

政策动态信息参阅

【2021】第 20 期（总第 20 期）

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】

中共中央 国务院发布《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

中共中央 国务院发布《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》

国务院教育督导委员会办公室发布《2021 年对省级人民政府履行教育职责的评价方案》

国务院教育督导委员会发布《教育督导问责办法》

国家发展改革委 国家能源局发布《关于加快推动新型储能发展的指导意见》

国家发展改革委办公厅 教育部办公厅发布产教融合型企业和产教融合试点城市名单

科技部等十三部门发布《关于支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用的若干措施》

河南省教育厅发布关于做好普通高等学校“十四五”专业建设与发展规划编制的通知

南阳市中医药发展大会召开

南阳市政府办公室发布《南阳市推进新型基础设施建设实施方案》

《南阳市新兴区域经济中心发展规划》编制情况汇报会召开
中共南阳市委办公室、南阳市人民政府办公室发布《南阳市实施“13710”
工作制度方案（试行）》

【政策解读】

中央宣传部负责人就《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》答记者问
推动省级人民政府切实履行教育职责——国务院教育督导委员会办公室有关负
责人就《2021 年对省级人民政府履行教育职责的评价方案》答记者问

《新华社》：开创中部地区崛起新局面——聚焦新时代推动中部地区高质量发
展的意见

《第 1 财经》：科研经费改革推六大新规：经费包干，“人”的费用可超 50%

《新华社》：实施三孩生育政策，配套生育支持措施——解读《中共中央 国务
院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

科技部解读《支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用的若干措施》

南阳市发展和改革委员会解读《南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要》

【政策动态速递】

中共中央 国务院发布

《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

新华社北京7月20日电 中共中央 国务院发布了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。

《决定》指出，实施一对夫妻可以生育三个子女政策，并取消社会抚养费等制约措施、清理和废止相关处罚规定，配套实施积极生育支持措施。

《决定》指出，预计“十四五”期间我国人口将进入中度老龄化阶段，2035年前后进入重度老龄化阶段，将对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面产生深远影响。

主要目标是到2025年，积极生育支持政策体系基本建立，服务管理制度基本完备，优生优育服务水平明显提高，普惠托育服务体系加快建设，生育、养育、教育成本显著降低，生育水平适当提高，出生人口性别比趋于正常，人口结构逐步优化，人口素质进一步提升。

到2035年，促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善，服务管理机制运转高效，生育水平更加适度，人口结构进一步改善。优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应，家庭发展能力明

显提高，人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

(http://www.gov.cn/zhengce/2021-07/12/content_5624392.htm)

中共中央 国务院发布

《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》

新华社北京7月22日电，中共中央 国务院印发《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》。

《意见》指出，主要目标是：到2025年，中部地区质量变革、效率变革、动力变革取得突破性进展，投入产出效益大幅提高，综合实力、内生动力和竞争力进一步增强。创新能力建设取得明显成效，科创产业融合发展体系基本建立，全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到全国平均水平。常住人口城镇化率年均提高1个百分点以上，分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局基本形成，城乡区域发展协调性进一步增强。绿色发展深入推进，单位地区生产总值能耗降幅达到全国平均水平，单位地区生产总值二氧化碳排放进一步降低，资源节约型、环境友好型发展方式普遍建立。开放水平再上新台阶，内陆开放型经济新体制基本形成。共享

发展达到新水平，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，统筹应对公共卫生等重大突发事件能力显著提高，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

到 2035 年，中部地区现代化经济体系基本建成，产业整体迈向中高端，城乡区域协调发展达到较高水平，绿色低碳生产生活方式基本形成，开放型经济体制机制更加完善，人民生活更加幸福安康，基本实现社会主义现代化，共同富裕取得更为明显的实质性进展。

《意见》指出，坚持创新发展，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系；做大做强先进制造业，积极承接制造业转移，提高关键领域自主创新能力，推动先进制造业和现代服务业深度融合。

《意见》指出，坚持协调发展，增强城乡区域发展协同性；主动融入区域重大战略，促进城乡融合发展，推进城市品质提升，加快农业农村现代化，推动省际协作和交界地区协同发展。

《意见》指出，坚持绿色发展，打造人与自然和谐共生的美丽中部；共同构筑生态安全屏障，加强生态环境共保联治，加快形成绿色生产生活方式。

《意见》指出，坚持开放发展，形成内陆高水平开放新体制；加快内

陆开放通道建设，打造内陆高水平开放平台，持续优化市场化法治化国际化营商环境。

《意见》指出，坚持共享发展，提升公共服务保障水平；提高基本公共服务保障能力，增加高品质公共服务供给，加快推进世界一流大学和一流学科建设，支持国内一流科研机构在中部地区设立分支机构，鼓励国外著名高校在中部地区开展合作办学。大力开展职业技能培训，加快高水平高职学校和专业建设，打造一批示范性职业教育集团（联盟），支持中部省份共建共享一批产教融合实训基地。支持建设若干区域医疗中心，鼓励国内外大型综合性医疗机构依法依规在中部地区设立分支机构。深入挖掘和利用地方特色文化资源，打响中原文化、楚文化、三晋文化品牌。积极发展文化创意、广播影视、动漫游戏、数字出版等产业，推进国家文化与科技融合示范基地、国家级文化产业示范园区建设。加大对足球场地等体育设施建设支持力度。加强和创新社会治理，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

(http://www.gov.cn/zhengce/2021-07/22/content_5626642.htm)

国务院教育督导委员会办公室发布

《2021 年对省级人民政府履行教育职责的评价方案》

2021 年 7 月 16 日，国务院教育督导委员会办公室印发《2021 年对省级人民政府履行教育职责的评价方案》。

《方案》指出，评价主要针对各省（自治区、直辖市）人民政府和新疆生产建设兵团 2020 年履行教育职责情况，2021 年党中央、国务院部署重点教育工作落实情况，以及 2019 年省级人民政府履行教育职责存在问题整改情况。

评价重点为：一、加强党对教育工作全面领导情况。主要包括建立省级党委、政府领导联系学校制度，“领导干部上讲台”制度化、常态化，各级各类学校党的组织和党的工作全覆盖，学校执行“三会一课”制度、落实“三重一大”决策制度、健全党委领导下的校长负责制等情况。

二、落实教育优先发展情况。主要包括教育经费“两个只增不减”、生均公用经费拨付、教育经费合法合规使用、经费有效监管等情况。

三、统筹落实教育改革发展重点任务情况。主要包括推进教育评价改革、深化职业教育改革、规范民办义务教育发展、推进独立学院转设、双

一流建设、100M 宽带网入校率、中小学多媒体教室配备、推进体教融合等情况。

四、保障和促进教育公平情况。包括促进学前教育普及普惠发展、义务教育控辍保学、减少普通高中大班额、农村义务教育学生营养改善计划、高校毕业生就业工作等情况。

五、加强教师队伍建设情况。主要包括建立健全“义务教育教师平均工资收入不低于公务员”长效机制、加强师德师风建设、中小学教师减负、统筹中小学教师编制管理、教师培训等情况。

六、加强中小学幼儿园校园安全工作情况。主要包括安防设备设施配备、安全责任落实、安全事故应急处置、防范校园欺凌等情况。

七、巩固教育系统意识形态阵地重点任务落实情况。包括高校思政课建设、辅导员队伍建设、推行国家通用语言文字教育、教材建设和管理、深入开展民族团结教育等情况。

八、打造良好教育生态情况。主要包括加强中小學生“五项管理”（即作业、睡眠、手机、读物、体质管理），“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担），落实“五育并举”等情况。

九、依法治教、依法治校和学校规范管理情况。包括学习宣传新修订

《教育法》，落实义务教育免试就近入学和公民同招政策、规范普通高中招生、高校特长招生、学校收费、来华留学生管理等情况。

评价方法为：明察与暗访相结合，定量与定性相结合，线上与线下相结合。

国务院教育督导委员会发布

《教育督导问责办法》

2021年7月20日，国务院教育督导委员会发布《教育督导问责办法》。

《办法》指出，被督导的各级各类学校、其他教育机构及其相关责任人有下列情形之一的，应当予以问责：

（一）贯彻落实党的教育方针和党中央、国务院教育决策部署不力，在各级教育督导机构组织的评估监测、督导检查工作中未达到合格（通过）标准。

（二）违反有关教育法律法规和政策要求，在招生入学、人才培养、科学研究、课程开设和教材使用等工作中存在办学行为不规范或出现严重违规；未按要求加强各类学校和其他教育机构管理，存在超标超前培训、虚假宣传、超期收费等违法违规行为，侵害师生合法权益，出现教师师德

严重失范、学生欺凌等危害学生身心健康情况或重大负面舆情。

(三) 教育群体性事件多发高发、应对不力、处置失当，群众反映强烈。

(四) 落实安全主体责任、卫生防疫主体责任、食品安全校长负责制不力，安全风险防控体系建设不达标，导致发生重大安全事故、严重食品安全事件或重大涉校案（事）件。

(五) 对教育督导发现的问题整改不力、推诿扯皮、不作为或没有完成整改落实任务。

(六) 阻挠、干扰或不配合教育督导工作，提供虚假信息，威胁恐吓、打击报复教育督导人员。

(七) 其他应当问责的情形。

对被督导单位相关责任人的问责方式为：

(一) **责令检查**。各级人民政府教育督导委员会办公室责令被督导问责单位相关负责人作出书面检查。

(二) **约谈**。各级人民政府教育督导委员会办公室对被督导问责单位相关负责人进行约谈，作出书面记录并报送被督导问责单位所在地党委和政府以及上级部门备案，作为个人考核的重要依据。

