场招标采购，禁止设立歧视性条款。开展机器人伦理道德和法律法规研究。

四是健全人才保障体系。支持高校和科研院所培养专业技术和复合型高端人才。推进新工科建设，鼓励校企联合开展产学研协同育人项目，共建现代产业学院，推行订单培养、现代学徒制等模式，培养产业发展急需人才。实施职业技能提升行动，支持开展企业职工技能提升和转岗转业培训。支持举办各类机器人大赛，加大青少年科普工作力度。

五是深化国际交流合作。在技术、标准、检测认证、知识产权、人才培养等领域开展国际交流合作。鼓励国外企业与机构在华设立研发机构、教育培训中心等，支持国内企业在发达国家设立研发机构。充分利用多双边合作机制，推进机器人产品和解决方案“走出去”。

《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》政策解读

日前，南阳市委、市政府印发了《南阳市打造“全球中医圣地、全国中医高地、全国中医药名都”行动方案》（以下简称《方案》），现就《方案》有关内容进行解读。

（一）问：南阳市出台《方案》的背景是什么？

答：今年5月12日，习近平总书记视察南阳时，对中医药工作作出重要指示。为深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，7月19日，市委市政府召开全市中医药大会，会议提出打造“全球中医圣地、全国中医医疗高地、全国中医药名都”战略目标。8月4日，市委书记朱是西在资政参阅《南阳中医药文化产业事业发展对策建议》上批示：“制定打造中医圣地、养生之都方案，聘请国内一流策划设计机构进行策划，13710落实”。9月19日，省委书记楼阳生在《建议发挥资源优势支持打造全国中医药名都》（省委办公厅《要情汇报》第217期）上批示：“提出具体方案。”；9月23日，市委书记朱是西和市长王智慧对《河南省“豫快办”督办平台交办事项清单》分别作出批示，要求制定出详实工作方案并提交政府常务会研究。南阳市第七次党代会报告提出“加快中医药传承创新发展，打造国际知名的生态文化旅游目的地、全国健康养生之都”。为此，市中医药发展局按照省市领导批示精神和会议精神，联合北京中医药大学中医药发展战略研究院起草行动方案。

（二）问：《方案》的起草依据是什么？

答：一是国家文件《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》。二是省级文件，《中共河南省委 河南省人民政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》（豫发〔2020〕4号）、中共河南省委 河南省人民政府印发《关于深入贯彻落实习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上重要讲话和视察河南重要指示的实施方案》的通知（豫发〔2021〕19号）。三是结合南阳市近年来出台的《南阳市促进中医药传承创新发展若干措施》的通知（宛发

〔2021〕14号）等文件，结合南阳市中医药工作实际，保持了政策的连续性、创新性。

（三）问：《方案》的起草过程是什么？

答：南阳市委市政府认真贯彻落实楼阳生书记重要批示精神，高度重视“两地一都”方案编制工作，市委书记朱是西、市长王智慧亲自批示，对方案编制提出具体要求，明确由副市长阿颖牵头成立专班，市中医药发展局作为牵头部门，市直有关部门共同参与，群策群力。在编制过程中，南阳市政协开展了专题调研，市委党校提供了资政建议，为确保方案高质量编制打好了基础。

本《方案》从9月份开始起草。在文件起草前，市中医药发展局联合北京中医药大学，多次组织到中医医疗机构和中医药企事业单位、高校、社团组织等机构，以及市县乡村不同层次进行调研，摸准实情。《方案》初稿完成后，召开了县区中医药局长、中医药企业家等不同层次的座谈会，不断修订完善、充实内容。

今年11月份，市中医药发展局将本《方案》草案分别书面征求了市中医药发展委员会成员单位和市直34个相关单位的意见建议，对《方案》草案进行了修改，形成《方案》送审稿。12月14日，经市政府第59次常务会议研究通过。《方案》送审稿通过了市司法局合法性审核，并经市政府办法规科审核同意。

（四）问：《方案》的基本内容有哪些？

答：本《方案》由四部分组成，共谋划实施了31个具有创新性的重点项目和工作。

第一部分是指导思想和主要目标，即：以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，充分发挥南阳历史文化、中医药资源和自然生态优势，以仲景文化为引领，以促进中医药传承创新发展为核心，以培育具有国际影响力的仲景品牌为目标，将南阳打造为国际、国内中医药文化、事业、产业的新高地，打响南阳市国家中医药综合改革试验区牌子，推动医圣故里中医药高质量发展，为南阳建设河南省副中心城市和新兴区域经济中心、推进中医药振兴发展、建设健康中国贡献力量。主要目标是：打造“全球中医圣地，全国中医高地，全国中医药名都”。

第二部分为发展路径，通过特色发展、重点突破、创新驱动、项目联动和开放共享等途径，实施“1366”行动计划，力争“两地一都”建设三年打基础，五年上台阶，十年见成效。“1”，即建好“一区”：南阳市国家中医药综合改革试验区。“3”，即中医药文化“三大工程”。第一个“6”，即中医药事业“六个一项目”。第二个“6”，即：中医药产业“六名塑造行动”。

第三部分为主要任务，一是立足文化传承，打造“全球中医圣地”。实施仲景文化地标建设工程、仲景文化传播工程、仲景品牌提升工程。二是立足事业为本，打造“全国中医高地”。建设一所“双一流”中医药大学，打造一个国家中医区域医疗中心，培育一批名科名院名方，培养一批高素质人才队伍，搭建一批科研创新平台，构建一个智慧中医系统。三是立足产业为基，打造“全国中医药名都”。种“名药”，打造全国优质道地中药材种植供应基地；办“名企”，打造全国仲景经方现代中药生产基地；建“名园”，打造全国极具吸

聚能力的现代中药产业高地；育“名艾”，打造世界艾乡；办“名展”，打造全国中医药会展基地；创“名城”，打造全国健康养生之都。

第四部分保障措施，包括：加强组织领导，市委市政府成立“两地一都”专项工作领导小组；加强政策扶持，各有关部门结合自身职责，出台相关支持政策和保障措施，实行政策倾斜；加强督导考核，纳入各县市区和有关部门年度绩效考评体系；加强宣传推介，打造南阳城市名片等保障措施，确保各项任务有效落实。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2021年12月29日

本期共印90份