

# 政策动态信息参阅

【2021年第15期】

南阳理工学院发展规划处 编

2021年6月15日

---

## 本期要目

### 【政策动态速递】

国家发展和改革委员会发布《能源领域5G应用实施方案》

河南省教育厅发布《河南省教育系统师德专题教育实施方案》

河南省工业和信息化厅开展2021年河南省大数据产业发展试点工作

南阳市人民政府发布《关于调整南阳市城区城镇土地使用税应税等级范围的通知》

### 【政策解读】

民航局官网解读《2020年民航行业发展统计公报》

国务院发展研究中心社会发展研究部第一研究室主任张佳慧：以需求为导向整合老年健康服务



## 【政策动态速递】

### 国家发展和改革委员会发布 《能源领域 5G 应用实施方案》

2021年6月7日，国家发展和改革委员会发布《能源领域 5G 应用实施方案》。

《方案》指出未来 3~5 年，围绕智能电厂、智能电网、智能煤矿、智能油气、综合能源、智能制造与建造等方面拓展一批 5G 典型应用场景，建设一批 5G 行业专网或虚拟专网，探索形成一批可复制、易推广的有竞争力的商业模式。研制一批满足能源领域 5G 应用特定需求的专用技术和配套产品，制定一批重点亟需技术标准，研究建设能源领域 5G 应用相关技术创新平台、公共服务平台和安全防护体系，显著提升能源领域 5G 应用产业基础支撑能力。

(<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202106/P020210611534072305538.pdf>)

### 中河南省教育厅发布 《河南省教育系统师德专题教育实施方案》

2021年6月8日，河南省教育厅发布《河南省教育系统师德专题教育实施方案》。《方案》指出师德专题教育贯穿 2021 年全年，突出明师德要求、强“四史”教育、学师德楷模、遵师德规范、守师德底线，注重融入日常、抓在经常，强化系统组织、分类指导。

1. **动员部署（6月）**。认真按照通知要求开展动员部署，明确意义和学习内容，统一思想、提高认识，结合实际制定方案，做到广泛动员、积极宣传、深入人心、全员参与。

2. **学习教育（6月至11月）**。各级各类学校通过开展学习研讨、政策宣讲、培训研修、典型宣传以及警示教育等方式，深入开展专题教育。

3. **督促检查（6月至11月）**。省教育厅成立师德专题教育领导小组，结合省委高校工委党史学习教育巡回指导等对各地各校师德专题教育开展情况和成效等进行督促检查。

4. **系统总结（7月、11月）**。各地各校于7月20日前，总结师德专题教育开展情况和阶段性成效报送省教育厅；于11月20日前，将师德专题教育总结，包括总体情况、开展形式、组织班次、学时要求、工作成效、特色案例、长效机制等报送省教育厅。

《方案》指出为推进师德专题教育深入开展，省教育厅成立师德专题教育领导小组，全面加强对专题教育的组织领导。领导小组名单如下：

#### 河南省教育系统师德专题教育

##### 领导小组名单

组 长：郑邦山 省委教育工作领导小组秘书组组长，省教育厅党组书记、厅长

副组长：毛 杰 省教育厅党组成员、副厅长

陈垠亭 省教育厅党组成员、副厅长

何秀敏 省委高校工委专职委员

成 员：张国强 省教育厅办公室主任

杨 光 省教育厅人事处处长

陈 凯 省教育厅思想政治工作处处长

秦剑臣 省教育厅职业与成人教育处处长

胡全胜 省教育厅基础教育处处长

张水潮 省教育厅高等教育处处长

李松原 省教育厅教师教育处处长

王明忠 省教育厅教育督导办公室主任

王 瑜 省高校纪工委副书记、省纪委监委驻省教育厅纪检监察组副组长

领导小组下设办公室，办公室主任由毛杰同志兼任，办公室副主任由陈凯、秦剑臣、李松原同志兼任。

([http://www.gov.cn/zhengce/2021-06/01/content\\_5614784.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2021-06/01/content_5614784.htm))