（三）通报批评。各级人民政府教育督导委员会办公室将教育督导结果、整改情况和被督导问责单位有关负责人的工作表现通报至其所在地党委和政府以及上级部门。

（四）组织处理。各级人民政府教育督导委员会办公室通知被督导问责单位所在地党委和政府以及上级部门，对被督导单位直接负责的主管人员和其他责任人员提出包括停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等组织处理建议。对于民办学校或其他教育机构，责成教育行政主管部门依法督促学校撤换相关负责人。

（五）处分。需要采取处分方式问责的，各级人民政府教育督导委员会办公室可根据情况将问题线索移交相关机关，并提出相应处分建议。

公职人员涉嫌违法犯罪的，由各级人民政府教育督导委员会办公室将问题线索移交具有管辖权限的监察机关，提请监察机关处理。其他人员涉嫌违法犯罪的，由各级人民政府教育督导委员会办公室将问题线索移交被督导问责单位所在地相关公安机关或司法机关，提请其依法处理。

民办学校和教育培训机构举办者及其实际控制人、决策机构或者监督机构组成人员如违反《中华人民共和国民办教育促进法》《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》等法律法规，由各级人民政府教育督导委员

会办公室提请县级以上人民政府教育行政部门、人力资源社会保障行政部门、市场监管部门或者其他有关部门依据职责分工责令限期改正，退还所收费用后没收违法所得、罚款，依法对有关人员予以从业禁止处罚，并纳入其诚信记录。

上述问责方式，可以根据问题严重程度单独使用或合并使用。

国家发展改革委 国家能源局发布

《关于加快推动新型储能发展的指导意见》

2021年7月15日，国家发展改革委 国家能源局发布《关于加快推动新型储能发展的指导意见》。

《意见》指出，主要目标是到2025年，实现新型储能从商业化初期向规模化发展转变。新型储能技术创新能力显著提高，核心技术装备自主可控水平大幅提升，在高安全、低成本、高可靠、长寿命等方面取得长足进步，标准体系基本完善，产业体系日趋完备，市场环境和商业模式基本成熟，装机规模达3000万千瓦以上。新型储能在推动能源领域碳达峰碳中和过程中发挥显著作用。到2030年，实现新型储能全面市场化发展。新型储能核心技术装备自主可控，技术创新和产业水平稳居全球前列，标准体系、

市场机制、商业模式成熟健全，与电力系统各环节深度融合发展，装机规模基本满足新型电力系统相应需求。新型储能成为能源领域碳达峰碳中和的关键支撑之一。

提升科技创新能力。开展前瞻性、系统性、战略性储能关键技术研发，以“揭榜挂帅”方式调动企业、高校及科研院所等各方面力量，推动储能理论和关键材料、单元、模块、系统中短板技术攻关，加快实现核心技术自主化，强化电化学储能安全技术研究。坚持储能技术多元化，推动锂离子电池等相对成熟新型储能技术成本持续下降和商业化规模应用，实现压缩空气、液流电池等长时储能技术进入商业化发展初期，加快飞轮储能、钠离子电池等技术开展规模化试验示范，以需求为导向，探索开展储氢、储热及其他创新储能技术的研究和示范应用。

加强产学研用融合。完善储能技术学科专业建设，深化多学科人才交叉培养，打造一批储能技术产教融合创新平台。支持建设国家级储能重点实验室、工程研发中心等。鼓励地方政府、企业、金融机构、技术机构等联合组建新型储能发展基金和创新联盟，优化创新资源分配，推动商业模式创新。

加快创新成果转化。鼓励开展储能技术应用示范、首台（套）重大

技术装备示范。加强对新型储能重大示范项目分析评估，为新技术、新产品、新方案实际应用效果提供科学数据支撑，为国家制定产业政策和技术标准提供科学依据。

(https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202107/t20210723_1291321.html)

国家发展改革委办公厅 教育部办公厅发布产教融合型企业和产教融合试点城市名单

2021年7月16日，国家发展改革委办公厅 教育部办公厅发布产教融合型企业和产教融合试点城市名单。

河南省郑州宇通客车股份有限公司入围，河南省郑州市、湖北省襄阳市入围。

(https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202107/t20210723_1291351.html)

科技部等十三部门发布《关于支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用的若干措施》

2021年7月19日，科技部等十三部门发布《关于支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用的若干措施》。

《措施》指出，女性科技人才是科技队伍的重要组成部分，是我国科技事业十分重要的力量。但从总体上看，高层次女性科技人才仍较为缺乏，女性科技人才在职业发展中仍面临一些瓶颈问题，符合女性科技人才特点的专项政策不足，女性科技人才在科技创新中的作用尚未得到充分发挥。

培养造就高层次女性科技人才。支持女性科技人才承担科技计划项目；更好发挥女性科技人才在科技决策咨询中的作用；支持女性科技人才参与国际科技交流合作；扩展女性科技人才科研学术网络；推动落实高级职称女性科技人才退休政策，事业单位要认真落实高级职称女性专业技术人员退休政策，符合条件的女性专业技术人员可自愿选择年满60周岁或年满55周岁退休。年满60周岁的少数具有高级职称的女性专业技术人员，因工作需要延长退休年龄的，执行高级专家离休退休有关政策。

大力支持女性科技人才创新创业。支持女性科技人才投身高质量发展；

扎实开展“科技创新巾帼行动”。

完善女性科技人才评价激励机制。支持女性科技人才入选国家高层次人才计划；加大对女性科技人才的奖励力度；建立有利于女性科技人才发展的评价机制。

支持孕哺期女性科技人才科研工作。为孕哺期女性科技人才营造良好科研环境；为孕哺期女性科技人才创造生育友好型工作环境。

加强女性后备科技人才培养。培养女学生的科学兴趣；鼓励女性从事科学技术工作。

河南省教育厅发布关于做好普通高等学校“十四五”专业建设与发展规划编制的通知

2021年7月1日，河南省教育厅发布《关于做好普通高等学校“十四五”专业建设与发展规划编制及2021年度普通高等学校本科专业申报工作的通知》。

《通知》指出，各高校要以前瞻30年的战略眼光、战略思维、战略举措，聚焦推动高质量发展、建设现代化河南，结合《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》精神，适应河南现代产

业体系建设、国家中心城市建设、乡村振兴战略、黄河流域生态保护和高质量发展等发展战略的需要，根据学校办学定位与总体发展目标、办学特色与办学条件，坚持调整与改造、撤销与增设相结合，科学编制“十四五”专业建设与发展规划。

要主动融入我省高质量发展大局，围绕服务河南高质量发展，将传统产业改造升级、新兴产业发展壮大、未来产业谋篇布局贯通起来，瞄准对接电子制造、绿色食品、先进金属材料、现代轻纺、新型建材、装备制造六个战略性支柱产业，集中力量、汇集资源、重点支持、精准培育，做大做强一批优势专业，为我省战略支柱产业提供强有力的人才供给、技术支持和科技创新能力支撑；谋篇布局第五代移动通信、节能环保、尼龙新材料、生物医药、网络安全、新能源及网联汽车、新型显示和智能终端、新一代人工智能、智能传感器、智能装备十大战略性新兴产业，超前布局、改造升级、培育壮大，聚焦新兴产业前瞻性、科学性、针对性和可操作性规划、布局新专业，为我省战略性新兴产业提供高质量的人才支撑。

主动适应新一轮科技革命和产业变革，以新理念、新形态、新方法引领带动新工科、新医科、新农科、新文科建设，着力深化专业综合改革，积极发展新兴学科专业，改造提升传统学科专业，打造特色优势学科专业，

力争到 2025 年，全省高校增设急需新兴专业 300 个左右；现有本科专业数量削减 10%左右，停招、撤销 300 个左右。落实本科专业国家标准要求，加强办学条件、师资队伍、教学过程、培养质量全流程全领域质量监测，保证专业建设的基本质量；积极、依法、合规、有序参加专业认证，持续提升专业内涵和建设水平。各高校要组织相关专家对规划进行充分论证，其中校外同行专家、行业企业和用人单位专家不少于三分之一。规划经专家论证、学校专业设置委员会或学术委员会等学术组织评议后，报省教育厅。

南阳市中医药发展大会召开

7 月 19 日，南阳市中医药发展大会召开，会议指出，提高政治站位，牢记总书记殷殷嘱托。习近平总书记视察南阳，为我市中医药发展带来了千载难逢的重大历史机遇。要充分认识到，加快建设中医药强市，推动中医药传承创新发展，是旗帜鲜明讲政治、落实总书记重要指示精神的具体行动，是持续叫响仲景品牌、提高南阳知名度影响力的重要契机，是做大做强中医药产业、助力高质量跨越发展的必然选择，是加快建设健康南阳、不断满足人民群众期盼的必做之功，奋力开启中医药强市建设新征程。

会议要求，遵循发展规律，推动中医药健康发展。坚持守正创新，坚定中医药文化自信，高度重视中医实践和中医理论研究，切实发挥中医药在“治未病”中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用，让中华优秀传统文化绽放时代光彩。坚持传承发展，把医圣“活国在于活人”的民本精神弘扬好，把“辨证论治”的理论体系发展好，把仲景经方古方验方转化为南阳中医药发展的实际成效，做好做活传承创新这篇大文章。坚持质量至上，加强中医药产品质量监督，严厉打击唯利是图、制假售假等违法行为，坚决筑牢南阳中医药的质量根基。坚持规划引领，围绕打造“全球中医圣地、全国中医医疗高地、全国中医药名都”，统筹推进南阳中医药医疗、保健、科研、教育、产业、文化、康养、贸易“八位一体”全面发展，为经济发展提供新动能。

会议指出，找准重点穴位，着力建设中医药强市。要坚持事业为本，着力提高服务能力。完善服务体系，构建覆盖全市、功能完善的四级中医医疗服务网络体系。提升诊疗水平，树名医、立名科、创名院，为群众提供高质量的中医药诊疗服务。加强人才培养和科研教育，强力推进张仲景国医大学恢复重建，加快推动中医药科研创新平台建设，着力培养一批重要学科带头人和骨干人才。发挥中医特色优势，普及中医针灸、按摩、推

拿等中医药适宜技术，推广中医传统健身功法，增强人民身体素质。要坚持产业为基，着力提升发展能级。选准方向创品牌，提升南阳中医药整体影响力竞争力。三产融合强链条，打造特色优势产业集群。加快实施艾草产业高质量发展倍增计划，打响“南阳艾”品牌。大力发展中医药康养新服务新业态新模式，推动康养产业提档升级、做大做强、做优做活。龙头带动扬优势，充分发挥宛西、福森等龙头企业作用，招引、培育一批引领带动力强、发展前景好的优质企业，增创中医药产业发展新优势。要坚持文化为根，着力传承文化精粹。持续叫响、打好仲景文化品牌，打造文化地标，传承文化精粹，加强文化交流，守住南阳中医药传承创新发展的“根”和“魂”，推动仲景文化走出国门、走向世界。

会议强调，突出工作重点，乘势开启中医药强市建设新征程。以做大做强为要，实施宛药振兴计划，实施艾产业倍增计划，实施“中医药+”计划，打造千亿中医药产业。以人民健康为本，完善中医药服务体系，积极推进国家中医区域医疗中心建设，加快中西医协调发展，打造全国中医医疗高地。以传承精华之魂，建强仲景文化载体，拓展仲景文化内涵，传承仲景学术精髓，打响仲景文化品牌。以人才创新为基，创新高校教育，建强科研队伍，培育人才梯队，打造专业化中医药队伍。

会议强调，坚持综合施治，高质高效抓落实。全面压实责任，各级党委政府要把中医药传承创新发展摆上重要位置，各职能部门要主动担当作为。强化政策支持，围绕基础能力建设、资金投入保障等重点领域，完善中医药发展政策，以更精准、更有效的政策支持中医药发展固本培元。对标先进，善于运用拿来主义破解中医药发展难题。迅速行动、高效闭环抓好政策落实。从严督导问效，建立台账，细化任务，严格奖惩，确保工作落地生根、开花结果，为南阳高质量跨越发展作出积极贡献。

南阳市政府办公室发布《南阳市推进新型基础设施建设实施方案》

近日，南阳市政府办公室发布《南阳市推进新型基础设施建设实施方案》，为全市新基建提速发展绘下蓝图。

《方案》指出总体目标是：到 2023 年，新型基础设施建设取得突破性进展，成为全市经济社会高质量发展的重要支撑。信息基础设施达到全省先进水平，5G 网络实现乡镇以上区域连续覆盖，满足智能制造、现代农业、智慧城市、智慧交通、智慧健康等发展需求。初步形成支撑经济社会智慧化运行的融合基础设施体系，能源、交通、城市等领域的传统基础设施数字化水平明显提升。创新基础设施支撑能力持续增强，建成 3 个以上重大创新

平台。在重点领域形成 12 个特色鲜明、亮点突出、可复制、可推广的典型应用场景,打造全省新型基础设施建设先行区。

重点行动有:信息基础设施建设行动,融合基础设施升级行动,创新基础设施突破行动。

布局重大科技基础设施。积极争取国家、省重大创新平台和重大科技基础设施布局,积极规划建设新一代人工智能系统研究、5G 应用场景研究、量子信息技术基础支撑平台、临床医学研究与智能医疗共享服务平台、优势农业种质资源库、优势道地中医药种植与开发等一批科技基础设施,促进科研力量优化配置和资源共享。(责任单位:市科学技术局、工业和信息化局、发展改革委、卫生健康委、中医药局、农科院、驻宛高校)

加快中小学数字校园建设和高等院校智能化学习环境建设。以“三个课堂”(专递课堂、名师课堂、名校网络课堂)为重点,丰富基础教育数字资源体系。到 2022 年底完成“南阳市基础教育资源云平台”建设,进一步促进教育资源均衡化,提高农村学校、薄弱学校教育质量,促进教师队伍专业水平提升。加强高等院校在线教学资源建设,推进虚拟仿真技术在实践教学中的应用。探索适应现代信息技术发展要求的课堂教学新方法、新模式,加强线上线下相结合的混合式教学模式改革。实施教育信息化示范引领工程,

打造一所智慧校园示范校,在全市开展信息技术与教育教学融合优质课评选活动。积极探索利用信息化手段助推课改的支撑能力。

《南阳市新兴区域经济中心发展规划》编制情况汇报会召开

7月29日,《南阳市新兴区域经济中心发展规划》编制情况汇报会召开,市委书记朱是西在《南阳市新兴区域经济中心发展规划》编制情况汇报会上强调,要坚持规划引领,强化产业支撑,助推南阳建设新兴区域经济中心、实现高质量跨越发展。市长王智慧出席。

会议指出,做好规划是成功的开始,一个好的规划一定要站位高、定位准、视野宽、支撑实、可操作。省委、省政府赋予南阳建设新兴区域经济中心、全国性综合交通枢纽城市的定位,要紧扣这一目标,对标先进地区,立足南阳特色,彰显南阳优势,科学编制、精心实施,努力实现高质量、高速度、特色化发展,奋力走正走好水源地高质量跨越发展之路。要突出产业这个核心和灵魂,全力做好产业发展规划,统筹做好其他各领域规划,把中心城区打造成为全市产业发展的高地,把各县市区的产业做大做强,努力实现弯道超车、赶超跨越,以建设新兴区域经济中心的实际成

效，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出南阳贡献。

中共南阳市委办公室、南阳市人民政府办公室发布《南阳市实施“13710”工作制度方案（试行）》

7月16日，中共南阳市委办公室、南阳市人民政府办公室印发《南阳市实施“13710”工作制度方案（试行）》，进一步提高抓落实的质量和效率，提升抓落实的科学化规范化制度化水平，持续向全市发出崇尚实干、狠抓落实的鲜明信号，推动市委市政府决策部署高质高效、从优从快落实。

方案要求，把高效闭环、抢抓落实作为开展工作的主要方式，牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的工作理念，全面推行“13710”工作制度，做到任务第一时间明确、不推诿扯皮，要求第一时间讲明、不模棱两可，工作第一时间跟进、不拖泥带水，结果第一时间反馈、不耽搁延误。其中，“1”即1天内要研究部署。“3”即3天内反馈初步落实情况。“7”即一般性工作原则上7天内落实解决。第二个“1”即重大问题包括一些复杂问题要在1个月内落实解决。确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案，经批准后按照解决方案中确定的时限要求推进工作，并按月反馈进展情况。“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，做到事

事有着落，件件有结果。

方案确定了四项重点督办事项。方案确定了落实主体。方案确定了督办平台及工作流程。方案还确定了保障措施。

实施积分管理。建立督办事项积分管理制度，综合分析承办单位的任务总量、反馈实效、落实进度、落实效果、办结情况，对审定为优秀、合格的承办单位给予积分奖励，对逾期反馈、被退回、未完成（不合格）的进行扣分处理，积分情况实行一月一排名、一月一通报。各县市区和市直部门的积分排名与全市绩效考评挂钩，作为单位及其主要负责人考核、奖惩的重要依据。

【政策解读】

中央宣传部负责人就《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》

答记者问

新华社北京7月26日电 近日，中共中央、国务院印发了《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》（以下简称《意见》）。中央宣传部负责人就《意见》有关情况，回答了记者的提问。

问：请介绍一下《意见》出台的背景和意义。

答：思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思想政治工作，采取一系列重大举措切实加以推进。习近平总书记多次作出重要论述，深刻阐明了新时代思想政治工作的重大意义、根本任务、方针原则、基本要求，丰富和发展了我们党对思想政治工作的规律性认识，为我们做好思想政治工作提供了根本遵循。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展正处在实现中华民族伟大复兴关键时期。统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须立足新的时代特点和历史方位，对新时代思想政治工作系统进行系统谋划、作出战略部署。在庆祝中国共产党成立100周年之际，制定实施《意见》，对于更好发挥思想政治工作传家宝和生命线作用，动员全党全国各族人民满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家新征程、推进中华民族伟大复兴历史伟业，具有重大现实意义和深远历史意义。

问：请介绍一下制定《意见》过程中的基本考虑。

答：《意见》制定紧紧围绕“巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础”这一根本任务，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的职责使命，对新时代思想政治工作进行顶层设计和统筹谋划，力求做到“三个坚持”。

一是坚持思想引领，充分反映习近平总书记关于加强和改进思想政治工作的重要论述精神，充分反映党的思想政治工作的优良传统和宝贵经验，充分反映新时代对思想政治工作的新要求，充分反映思想政治工作的科学性和规律性。

二是坚持聚焦和解决问题，回答好“谁来做”、“怎么做”这两个核心问题，提升文件的指导性、针对性和可操作性。针对“谁来做”，强调强化党委（党组）主体责任，建设好骨干、兼职和志愿服务三支队伍，构建共同推进思想政治工作的大格局。针对“怎么做”，强调深入开展思想政治教育，提升基层思想政治工作的质量和水平，推动新时代思想政治工作守正创新发展。