## 河南省工业和信息化厅

### 开展 2021 年河南省大数据产业发展试点工作

2021 年 6 月 10 日，河南省工业和信息化厅发布《关于开展 2021 年河南省大数据产业发展试点示范项目申报工作的通知》，《通知》指出围绕工业大数据应用、行业大数据应用、大数据重点产品、数据管理及服务 4 个类别 10 个方向，征集并遴选一批大数据产业试点示范项目，通过试点先行、示范引领，总结推广可复制的经验做法，推进大数据产业高质量发展。

项目申报主体包括从事及应用大数据采集、存储、加工、分析、服务、安全等相关业务的企业、科研院所和行业协会等。

(<http://gxt.henan.gov.cn/2021/06-09/2161250.html>)

## 南阳市人民政府发布

### 《关于调整南阳市城区城镇土地使用税应税等级范围的通知》

2021年5月27日，南阳市人民政府发布《关于调整南阳市城区城镇土地使用税应税等级范围的通知》，《通知》指出根据我市城区不同区域的发展状况，将南阳市城区应税土地划分为三个等级。

(一)一级土地区域：东环路、雪枫路、北京大道、南水北调中线工程干渠、规划京宛大道合围区域。

(二)二级土地区域：一级土地区域外沿与兰南-二广高速(含高铁片区)、宁西铁路、沪陕高速、二广高速、商南高速合围区域。

(三)三级土地区域：一、二级土地区域之外南阳市规划控制区内由市政府确定的各类管理区、开发区、工业园、产业集聚区。

一级土地年税额标准为15元/m<sup>2</sup>；二级土地年税额标准为10元/m<sup>2</sup>；三级土地年税额标准为5元/m<sup>2</sup>；河南油田工矿区、蒲山电厂工矿区城镇土地使用税年税额为5元/m<sup>2</sup>；鸭河工矿区管理范围为鸭河工区规划控制区，城镇土地使用税年税额为5元/m<sup>2</sup>；官庄工区管理范围为官庄工区规划控制区，城镇土地使用税年税额为5元/m<sup>2</sup>；卧龙、宛城两区所属乡镇中，已划入南阳市城区等级范围内的土地，适用城区城镇土地使用税等级和税额标准；蒲山镇城镇土地使用税年税额为3元/m<sup>2</sup>；卧龙、宛城两区所属其他建制镇城镇

土地使用税年税额为 2 元/m<sup>2</sup>。各建制镇城镇土地使用税征收范围为各镇区规划控制区。

## 【政策解读】

### 民航局官网解读《2020年民航行业发展统计公报》

2020年是我国民航发展史上极不平凡的一年，民航全行业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于疫情防控重要指示批示精神和国务院联防联控机制的决策部署，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，准确把握疫情形势变化，科学决策，创造性应对，因时因势精准施策，在统筹抓好疫情防控和行业安全发展的工作中取得显著成绩。

#### 一、2020年是民航行业运输生产稳健恢复的一年

2020年，新冠肺炎疫情对全球民航业带来了巨大冲击，中国民航按照“认真、科学、冷静”的原则，落实“保安全运行、保应急运输、保风险可控、保精细施策”的防控工作要求，准确识变、科学应变、主动求变，使我国民航在全球率先触底反弹，国内航空市场成为全球恢复最快、运行最好的航空市场。

民航运输生产总体稳健恢复。2020年，全行业完成运输总周转量**798.51亿吨公里**，完成运输飞行小时**876.22万小时**，完成运输起飞架次**371.09万架次**，分别恢复到上年的61.7%、71.2%、74.7%。在疫情初期行业运输生产断崖式下跌的情况下，行业运输规模恢复保持逐季回升态势。第四季度，运输总周转量、运输飞行小时和运输起飞架次分别恢复到上年同期的76.3%、88.9%和94.5%。

民航旅客运输规模全球领先。2020年，全行业完成旅客运输量41777.82万人次，恢复到上年同期的63.3%，全球领先。在我国综合交通运输体系各种运输方式中，民航旅客运输量恢复程度相对较好。同时，民航立足服务新发展格局，牢牢把握扩大国内航空需求这个战略基点。2020年，国内航线旅客运输量恢复到上年同期的69.7%，高于行业整体6.4个百分点，第四季度，国内航线旅客运输量已经恢复到上年同期的95.5%。