三是坚持体现时代要求，聚焦融入新时代、适应新特点、满足新要求、解决新问题、汇聚新动力、开创新局面，在思想政治教育、基层基础工作、渠道方法手段等方面提出一系列创新思路和举措，努力使《意见》具有鲜明的新时代特征。

问：请介绍一下《意见》的主要框架。

答：《意见》共有六个部分。

第一部分“总体要求”，提出新时代加强和改进思想政治工作的指导

思想和方针原则，强调要充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。

第二部分“把思想政治工作作为治党治国的重要方式”，提出要强化党委（党组）主体责任，把思想政治工作贯穿党的建设和国家治理始终。

第三部分“深入开展思想政治教育”，提出要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，推动理想信念教育常态化制度化，培育和践行社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和形势政策教育，加强社会主义法治教育，增强忧患意识、发扬斗争精神。

第四部分“提升基层思想政治工作质量和水平”，提出要加强企业、农村、机关、学校、社区、网络 and 各类群体的思想政治工作。

第五部分“推动新时代思想政治工作守正创新发展”，提出要巩固壮大主流思想舆论，深化拓展群众性主题实践，更加注重以文化人以文育人，充分发挥先进典型示范引领作用，切实加强人文关怀和心理疏导。

第六部分“构建共同推进思想政治工作的大格局”，提出要完善领导体制和工作机制，打造专兼结合的工作队伍，用好各级各类文化设施和阵地，建立科学有效的评价考核体系。

问：请问新时代思想政治教育有哪些基本内容？

答：做好思想政治工作，必须抓好思想理论建设这个根本。《意见》提出了六个方面任务。一是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民。健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，

完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，适应不同群体和受众特点加强理论宣传普及，落实意识形态工作责任制。二是**推动理想信念教育常态化制度化**。广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强马克思主义唯物论和无神论教育。三是**培育和践行社会主义核心价值观**。坚持贯穿结合融入、落细落小落实，聚焦聚力培养担当民族复兴大任的时代新人，加强教育引导、实践养成、制度保障，推动社会主义核心价值观融入社会发展和百姓生活。四是**加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和形势政策教育**。以党史为重点系统学习“四史”，深入实施红色基因传承工程，旗帜鲜明反对历史虚无主义，继往开来走好新时代长征路。五是**加强社会主义法治教育**。深入学习宣传习近平法治思想，开展宪法宣传教育，完善国家工作人员学法用法制度，增强全民法治观念，加大党章党规党纪宣传力度，夯实依法治国群众基础。六是**增强忧患意识、发扬斗争精神**。坚持底线思维，广泛开展防范化解重大风险宣传教育，总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，深入学习宣传总体国家安全观，加强全民国防教育。

问：请问如何聚焦青少年群体，做好学校思想政治工作？

答：青年兴则国家兴，青年强则国家强。《意见》聚焦培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题，提出要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，以立德树人为根本，坚持全员、全程、全方位育人，加快构建学校思想政治工作体系，统筹办学治校、教育教学、

人才培养等育人资源和力量，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。实施时代新人培育工程，发挥课堂教学主渠道作用，推动思想政治理论课改革创新，深入挖掘各学科专业课程的育人功能，加强对课堂教学和各类思想阵地的管理，推动党的创新理论和革命传统进教材进课堂进头脑。完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。构建日常教育体系，发挥科研、管理、服务和社会实践的协同育人效应，引导青少年扣好人生第一粒扣子。加强教师思想政治工作，把师德师风作为评价教师队伍素质第一标准，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教，做党和人民满意的“四有”好老师。

问：请问怎样推动新时代思想政治工作守正创新发展？

答：加强和改进思想政治工作，必须坚持守正创新，推进理念创新、手段创新、基层工作创新，使新时代思想政治工作始终保持生机活力。《意见》提出了五个方面重要举措。一是**巩固壮大主流思想舆论**。坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，把思想政治工作融入到主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传中，落实到党报党刊、电台电视台、都市类报刊和新媒体等各级各类媒体，加强舆论引导和监督，深入开展马克思主义新闻观教育。二是**深化拓展群众性主题实践**。充分利用重要传统节日、重大节庆日纪念日开展形式多样的群众性主题实践活动，发挥礼仪制度的教化作用，实施文明建设工程，丰富道德实践活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。三是**更加注重以文化人以文育人**。深入实施文艺作品质量提升工程，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施

文化惠民工程。**四是充分发挥先进典型示范引领作用。**在各行各业、各类群体中选树新时代的先锋模范，深化时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等学习宣传，持续讲好不同时期英雄模范的感人故事，依规依法积极开展功勋荣誉表彰工作，探索完善先进模范发挥作用的长效机制。**五是切实加强人文关怀和心理疏导。**健全党员领导干部联系基层、党员联系群众的工作制度，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，建立社会思想动态调查与分析研判机制，用心用情用力解决好群众的“急难愁盼”问题。

问：如何构建共同推进思想政治工作的大格局？

答：加强和改进思想政治工作，必须全党动手，全社会共同参与。《意见》强调要着重抓好四个方面工作。**一是完善领导体制和工作机制。**完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门和人民团体分工负责、全党全社会共同参与的思想政治工作大格局，充分发挥各部门职能作用，工会、共青团、妇联等群团组织要充分发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用。深化思想政治工作研究会改革，**加强思想政治工作学科建设和高端智库建设。****二是打造专兼结合的工作队伍。**配齐配强以党务和宣传干部、学校思想政治理论课教师和辅导员班主任、机关企事业单位政工干部和群团干部、城乡社区工作者为主体的思想政治工作骨干队伍，充实优化以党员干部、学校教师、“五老”人员、英雄模范、公众人物及各行各业代表人士为主体的兼职工作队伍，不断壮大以文明实践志愿者为主体的志愿服务工作队伍。深化思想政治工作人员专业技术职务评聘制度改革，将政工职称纳入国家专业技术职务序列。**三是用好各级各类文化设施和阵**

地。加强各级各类党员教育培训基地、爱国主义教育基地、民族团结教育基地等的规划建设和管理使用，做好文化馆、图书馆、博物馆等规划建设和管理使用，继续推动公共文化设施向社会免费开放。加强基层党校、市民学校、职工学校等建设，实施公益宣传平台传播工程，建设基层思想政治工作示范点。四是建立科学有效的评价考核体系。建立内容全面、指标合理、方法科学的思想政治工作测评体系，将测评结果纳入落实全面从严治党主体责任情况监督检查和巡视巡察内容，纳入党政领导班子、领导干部综合考核评价内容，把“软指标”变成“硬约束”。

推动省级人民政府切实履行教育职责——国务院教育督导委员会办公室有关负责人就《2021 年对省级人民政府履行教育职责的评价方案》

答记者问

一、首先请介绍一下 2020 年对省级人民政府履行教育职责评价的总体情况？

答：2020 年是开展对省级人民政府履行教育职责评价的第 3 年，国务院教育督导委员会办公室按照既定部署，共确定了 12 个方面的评价重点，在部署各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团自查基础上，实地督查了天津、吉林、浙江、江西、云南、宁夏 6 个省份。

从实地督查情况看，6 个省份主要存在 7 个方面的问题：一是党建思政工作有明显薄弱环节。主要是党建政策措施出台不及时、不规范，民办高校党建工作依然薄弱，高校思政教师、辅导员队伍建设有较大差距。二是教育经费法定增长未完全实现。主要是“两个只增不减”未完全落实，

学校（幼儿园）生均公用经费标准未执行到位。三是教师队伍建设和有短板。主要是师资配备不足，结构性短缺问题突出，教师工资待遇落实有差距。四是学前教育问题相对突出。主要是小区配套园和无证园治理不彻底，部分区县学前教育“三率”（即普及率、普惠率和公办率）仍偏低。五是义务教育和普通高中阶段教育发展存在短板。主要是义务教育学校城镇挤、乡村弱问题依然严重，部分地方普通高中大班额问题突出，高中阶段“职普比例大体相当”难落实。六是部分教育热点、难点问题未有效缓解。主要是校外培训机构办学不规范顽疾尚未得到根治，学生体质健康状况问题突出，校园安全工作仍然存在薄弱环节。七是教育督导体制机制改革落实进度迟缓。主要是推进教育督导体制机制改革工作滞后，教育督导机构建设、人员配备不到位。

对实地督查的6个省份，分别形成了督查意见，经国务院教育督导委员会各成员单位审定并报国务院领导批准后，于2021年4月逐一反馈省级人民政府办公厅，同时抄送省委省政府主要负责同志。6个省份省领导对反馈意见高度重视，均作出明确批示，提出整改要求。目前，6个省份正推进整改工作。国务院教育督导委员会办公室将视各地整改情况，组织“回头看”，确保整改到位。

二、开展2021年对省级人民政府履行教育职责评价的总体要求是什么？

答：开展2021年对省级人民政府履行教育职责评价的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及全国教育大会精神，全面落实党中央、

国务院对深化新时代教育评价改革和教育督導體制機制改革的要求和部署，堅持問題導向、目標導向、結果導向，充分發揮教育督導的“利劍”作用，以評價推動省級人民政府及相關職能部門切實履行教育職責，着力促進教育公平、提高教育質量，不斷提高人民群眾教育獲得感。