民航货邮运输规模恢复处于较高水平。2020年，全行业完成货邮运输量676.61万吨，恢复到上年同期的89.8%。分航线看，国内航线货邮运输量恢复到上年同期的88.7%，国际航线恢复到上年同期的92.2%，均处于较高的恢复程度。2020年11月-12月，国际航线货邮运输增速连续两个月实现正增长。

## 二、2020年是民航行业基本盘稳中有进的一年

面对新冠肺炎疫情对民航业造成的巨大冲击，民航局打出了一套统筹民航疫情防控和稳定发展的“组合拳”，出台政策稳发展、复工复产稳投资、采取措施稳就业，行业发展基本盘实现了稳中有进，行业整体抗风险能力经受住了严峻考验，显示出我国民航的坚强韧性和巨大潜能。

机队规模稳中有升。截至2020年底，我国共有运输航空公司64家，比上年底净增2家。全行业运输飞机期末在册架数3903架，比上年底净增85架。在全球大量航空公司因疫情停航或申请破产的情况下，我国航空公司机队规模在保持稳定的基础上略有增长。

固定资产投资规模创新高。2020年民航固定资产投资总额1627.6亿元，其中，民航基本建设和技术改造投资1081.4亿元，比上年增加11.6%，

规模首次超千亿元。截至 2020 年底，我国境内运输机场达到 241 个，比上年底净增 3 个。全行业全年新开工、续建机场项目 114 个，新增跑道 4 条，停机位 377 个，航站楼面积 170.8 万平米。

专业技术人员队伍不断加强。截至 2020 年底，中国民航驾驶员有效执照总数为 69442 本，比上年底增加 1489 本；全行业持照机务人员 60335 名，比上年增加 1211 名；持照签派员 8994 名，比上年增加 550 名；空管行业四类专业技术人员共 33102 人，比上年新增 2138 人，其中空中交通管制人员 15001 人，比上年新增 1173 人。民航专业技术人员队伍保持稳定，规模不断扩大。

### **三、2020 年是民航行业高质量发展不断取得突破的一年**

民航行业牢固树立新发展理念，并将新发展理念贯穿民航各项工作的全过程，在行业崇尚创新、统筹协调、倡导绿色、厚植开放、促进共享，以贯彻新发展理念引领推动民航的高质量发展。

不断推进创新发展。民航全行业加快高水平科技创新人才队伍和民航特色新型智库建设，加强民航科技自主创新研发和成果示范。2020 年，民航承担国家重点研发计划项目立项 3 项，共验收科技成果 98 项，评选中国航空运输协会民航科学技术奖 41 项。航行新技术应用进一步推广，2020 年，全行业具备 HUD 运行能力的航空公司和运输飞机分别达到 20 家和 1278 架，具备 PBN 飞行程序的运输机场达到 237 个。

不断推进协调发展。通用航空恢复快于运输航空，2020 年，全行业完成通用航空生产飞行 98.40 万小时，恢复至上年同期的 92.4%，高于运输航空 21.2 个百分点。无人机飞行小时快速增加，2020 年，参与民航局无

人机云交换系统的无人机飞行达到 183 万小时，较上年增加 58 万小时。区域民航更加均衡，西部地区旅客吞吐量恢复至上年同期的 69.2%，恢复程度最高；中部地区货邮吞吐量比上年增长 10.0%，是唯一实现正增长的地区。

不断推进绿色发展。民航行业坚定不移走绿色发展之路，2020 年我国民航吨公里油耗为 0.316 公斤，较 2005 年（行业节能减排目标基年）下降 7.1%。全年共 28.97 万架次航班因使用临时航路节省燃油消耗 6.65 万吨，减少二氧化碳排放约 20.95 万吨。截至 2020 年，机场场内电动车辆设备约 6700 台，充电设施 3300 个，电动车辆占比约 16.3%。机场能源清洁化水平稳步提升，电力、天然气、外购热力占比达到 86.8%，太阳能、地热能等清洁能源占比约 1.0%。

不断推进开放发展。民航高水平对外开放持续推进，2020 年，我国先后与 11 个国家或地区举行双边航空会谈或书面磋商。截至 2020 年底，我国与其他国家或地区签订双边航空运输协定达到 128 个，比上年增加 1 个（欧盟），与我国建立双边适航关系的国家或地区达到 39 个。