三、開展 2021 年對省級人民政府履行教育職責評價，重點評哪些方面？

答：2021 年對省級人民政府履行教育職責評價，主要針對 3 個方面：一是各省（自治區、直轄市）人民政府和新疆生產建設兵團 2020 年履行教育職責情況，二是 2021 年黨中央、國務院部署重點教育工作落實情況，三是 2019 年省級人民政府履行教育職責存在問題整改情況。結合教育改革發展穩定實際情況，綜合考慮各地教育發展水平差異、兼顧各類教育、回應人民群眾和社會關切等因素，共確定 9 個方面評價重點。分別是：

（1）加強黨對教育工作全面領導情況。主要包括建立省級黨委、政府領導聯系學校制度，“領導幹部上講台”制度化、常態化，各類學校黨的組織和黨的工作全覆蓋，學校執行“三會一課”制度、落實“三重一大”決策制度、健全黨委領導下的校長負責制等情況。

（2）落實教育優先發展情況。主要包括教育經費“兩個只增不減”、生均公用經費撥付、教育經費合法合規使用、經費有效監管等情況。

（3）統籌落實教育改革發展重點任務情況。主要包括推進教育評價改革、深化職業教育改革、規範民办義務教育發展、推進獨立學院轉設、雙一流建設、100M 寬帶網入校率、中小學多媒體教室配備、推進體教融合等情況。

(4) **保障和促进教育公平情况。**包括促进学前教育普及普惠发展、义务教育控辍保学、减少普通高中大班额、农村义务教育学生营养改善计划、高校毕业生就业工作等情况。

(5) **加强教师队伍建设情况。**主要包括建立健全“义务教育教师平均工资收入不低于公务员”长效机制、加强师德师风建设、中小学教师减负、统筹中小学教师编制管理、教师培训等情况。

(6) **加强中小学幼儿园校园安全工作情况。**主要包括安防设备设施配备、安全责任落实、安全事故应急处置、防范校园欺凌等情况。

(7) **巩固教育系统意识形态阵地重点任务落实情况。**包括高校思政课建设、辅导员队伍建设、推行国家通用语言文字教育、教材建设和管理、深入开展民族团结教育等情况。

(8) **打造良好教育生态情况。**主要包括加强中小學生“五项管理”（即作业、睡眠、手机、读物、体质管理），“双减”（减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担），落实“五育并举”等情况。

(9) **依法治教、依法治校和学校规范管理情况。**包括学习宣传新修订《教育法》，落实义务教育免试就近入学和公民同招政策、规范普通高中招生、高校特长招生、学校收费、来华留学生管理等情况。

四、2021 年对省级人民政府履行教育职责评价主要包括哪些环节？

答：主要包括 4 个环节：

一是**印发通知**。国务院教育督导委员会办公室发出书面通知，正式印发《2021 年对省级人民政府履行教育职责的评价方案》，作出专门部署。

二是**自查自评**。各地按照通知要求，对省级人民政府履行教育职责情

况进行全面自查，形成自评报告。自评报告应包括自查工作开展情况、主要成效、经验做法、存在问题及改进措施，并附相关佐证材料。自评报告须在当地政府门户网站公示，以省级人民政府办公厅名义书面报送国务院教育督导委员会办公室。

三是监测评估。国务院教育督导委员会办公室委托第三方专业机构，运用评价工作监测平台，依据评价指标，利用有关统计数据及调查获得的数据，对省级人民政府履行教育职责情况进行监测评估。同时，以线上方式面向社会开展满意度调查，了解社会公众对有关教育政策措施的评价，获取问题线索。根据监测评估情况，分省列出问题清单。

四是实地抽查。综合考虑各地自查、监测评估、信访举报、地域分布等因素，抽取7个省份开展实地督查。国务院教育督导委员会办公室将组建7个督查组，每个组负责督查一个省份，由副省级领导带队。督查组将进驻受检省份，每个省份工作10—12天。实地抽查既要督查共性问题，又要体现针对性，重点督查受检省份存在的突出问题。督查方式包括听取省级人民政府及有关部门工作汇报、座谈听取意见、调阅文件资料、核查有关数据信息、走访社区、暗访、问卷调查等。督查结束后，形成实地督查报告，报国务院教育督导委员会领导及各成员单位负责同志。

五、2021 年对省级人民政府履行教育职责评价的结果如何运用？

答：对各地自评和实地督查结果的运用，主要有4个方面考虑：

一是形成意见。国务院教育督导委员会办公室根据自评报告、监测评估情况和实地督查情况，形成对省级人民政府履行教育职责评价意见，报国务院教育督导委员会审议。

二是反馈意见。国务院教育督导委员会办公室将评价意见逐一反馈实地检查省份省级人民政府办公厅，并抄送当地省级党委、政府主要负责人。

三是整改落实。受检省份对照评价反馈意见，制定整改方案，明确整改任务、措施和时限要求，形成整改报告。整改报告要报经省级人民政府主要负责人同意，在三个月内由省级人民政府办公厅报国务院教育督导委员会办公室。

四是组织“回头看”。国务院教育督导委员会办公室视受检省份整改情况，适时组织开展“回头看”，重点督查整改落实到位情况。

六、2021 年对省级人民政府履行教育职责评价，主要采取什么方式进行？

答：今年的对省级人民政府履行教育职责评价工作，在方式方法上作了进一步改进和优化。突出强调了“三个结合”。

一是明察与暗访相结合。主要采取“四不两直”（即不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场）方式开展实地督查，地方和学校事先不得组织迎检。督查组将走访师生、社区和群众，开展形式多样的暗访，广泛了解情况，掌握第一手信息。

二是定量与定性相结合。对省级人民政府履行教育职责有关数据信息进行统计分析，精准掌握事业发展情况，注重从量上分析和发现问题。多方听取意见建议，注重了解师生和群众的实际感受，对问题性质及严重程度进行研判。

三是线上与线下相结合。国务院教育督导委员会办公室组织开发了对省级人民政府履行教育职责评价工作系统，各地自评报告通过线上报送。

同时，委托第三方进行线上监测评估、组织专家进行线上评审，通过网络平台广泛征求意见。

七、对 2021 年对省级人民政府履行教育职责评价，提出了哪些工作要求？

答：主要从 3 个方面强调了有关工作要求：

一是加强组织领导。要求各省（自治区、直辖市）高度重视，充分认识开展对省级人民政府履行教育职责评价的重大意义，认真组织相关部门开展自查自评，积极配合国务院教育督导委员会办公室开展社会、教师和学生满意度调查，确保按时完成评价任务。

二是严肃工作作风。坚决贯彻落实中办《关于持续解决困扰基层的形式主义问题 为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》要求，严格执行中央八项规定精神及实施细则相关要求，持续改进工作方式方法，不搞“花架子”，切实减轻基层负担。

三是坚持实事求是。如实报送相关数据，全面真实反映情况，确保客观、公正。对弄虚作假行为，将严肃追究相关人员责任。

《新华社》：开创中部地区崛起新局面——聚焦新时代推动中部地区高质量发展的意见

《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》近日发布，为开创中部地区崛起新局面勾勒蓝图。

在促进中部地区崛起战略实施 15 周年之际，意见的出台有何意义？将

为中部地区高质量发展提供哪些重大机遇？

顺应新时代新要求的重要决策部署

“面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，这一纲领性文件的出台，是党中央统筹国内国际两个大局，立足当前、着眼未来、审时度势作出的重要决策部署。”国家发展改革委地区司司长肖渭明说。

山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南，中部地区承东启西、连南接北，资源要素丰富、市场潜力巨大、文化底蕴深厚。促进中部地区崛起战略实施以来，特别是党的十八大以来，中部地区粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固。但发展不平衡不充分的问题依然突出。

肖渭明说，中部六省发展水平不同，域内经济联系紧密度、融合度不高，推动中部地区高质量发展，有利于准确把握新发展阶段，在促进区域协调发展中发挥更大作用，更好应对和化解国内国际各种风险挑战。

中国宏观经济研究院副院长吴晓华说，充分发挥中部地区的产业基础、市场优势、科教资源条件和人力资源优势，对于缩小区域发展差距、加快产业转移、推动动能转换、形成强大国内市场，进而加快构建新发展格局意义重大。

中部地区优势产业集聚、产业链条完整，但产业结构长期“偏重”，创新投入不够；常住人口超过 3.7 亿，市场潜力巨大，但 2020 年人均可支配收入仅为全国平均水平的 85%，东部地区的 65%左右。

“意见的出台，有助于中部地区在推动高质量发展上迈出更大步伐，

在增强城乡区域协调发展中开拓新路径，在构建新发展格局中贡献新力量。”武汉大学中国中部发展研究院副院长杨刚强说。

形成中部各省高质量发展竞合效应

一个“谷”影响一座城市。自2013年依托龙头企业科大讯飞创立至2020年底，中国（合肥）声谷已入驻企业超1000家，产值超1000亿元。

“磁石效应”带动合肥人工智能产业加速汇聚技术、资本等要素资源。

“紧抓中部地区高质量发展机遇，推动产业链、创新链、资本链、人才链‘四链合一’，发挥产业集中效应，打造世界级产业地标。”负责声谷运营的安徽省信息产业投资控股有限公司总裁祁东风说。

“坚持创新发展，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系”“坚持协调发展，增强城乡区域发展协同性”“坚持绿色发展，打造人与自然和谐共生的美丽中部”“坚持开放发展，形成内陆高水平开放新体制”“坚持共享发展，提升公共服务保障水平”……意见聚焦创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，提出一系列具体务实的支持举措。