不断推进共享发展。2020 年，玉林福绵机场、于田万方机场、重庆仙女山机场等新增运输机场及实现迁建的安康富强机场均处于西部地区。2020 年，我国航空紧紧扭住供给侧结构性改革，做好需求侧管理，民航国内航线条数达到 4686 条，较上年增加 118 条。我国民航服务覆盖经济总量、地级行政单元、人口分别达到 93%、92%、88%，服务范围更加广泛。

#### **四、2020 年是民航治理效能显著提升的一年**

民航行业积极应对疫情大考，着力增强安全管控能力、应急处突能力、风险抵御能力、依法治理能力、协同配合能力，深入践行真情服务理念，全力优化服务品质，民航治理体系更加完善，治理效能显著提升。

民航安全运行平稳可控。截至2020年，我国民航运输航空百万架次重大事故率十年滚动值为0，亿客公里死亡人数十年滚动值为0。安全水平稳居世界前列。自2010年8月25日至2020年底，运输航空连续安全飞行“120+4”个月，累计安全飞行8943万小时。同时，民航空防持续安全，我国民航实现18年空防安全零责任事故记录。

应对疫情扶持政策精准有力。2020年，民航行业宏观政策调控体系和应急治理体系更加完善。面对突如其来的严重疫情，民航局与相关部门沟通协调，在行业政策、财政支持、税费减免、金融信贷等方面，及时出台一揽子“16+8”项“点穴式”的扶持政策为企业纾困，给民航企业年减负约100亿元，为航空公司争取银行流动资金优惠贷款1100亿元。为有效应对疫情，民航行业在实践中形成了一整套全方位行业应急治理体系，为推进行业治理体系治理能力现代化做出积极探索。

民航服务质量持续提升。2020年，民航服务质量专项行动持续开展。全国客运航空公司平均航班正常率为88.52%，相比去年提高了6.87个百分点；全年客运航班平均延误时间为9分钟，比上年减少5分钟；共20家航空公司的654架飞机能够提供客舱网络服务；全年航空货运电子运单使用突破182.16万票。12326民航服务质量监督电话开通以来，国内航空公司投诉响应率达100%。全国233个机场和主要航司实现“无纸化”出行，千万级机场国内旅客平均自助值机比例达70.5%。

法规和信用体系更加完善。2020年，民航法律法规体系进一步健全，民航行业共有1部行政法规、9部规章完成制定、修订或废止；民航信用管理进一步推进，全年全行业共发生行政处罚案件325起，全年共22个自然人因严重失信行为而被列入民航行业严重失信人名单，4999名旅客被列入限制乘坐民用航空器特定严重失信人名单。

## **国务院发展研究中心社会发展研究部第一研究室主任张佳慧：以需求为导向整合老年健康服务**

我国老年人健康状况总体上不容乐观。国家卫健委数据显示，75%以上的老年人都至少患有1种慢性病，失能、半失能老人超过4000万；2018年人均期望寿命77.0岁，但人均健康期望寿命仅68.7岁，这意味着老年人平均带病生存期长达8.3年。

国务院发展研究中心社会发展研究部第一研究室主任张佳慧在接受中国经济时报记者采访时认为，随着老龄化程度日益加深，如果老年健康问题不能得到很好解决，老年人个人、家庭乃至整个社会都将承受更为沉重的照料和经济压力。“‘十四五’时期是我国积极应对人口老龄化的宝贵窗口期，应尽快完善政策，以需求为导向整合各项服务，更好为老年健康服务。”

### **老年健康服务短板多，多个环节存在“脱节”**

老年健康服务体系涵盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等全过程。老年健康需求比较复杂，常常同时罹患多种疾病、需要多种服务，对各类健康服务的协调性和连续性要求更高。尽

管我国老年健康服务体系发展迅速，但目前各类健康服务组织与老年人的特殊需求还有较大差距。

“总体上看，我国家庭医生签约服务率仍不高，老年医学发展尚处于初始阶段，康复护理服务发展仍然滞后，上门巡诊、家庭病床、居家及社区养老服务明显不足。慢性病患者长处方制度还处于初步探索阶段，医保脱卡支付、社区药店配送等配套措施还不完善，老年人长期用药问题还面临不少困难。急诊急救体系、老年人心理健康服务等都还不完善，不能很好地满足老年人健康服务需求。”张佳慧说。