“意见将为中部高质量发展提供重大机遇，中部六省要主动对接国家战略，激发内生动力，细化高质量发展实施路径，形成高质量发展的竞合效应。”杨刚强说。

在长江沿线建设中国（武汉）光谷、中国（合肥）声谷；推进皖江城市带、晋陕豫黄河金三角、湖北荆州、赣南、湘南湘西承接产业转移示范区和皖北承接产业转移集聚区建设；加快合肥综合性国家科学中心建设……创新作为引领发展的第一动力，格外凸显。

遭受疫情严重冲击的湖北正在浴火重生。今年上半年，湖北高技术制

制造业增加值同比增长 51.7%，增速高于规模以上工业 16.8 个百分点；湖北经济同比增长 28.5%，两年平均增长 1.8%。

“湖北省要以改革创新为根本动力，加快构建现代产业体系，成为中部地区高质量发展的重要增长极。”杨刚强说。

在高质量发展中探索新的增长点

合肥市民汪丽丽最近早晚高峰路过金寨路高架快速路时，感觉没有以前那么堵了。为了缓解高架快速路通行压力，合肥市上线运行了“高架快速路智能管控平台”。

合肥市公安局交警支队副支队长陈建梅介绍，这个“交通超脑”整合汇聚海量交通数据，每两分钟生成一次信号配时优化方案，区域重点路口排队长度降低约 15%，高架交织段高峰期通行效率提高了 14%。

“坚持创新发展是中部地区加快崛起的核心动力，实现共同富裕是新时代中部地区高质量发展的出发点和落脚点。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所综合研究室主任贾若祥说。

煤炭大省正经历深刻转型。山西清洁碳经济产业研究院院长宋维宁说，他们自主研发、投资建设的碳捕集及转化装置，可从火电厂烟气捕集二氧化碳，并转化为战略新材料碳纳米管及其下游产品。

山西师范大学校长杨军说，“十四五”期间，山西要利用自身生态优势，在高质量发展中探索新的增长点。

无论是城乡区域协调发展，还是打造人与自然和谐共生的美丽中部，发展的出发点和落脚点，是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

中部六省与多个国家区域重大战略联动，在全面深化改革开放中，不

断被赋予新动能。

中欧国际工商学院经济学教授朱天说，地处国家区域战略叠加区，安徽进入发展的关键机遇期：向东融入长三角一体化，充分发挥科技大省优势，发展高技术产业；向西融入中部崛起，深化与长江中游城市群合作，打造中部产业增长极……

确保支持湖北省经济社会发展的一揽子政策尽快落实到位，中部地区欠发达县（市、区）继续比照实施西部大开发有关政策，老工业基地城市继续比照实施振兴东北地区等老工业基地有关政策……肖渭明强调，要不断建立健全支持政策体系，完善财政、投资、金融等政策措施，增强政策针对性、精准性和实效性。（记者安蓓、魏玉坤、张紫赟、梁晓飞、吴慧珺、张磊）

《第1财经》：科研经费改革推六大新规：经费包干，“人”的费用可超50%

中央财政科研经费管理改革持续深化，国务院再放大招。

7月28日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。此次会议出台一揽子新规，来破除不符合科研规律的经费管理规定，给予科研人员更大经费管理自主权，以更好激励科研人员潜心钻研。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇告诉第一财经，此次中央财政科研经费管理新规非常接地气，解决科研人员激励问题，让科研人员心无旁骛做好科研工作。这些规定尊重科研规律，也是财政治理现代化的一个表现，将大大释放科研创新活力，促进创新发展。

此次会议在完善中央财政科研经费管理方面，共推出六大举措。

举措一：简化预算编制，将预算科目从9个以上精简为3个。将设备费等预算调剂权全部下放给项目承担单位。对基础研究类和人才类项目推行经费包干制。

近些年中央财政科研经费管理制度不断改革完善，目的在于调动科研人员积极性和创造性，而主要抓手就是给予科研人员更大经费管理自主权。

早在2016年，中办、国办印发的《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》（下称《意见》）中，就简化了科研项目预算编制，合并会议费、差旅费、国际合作与交流费科目。此次则进一步将预算科目简化至3个。

另外，上述《意见》在项目总预算不变情况下，允许将直接费用中材料费、测试化验加工费等预算调剂权下放给项目承担单位。这也被称为“打酱油的钱可以买醋”。

不过上一轮改革设备费预算调剂权并未下放，设备费一般不予调增。此次国务院明确将设备费等预算调剂权全部下放给项目承担单位。

杨志勇告诉第一财经，科研项目执行中可能会遇到各种变数，预算调剂权下放更有利于项目的执行。

另外，此次会议还提出，对基础研究类和人才类项目推行经费包干制。

据了解，在未实行“包干制”前，科研人员在课题还未开始前，就要对未来花钱进行详细测算纳入预算，后续费用使用也要按照预算来使用。这种缺乏弹性的预算管理方式，不符合科研工作不断变化、探索未知的现实情况，增加科研人员的负担。

2019 年政府工作报告首次提出了科研经费包干制。所谓包干制，是确定经费总额，但无需编制明细费用科目预算，科研人员在科研过程中可根据实际经费需求按规定使用和列支，这减轻了科研人员负担。国家自然科学基金委员会 2019 年开展了项目经费使用“包干制”试点。

中央财经大学预算管理研究所所长李燕告诉第一财经，创建创新型社会，进行科研攻关，除了要加大对科研投入外，简化预算管理，给予科研人员更大的经费管理自主权尤为重要。否则繁琐的事务性负担会分散科研人员的精力，同时也会使科研人员因严苛的经费报销制度使得一方面科研经费花不出去，执行进度慢，一方面科研人员的付出得不到应有的回报。

举措二：加大科研人员激励，提高科研项目间接费用比例，科研项目经费中用于“人”的费用可达 50%以上。对数学等纯理论基础研究项目，间接费用比例可提高到 60%。科研单位可将间接费用全部用于绩效支出。扩大劳务费开支范围，由单位缴纳的项目聘用人员社保补助、住房公积金等纳入劳务费列支。

科研项目资金分为直接费用和间接费用，直接费用一般包括设备费、差旅费、会议费、国际合作与交流费、劳务费等；间接费用主要用于项目承担单位的成本耗费和对科研人员的绩效激励。

此前中国科研项目间接费用与美国等国家相比比例偏低。2016 年上述《意见》提高间接费用比重，加大绩效激励力度。而此次国务院进一步提高科研项目间接费用比例。

上海财经大学邓淑莲教授告诉第一财经，科研项目经费用于“人”的费用比例提高至 50%甚至 60%是一大亮点，这样给科研单位比较大的科研经

费报销使用自主权，更好地激励科研单位和科研人员。

李燕表示，科研项目经费中明确用于“人”的经费可以达50%以上，可以减少科研人员为报销四处找票而增加的财务风险，特别是对于承担社科类主要靠智力投入的科研项目具有重要意义。

上述会议还提出，科技成果转化现金奖励不受所在单位绩效工资总量限制，不作为核定下一年度绩效工资基数。

专家认为，这可以鼓励科研人员通过科技成果转化获得合理收入，使科研人员收入与实际贡献相匹配，有利于激发广大科研人员的积极性、主动性和创造性。

举措三：加快项目经费拨付进度，项目任务书签订后30日内，要将经费拨付至承担单位。项目完成后，结余资金留归承担单位使用，用于科研直接支出。从科研经费中列支的国际合作与交流费用不纳入“三公”经费范围。

目前部分科研项目存在经费拨付速度慢等问题，这影响了科研活动开展和经费使用效益。而此次国务院加快经费拨付进度，则有利于解决这一问题。

此前科研项目结余资金用于科研直接支出有两年内完成支出的要求，而上述会议未提这一时间限制。

举措四：创新财政科研经费支持方式。按照国家确定的重点和范围，由领衔科学家自主确定研究课题、科研团队和经费使用。支持新型研发机构实行“预算+负面清单”管理模式，除特殊规定外，财政资金支持产生的科技成果及知识产权由新型研发机构依法取得、自主决定转化及推广应用。

专家认为，这与以往科技部门“自上而下”部署研究课题不同，上述科研经费支持方式的创新，其实就是将科研经费主导权真正交给了科研人员，更符合科研规律，激励创新。

举措五：科研项目由相关方面配备科研财务助理，提供预算编制、报销等专业化服务，减轻科研人员事务性负担。相关人力成本费用可通过项目经费等渠道解决。

李燕表示，明确配备科研财务助理则有利于减轻科研人员的相关事务性负担，激发他们的科研热情，将更多精力投入到科研工作中去。

举措六：改进科研经费监管。加强事中事后监管，依法依规开展审计监督。

专家认为，在科研经费放权的同时，也应加强事中事后监管，严肃查处违法违规问题。（陈益刊）

《新华社》：实施三孩生育政策，配套生育支持措施——解读《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》20日发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策，开启我国人口发展新阶段。

生育政策不断调整完善，对我国经济发展和社会进步带来怎样的影响？三孩生育政策实施后，如何让育龄人口“孕得优、生得安、育得好”？下一步将推出哪些配套支持措施，减轻养育子女的家庭负担？决定积极回

应社会关切，对症下药减轻家庭后顾之忧。

释放生育潜能促进人口长期均衡发展

人口问题始终是影响我国经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题，历来受到党和国家高度重视。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说，党和国家坚持人口与发展综合决策，立足人口基本国情，顺应人口发展规律，不断完善计划生育政策，促进人口长期均衡发展，走出了一条有中国特色统筹解决人口问题的道路，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业，为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。从第七次全国人口普查数据看，10年间0至14岁少儿人口占比提高，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万，出生人口中二孩占比由政策调整前的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至2020年的111左右。