例如，2020年中国民生调查数据显示，仅有22.7%的受访者回答有家庭医生，经常接受家庭医生服务者仅占所有受访者的13.6%。尽管近年来许多医院设置了老年医学科，但老年医学专业人才整体储备不足。目前全国从事老年医学者不足6000人，且大都由各个专业抽调或转行而来，未接受过老年医学专业培训。

老年人健康服务除了在多个领域存在明显短板外，还在多个环节存在脱节问题。张佳慧说：“老年健康服务涉及内容广、提供主体多，服务提供和筹资都存在不同机构和部门‘分段’负责问题，加之老年人健康信息不能充分联通，影响各类健康服务的连续性和协调性。这些问题不仅给老年人就医带来很大不便，也造成医疗资源严重浪费，加重老年人及全社会的医疗费用负担。”

例如，健康教育、预防保健类服务主要由公共卫生机构和基层医疗机构负责；疾病诊治由各级各类医疗机构提供，其中医院占主体；康复护理、长期照护涉及医院、专业康复机构、各类养老服务组织等不同机构；安宁

疗护服务刚刚起步，目前主要依托少数试点医院提供。这种“分段”服务的方式，不可避免地造成基层医疗机构与医院服务脱节、不同医院和科室诊治服务脱节、疾病诊治与康复护理服务脱节等现象。

由于服务性质不同，老年人各类健康服务由不同来源资金“分段”负责。公共卫生服务由财政负担，疾病诊治和部分康复项目由基本医保支付，长期照护服务仅在少部分试点地区由长期护理保险支付，其余大多数需要个人自付。不同的筹资和支付制度安排影响着各类服务的整合。

### **综合施策，提高老年人健康服务连续性**

“应以老年人健康需求为中心、以提供整合型老年健康服务为目标，充分调动各方力量，尽快补齐老年健康服务链条中的各项短板。”张佳慧呼吁。

张佳慧建议，应当落实政策，发展老年医学、上门医疗、康复护理、长期照料、心理健康、急诊急救等服务。调整、优化医联体内部资源布局，优先、重点发展老年健康相关服务。引导中小型医疗机构向康复护理机构转型，做好出院患者与社区间的过渡衔接。支持医疗机构、保险公司、专业健康管理机构等提供老年人健康评估、健康管理等服务，支持各类专业机构提供陪同就医、代购药品等服务，采取更加灵活的方式满足老年人各类健康服务需求。

据了解，由一家机构为老年人提供所需的医疗、康复护理、生活照料等全部服务，是提高老年健康服务连续性的最有效方式之一。在这方面，国内外都有比较成熟的模式。美国综合护理项目（PACE）以多专业综合小组为会员老人提供全面的医疗、健康管理和生活服务的“打包式”模式。

青岛市长期护理保险试点采取购买“整合式服务”的方式，即要求由一家具有资质的机构为老年人提供包括医疗、养老在内的全部服务。

“应该支持发展能提供整合型老年健康服务的机构或组织。同时，支持各级各类医院将服务向院前、院后两端延伸，加强各科室对养老机构和社区的巡诊、会诊、随访、指导，面向社区提供更多开放式服务，建设‘没有围墙’的老年病医院。”张佳慧说。

老年人支付能力整体有限，未来如何完善筹资和支付制度？张佳慧认为，一方面，要通过降低甚至取消门诊起付线、提高年度报销限额、加大康复护理服务报销力度、建立国家层面的老年人基本药物保障制度等方式，提高老年人基本医疗保险实际报销水平；另一方面，要优化筹资、支付和考核制度，引导机构提供整合型老年健康服务。

“只有综合施策，才能提高老年人健康服务的连续性。”张佳慧建议，要做实家庭医生签约服务，立足社区促进各类健康服务整合；推动区域综合健康信息平台建设和健康信息联通；加强对老年人及其家属的健康教育和培训指导等，从而更好地促进老年健康服务整合。