历次生育政策的调整完善，无不牵动社会各界关注的目光。

此次，决定将实施三孩生育政策及配套支持措施的重大意义概括为四个“有利于”：有利于改善人口结构，落实积极应对人口老龄化国家战略；有利于保持人力资源禀赋优势，应对世界百年未有之大变局；有利于平缓总和生育率下降趋势，推动实现适度生育水平；有利于巩固全面建成小康社会成果，促进人与自然和谐共生。

“单独两孩、全面两孩政策的实施，为进一步优化生育政策奠定了基础。”杨文庄说，人民群众的生育意愿发生了显著变化，生育政策对生育行为的调控作用明显弱化。相关经济社会政策措施不配套、不衔接，是制约群众生育养育的痛点和难点。因此，实施三孩生育政策，特别要完善配套支持措施，切实减轻家庭的后顾之忧，从而更好地释放生育潜能，推动实现适度生育水平。

合力破解“不愿生”“生不起”“养不起”难题

在人口结构转变的关键时期，国家宣布实施三孩生育政策，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

“全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、儿童无人照料，以及女性难以平衡家庭与工作的关系。”杨文庄说，养育成本快速提高，是当下家庭生育面临的主要矛盾，教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。

对此，决定明确将配套支持措施和三孩生育政策作为一个整体组合提出，要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施。

各有关部门也已行动起来，推出系列措施解决生育养育教育难题。

记者采访了解到，为破解托育难题，国家卫生健康委正在研究制（修）订保育师国家职业资格标准以及《托育服务机构建设标准》《家庭托育点管理办法》等文件；国家发展改革委正在研究编制《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》，鼓励多种形式开展婴幼儿照护服务，下一步将以“一

老一小”为重点，打造一批老年友好、儿童友好、青年干事创业，民生普惠、社会发展有活力的示范城市。

在完善生育休假与生育保险制度方面，人社部正在研究对劳动者工作时间、休息休假等进行统筹考虑和规定，正在草拟开展女职工产假、哺乳假等权益专项执法行动工作方案。

此外，在税收、住房、教育支持政策以及保障女性就业合法权益方面，财政部、国家税务总局、国家卫生健康委等组建了工作专班，研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除；人社部将企业实施女职工特殊保护作为评定企业诚信等级标准；教育部也出台规定支持开展课后服务、暑期托管服务等，为儿童青少年教育减负。

努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务

实施三孩生育政策后，高龄孕产妇有可能增多，发生出生缺陷的风险将会增大。如何保障孕产妇和新生儿健康安全？

对此，决定围绕保障孕产妇和儿童健康、综合防治出生缺陷、规范人类辅助生殖技术应用作出规定。国家将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度，为群众健康生育提供保障。具体包括加强相关知识普及和出生缺陷防控咨询，强化婚前保健，推进孕前优生健康检查，加强产前筛查和诊断，推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围，促进早筛早诊早治。

实施三孩生育政策，儿童健康服务和养育照护服务需求必将增加。国家卫生健康委将实施健康儿童行动提升计划，为三孩生育政策的实施保驾护航。

据杨文庄介绍，下一步，国家卫生健康委将采取措施增加儿童医疗保健服务供给，加强妇幼保健机构、儿童医院和综合医院新生儿科、儿童保健科、儿科建设，推动优质儿童医疗保健资源扩容下沉；推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办；以生长监测、营养与喂养指导、心理和行为发育评估、眼保健及口腔保健、听力障碍评估为重点，为城乡0至6岁儿童提供健康检查服务。此外，还将持续加强儿童重点疾病防治，加强婴幼儿养育照护指导。

取消社会抚养费等制约措施

决定提出，取消社会抚养费等制约措施。取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定。将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

杨文庄说，我国生育水平长期处于低位，实施三孩生育政策及配套支持措施，主要目的是推动实现适度生育水平，促进人口长期均衡发展，这与之前控制人口过快增长、稳定低生育水平等不同历史阶段的工作目标相比，发生了根本性变化。根据长期以来的人口监测以及有关研究测算，群众的生育意愿稳定在两个以下，绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少，总体上呈现零星分布状态，在个别地区可能相对集中一些，没有必要规定普遍性的制约措施和处罚条款。

他说，近年来，按照中央要求，各地积极推进社会抚养费改革，征收例数大幅下降，征收金额明显减少，基本实现了“软着陆”，为取消这项制度奠定了良好基础。对之前违反法律法规规定生育三孩的，根据国家相关法规并征求有关部门意见，已经依法作出征收决定并执行完毕的，应当予以维持；已经作出征收决定但尚未执行完毕的，已经征收部分不予退还，

未征收部分不再继续征收；尚未调查或作出征收决定的，不再受理、处理。

据了解，国务院已向全国人大常委会提出议案，建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定，对三孩生育政策作出安排。各省（自治区、直辖市）也将修改人口与计划生育条例，结合本地实际做好法律政策衔接，依法组织实施。

科技部解读《支持女性科技人员在科技创新中发挥更大作用的若干措施》

为进一步激发女性科技人才创新活力，推动女性科技人员在创新驱动发展、实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国中发挥更大作用，近日，科技部会同全国妇联等 12 家部门印发《支持女性科技人员在科技创新中发挥更大作用的若干措施》（国科发才〔2021〕172 号，以下简称《若干措施》）。针对《若干措施》中公众关心的有关问题，解读如下：

1. 问：请介绍出台《若干措施》基于什么背景？

女性科技人才是科技队伍的重要组成部分，是我国科技事业十分重要的力量，撑起了我国科技事业半边天。科技部、全国妇联积极推动女性科技人才队伍建设。2011 年，两部门印发《关于加强女性科技人才队伍建设的意见》（国科发政〔2011〕580 号），从增加女性科技人才储备、扩大科技领域女性就业机会、促进女性高层次科技人才发展等方面提出一

系列政策措施，为推进女性科技人才队伍建设发挥积极作用。

近年来，我国女性科技人才队伍规模逐步扩大、结构不断优化、能力显著提升，在基础理论、应用技术、工程实践等各个方面作出杰出贡献，充分彰显出巾帼力量。但从总体上看，女性科技人才在科技创新中的作用尚未得到充分发挥。

一是高层次女性科技人才仍较为缺乏。目前，全国科技工作者中女性占比约 45.8%，但随专业技术职务的提高，女性占比逐级减少，女性科技领军人才匮乏，“剪刀差”现象较为突出。2019 年，中国科学院院士、中国工程院院士中女性占比分别为 6%和 5.3%。有关国家级人才计划入选专家学者中，女性占比仅为 10%左右。

二是女性科技人才在职业发展中仍面临瓶颈问题。在科研项目资助方面，国家自然科学基金委研究数据表明，随着项目层次与难度的升高，女性获得资助的比例明显降低。国家科技计划项目中，女性项目负责人和课题负责人占比也有较大提升空间。在科技决策方面，女性科技人才参与国家重大科技战略咨询、科技政策制定等活动较少，国家科技计划项目、国家科技奖励、国家人才计划等各类评审评估工作中，女性专家的比例还不高。在科研学术网络方面，面向女性科技人才的科研学术网络规模相对较小、资源相对不足，在科技领域全国性学会、协会、研究会等任职的女性比例较低。超过 30%的女性科技人才反映，因缺乏学术交流机会，自身能力建设需求得不到充分满足，影响科研表现和产出。

三是生育友好型科研环境有待提升。女性科技人才面临工作与家庭的双重压力，可支配科研工作时间无法保证、生育期和职业发展上升期时间

重合等现实问题对女性科技人才职业发展造成较大影响。科研单位相关考核评价与岗位聘用缺乏对孕哺期女性科技人才的特殊政策支持，影响女性科技人才的职业发展延续性。弹性工作制、母婴室、儿童托管服务等支持孕哺期女性科技人才的配套措施有待进一步完善。

中国特色社会主义进入新时代，女性科技人才肩负新使命新任务，亟需通过系统性政策安排，为女性科技人才事业发展营造良好环境，引导全社会大力支持女性科技人才参与科技创新事业，充分激发女性科技人才的积极性、主动性和创造性。

2. 问：《若干措施》推出了哪些主要措施？

《若干措施》坚持性别平等、机会平等，从培养造就高层次女性科技人才、大力支持女性科技人才创新创业、完善女性科技人才评价激励机制、支持孕哺期女性科技人才科研工作、加强女性后备科技人才培养、加强女性科技人才基础工作等6个方面有针对性地提出16项具体措施，为女性科技人才成长进步、施展才华、发挥作用创造更好政策环境。

在“培养造就高层次女性科技人才”方面，《若干措施》着力解决女性科技人才在科技资源获取、科技决策参与度、国际科技交流合作、科研学术网络、高级职称女性科技人才退休政策执行等方面面临的障碍，畅通女性科技人才职业发展路径。

在“大力支持女性科技人才创新创业”方面，《若干措施》提出要扎实开展“科技创新巾帼行动”，支持女性科技人才投身高质量发展，加大对女性科技创业者的支持力度，培育更多女性科技企业家人。

在“完善女性科技人才评价激励机制”方面，《若干措施》在女性科

技人才入选国家高层次人才计划、两院院士增选、加大对女性科技人才的奖励力度、建立有利于女性科技人才发展的评价机制等方面作出安排，激励女性科技人才把握发展机遇、追求卓越。

在“支持孕哺期女性科技人才科研工作”方面，针对女性科技人才肩负家庭和生育压力等现实问题，《若干措施》通过设立女性科研回归基金、延长评聘考核期限、实行弹性工作制等，帮助女性科技人才不因孕哺期而中断科研事业，切实解决女性科技人才的后顾之忧。

在“加强女性后备科技人才培养”方面，《若干措施》针对不同阶段学生群体，通过开展性别平等教育、鼓励女学生参与科技竞赛活动、设置理工科专业优秀女大学生奖学金等措施，促进科技教育领域的性别平等，激励广大女学生成长成才，引导更多女学生选择科研作为终身职业。

在“加强女性科技人才基础工作”方面，《若干措施》提出各级各类科技创新规划和相关政策制定要充分考虑性别差异和女性特殊需求，具备条件的要专门部署；要研究建立女性科技人才数据指标体系并纳入国家科技统计，持续开展“科技与性别”研究，为进一步完善女性科技人才政策提供支撑。

3. 问：《若干措施》主要有哪些政策突破点？

《若干措施》以充分激发女性科技人才创新活力为目标，提升政策的系统性、精准性、可行性，主要政策突破点如下。

一是支持女性科技人才获取科技资源，提高科技决策参与度。为解决女性获得科研项目资助机会相对较少、在科技决策中参与度有待提高的问题，《若干措施》提出要支持女性科技人才承担科技计划项目、更好发挥

女性科技人才在科技决策咨询中的作用。具体包括在若干国家重点研发计划中探索设立女科学家项目、国家重点研发计划青年科学家项目适当放宽女性申请者年龄限制、进一步统筹研究国家自然科学基金各类人才项目中女性科研人员的申请年龄、在国家科技活动中提高高层次女性科技人才的参与度等。通过以上措施，保障女性科技人才参与科技创新发展的机会均等。

二是完善女性科技人才评价激励机制。为提高女性科技人才的获得感，《若干措施》坚持“同等条件下女性优先”的政策着力点，提出要支持女性科技人才入选国家高层次人才计划、加大对女性科技人才的奖励力度、建立有利于女性科技人才发展的评价机制。具体包括国家人才计划适当放宽女性申报人年龄限制；中国科学院、中国工程院院士增选中，鼓励提名更多优秀女科学家作为候选人，在同等条件下支持女性优先入选；各类相关评选表彰中提高女性科技人才入选比例；国家自然科学基金项目评审中，执行同等条件下女性科研人员优先的资助政策等。通过以上措施，帮助女性科技人才更好完成科研职业发展的“优势积累”，避免因职业发展的某个阶段落后而影响后期发展。

三是支持孕哺期女性科技人才科研工作。《若干措施》充分考虑国家生育政策调整和女性特殊生理特点，提出要为孕哺期女性科技人才营造良好科研环境、创造生育友好型工作环境。具体包括鼓励科研单位设立女性科研回归基金；在考核评价、岗位聘用等环节，对孕哺期女性科技人才适当放宽期限要求、延长评聘考核期限；鼓励高等学校和科研院所等实行弹性工作制、建设母婴室、提供儿童托管服务。通过以上措施，减少和避免

女性科技人才因生育影响乃至退出科研事业。

4. 问：下一步，如何抓好《若干措施》的贯彻落实？

支持女性科技人才在科技创新中发挥更大作用是全社会的共同责任，既需要广大女科技工作者自身不懈努力，也需要强化部门协同，调动各类创新主体的积极性，形成工作合力。

下一步，科技部、全国妇联将会同有关部门抓好《若干措施》的贯彻落实，明确任务分工，细化工作举措，加强执行情况监测评估，确保各项措施落地见效，切实解决女性科技人才在职业发展中面临的堵点痛点难点问题，为女性科技人才在新时期科技创新主战场中发挥更大作用营造更好环境。希望广大女科技工作者坚持“四个面向”，不忘初心、牢记使命，立足本职、勇攀高峰，积极投身科技创新主战场，在实现高水平自立自强、建设世界科技强国中作出新的更大贡献。

南阳市发展和改革委员会解读《南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《南阳市“十四五”规划纲要》）经南阳市第六届人民代表大会第四次会议审查批准后，于近日以南阳市政府文件正式印发，现就《南阳市“十四五”规划纲要》有关内容进行解读。

《南阳市“十四五”规划纲要》，主要阐明“十四五”时期全市战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全市经

经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

一、总体考虑和基本框架

《南阳市“十四五”规划纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面对标党的十九届五中全会、省委十届十二次全会、市委六届十二次全会精神，深入研究事关南阳未来发展的重大问题。起草过程中，主要把握以下原则：

一是坚持对标对表。把习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神作为根本遵循，紧紧扭住新发展阶段、新发展理念、新发展格局，围绕“建设新兴区域经济中心”，结合南阳工作实际，对“十四五”时期全市经济社会发展的重大任务作出系统谋划和战略部署。

二是坚持站位全局。把南阳发展放在全国、全省战略大局中去谋划、去定位，牢牢把握、积极融入国家、省一系列重大战略机遇，围绕服务构建新发展格局、助力中原更加出彩找结合点、着力点，在融入全局、服务大局中展现南阳作为。

三是坚持承前启后。系统总结近年来行之有效的经验做法，对“两个高质量”工作体系、“两轮两翼”战略、“九大专项”“三个一”工作机制等有序衔接。同时，结合新形势新任务，提出解决突出矛盾和问题的路径办法，特别是把重大项目分类列入九大专项，久久为功、持续推动，抓好落实。

四是坚持系统谋划。既着眼统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局进行前瞻性、系统性谋划部署，为未来发展留足空间；又聚焦关乎南阳全局和长远发展的关键性问题，提出一系列固根本、

扬优势、补短板、强弱项的具体举措，以点带面、抓纲带目，不断蓄积高质量发展的持久力量。

《南阳市“十四五”规划纲要》由十六个部分组成，分三大板块。第一板块为总论，主要总结我市全面建成小康社会取得的成就，分析发展面临的形势，明确二〇三五年远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，从创新驱动、产业发展、乡村振兴、基础设施、新型城镇化、扩大内需、深化改革、扩大开放、文化事业、生态文明、人力资本、民生福祉、平安南阳、民主政治等14个领域，对“十四五”时期经济社会发展的重点任务进行阐述和部署。第三板块为结尾，主要阐述规划实施保障。

二、“十四五”主要目标解读

《南阳市“十四五”规划纲要》与省“十四五”规划充分衔接的基础上，提出了我市“十四五”规划的目标体系，包括经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明、安全保障五个方面，共20项具体指标。提出了经济总量年均增速7.5%左右，跨越5千亿元台阶、力争接近6千亿元，一般公共预算收入达到300亿元，中心城区面积、人口向300平方公里、300万人迈进等，这些规划指标既立足南阳经济社会发展基础和实际，又体现了“跳起来摘桃子”的目标导向。

三、重点任务解读

（一）关于创新驱动发展。《南阳市“十四五”规划纲要》对标对表国家和省规划纲要，把创新摆在规划任务的首位专篇部署，提出坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕产业链部署创新链，持续用好科技

贷款贴息、科技创新券、创新引领型企业培育、科技大市场等行之有效的方法举措，聚焦聚力创新主体培育、创新平台建设、关键技术攻克、人才支撑等重点任务，加快推动科技创新向现实生产力转化，全面增强发展新动能。

（二）关于产业发展重点。《南阳市“十四五”规划纲要》提出把制造业高质量发展作为主攻方向，市域层面，分行业绘制产业链图谱，推行“链长制”，推动纺织服装、油碱化工两大传统产业转型升级，装备制造、绿色食品、冶金建材三大支撑产业量质齐升，生物医药、电子信息、新材料、新能源四大新兴产业快速壮大，构建市域“234”工业发展格局。县域层面，全面推行“主新特”产业发展模式，巩固提升主导产业，培育壮大新兴产业，做优做强特色产业。同时明确突出发展生产性服务业，培育壮大现代金融产业，打造全国重要的现代物流中心、区域商贸中心、区域金融中心，以生产性服务业助推制造业发展。

（三）关于城乡协调发展。《南阳市“十四五”规划纲要》提出以优化发展空间布局为引领，坚持城乡协调发展，突出“核心带动、县域支撑、城乡融合”，着力构建“一主一副、两圈两极”的空间格局，实现“中心城区都市区、市域副中心城市、一体化发展圈、紧密协作圈、两大绿色发展增长极”全域联动发展。明确中心城区加快完善城市功能，发挥龙头带动作用。在推进县域经济高质量发展上，以县域治理“三起来”示范创建为载体，推动差异化、错位式、竞相发展；在乡村振兴方面，把提高农业质量效益作为基础支撑，把乡村建设行动作为关键抓手，实现乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。

（四）关于融入新发展格局。《南阳市“十四五”规划纲要》明确以建设全国性综合交通枢纽为引领，大抓交通基础设施建设，形成内外联通、安全高效的现代物流网络和通道枢纽；深入实施扩大内需战略，大力促进消费升级，不断拓展投资空间；持续优化营商环境，不断激发市场活力；加快卧龙综保区等开放载体建设，积极参与全省“四路”协同，密切京（津）宛合作，加强与汉江生态经济带、淮河生态经济带区域合作交流。

（五）关于建设幸福美好家园。《南阳市“十四五”规划纲要》把坚持以人民为中心，贯穿到“十四五”时期经济社会发展各领域各方面。从增收、就业、教育、社会、健康、社保等方面，对关系人民群众切身利益的问题进行了重点安排。尤其针对“大班额”“看病难”等薄弱环节，提出推进完全学校、“五院三中心”等重点民生工程建设，让人民群众有更多实实在在的获得感。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2021年8月2日

本期共印90份