

# 政策动态信息参阅

【2021年第2期】

南阳理工学院发展规划处 编

2021年3月8日

---

## 本期要目

### 【政策动态速递】

十三届全国人大第四次会议、第十三届全国人民代表大会第三次会议 2021年3月4日至3月11日召开

国务院总理李克强作 2021 年政府工作报告

国家知识产权局印发《推动知识产权高质量发展年度工作指引（2021）》

河南省人民政府办公厅发布《河南省加快医学教育创新发展实施方案》

### 【政策解读】

《中国青年报》：政府工作报告里装满青年希冀

省长尹弘强调营造良好科创生态环境推动高质量发展



## 【政策动态速递】

### 十三届全国人大第四次会议、第十三届全国人民代表大会第三次会议

2021年3月4日至3月11日召开

全国政协十三届四次会议于3月4日下午3时在北京人民大会堂开幕，4日下午，十三届全国人大四次会议各代表团将召开会议，推选团长、副团长；审议大会主席团和秘书长名单草案；审议大会议程草案。4日晚，十三届全国人大四次会议将举行预备会议，选举大会主席团和秘书长，表决会议议程草案。预备会议后，大会主席团举行第一次会议。21时40分，十三届全国人大四次会议将举行新闻发布会，由大会发言人就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。

十三届全国人大四次会议5日上午9时在人民大会堂开幕，听取国务院总理李克强关于政府工作的报告，审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案，审查国务院关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告及2021年国民经济和社会发展计划草案，审查国务院关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告及2021年中央和地方预算草案，听取全国人大常委会副委员长王晨关于中华人民共和国全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

(<http://www.gov.cn/zhuanti/2021qglh/index.htm>)

## 国务院总理李克强作 2021 年政府工作报告

2021 年 3 月 5 日，李克强总理作政府工作报告，要点如下：

### 一、去年工作回顾

疫情防控取得重大战略成果。在全球主要经济体中唯一实现经济正增长。全年国内生产总值增长 2.3%。为市场主体减负超过 2.6 万亿元。城镇新增就业 1186 万人。年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固。

### 二、“十四五”主要目标

经济运行保持在合理区间。常住人口城镇化率提高到 65%。人均预期寿命再提高 1 岁。城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。基本养老保险参保率提高到 95%。

### 三、今年主要目标

国内生产总值增长 6% 以上。城镇新增就业 1100 万人以上。居民消费价格涨幅 3% 左右。单位国内生产总值能耗降低 3% 左右。粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

### 四、今年部分重点工作

财政：今年赤字率拟按 3.2% 左右安排。减税：将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。降费：中小企业宽带和专线平均资费再降 10%。消费：稳定增加汽车、家电等大宗消费。创新：以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。乡村振兴：做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。开放：推动区域全面经济伙伴关系协

定尽早生效实施、中欧投资协定签署。环保：北方地区清洁取暖率达到 70%。教育：在教育公平上迈出更大步伐。医保：居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元。住房：解决好大城市住房突出问题。规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担。文体：精心筹办北京冬奥会、冬残奥会。港澳台：完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制。

(<https://news.sina.com.cn/c/2021-03-08/doc-ikknscsh9132953.shtm> 1)

## 国家知识产权局

### 印发《推动知识产权高质量发展年度工作指引（2021）》

2021 年 03 月 03 日，国家知识产权局印发《推动知识产权高质量发展年度工作指引（2021）》，《指引（2021）》指出，2021 年底，知识产权顶层设计进一步强化、知识产权工作法治化水平不断提高、知识产权高质量创造导向更加凸显、知识产权运用效益持续提升、知识产权服务水平稳步提高、知识产权保护国际合作和竞争统筹推进、知识产权保护得到全面加强，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障。

要高标准推进知识产权强国建设试点示范工作。制定知识产权强国建设试点示范管理办法，充实局省知识产权合作会商内涵，统筹推进城市、县域、园区、企业及高校院所等试点示范工作，夯实知识产权强国建设基础。支持相关省份高起点谋划局省知识产权合作会商事项，加快推进知识产权强省建设。全力打造京津冀、长江经济带、粤港澳、长三角、成渝、

海南自贸港等区域知识产权高地，加强对中西部地区和东北地区知识产权工作支持力度。（运用促进司负责）各地区根据国家局统一部署，遴选推荐一批试点示范项目，努力打造工作亮点，形成可复制可推广的经验做法。

（[http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-03/06/content\\_5590909.htm](http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-03/06/content_5590909.htm)）

## 河南省人民政府办公厅

### 发布《河南省加快医学教育创新发展实施方案》

2021年2月24日，河南省人民政府办公厅发布《河南省加快医学教育创新发展实施方案》，《方案》指出，到2025年，全面建立以“5+3”（5年临床医学本科教育+3年住院医师规范化培训或3年临床医学硕士专业学位研究生教育）为主的临床医学人才培养体系，医学教育学科专业结构更加优化，管理体制机制更加科学高效，医学人才使用激励机制更加健全，基层适用和紧缺人才培养取得明显成效。到2030年，全省医学教育改革与发展的政策环境更加优化，建成特色鲜明、国内领先的医学人才培养体系，医学科研创新能力显著提高，服务卫生健康事业的能力显著增强，为健康中原建设提供有力支撑。

《方案》指出要全面优化医学人才培养结构，要全力提升院校医学人才培养质量，要加强医学科学研究和医药创新，要深化住院医师培训和继续医学教育改革。

（[http://www.kjzxfw.com/i/\\_Ij2MM2gM\\_z\\_M.html](http://www.kjzxfw.com/i/_Ij2MM2gM_z_M.html)）

## 【政策解读】

### 《中国青年报》：政府工作报告里装满青年希冀

中国青年报3月6日报道，今年全国两会，全国政协委员、上海中华职教社副主任胡卫带来的多份提案都与年轻人相关。

全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明从中看到更多可能性。他说，“十四五”规划建议中提到，要“完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给”。2020年年底的中央经济工作会议上进一步明确“逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利”。未来，城市新建的高楼里，将有越来越多保障性住房的窗口为创业、就业者点亮。广开就业门路，创造更多公平就业机会就业是民生之本。全国政协委员、中国矿业大学（北京）原副校长姜耀东感到，服务矿业领域的学生近年来的就业焦虑更加明显。“矿业属于传统行业，随着节能减排和环保要求的提升，我国对煤炭的依赖度正在减少。但招生规模没有降低，学校还在源源不断地输出生源。”姜耀东告诉中青报·中青网记者。如何保障就业，政府工作报告中用大量笔墨书写就业政策：着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持；拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业；推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求；支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

报告特别提到，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。国务院研究室副主任郭玮说，受新冠肺炎疫情等多方面严重冲击，2020年的政府工作报告将当年的城镇新增就业预期目标定在900万人以

上。在他看来，这在当年也是一个非常高的要求。2020 年最终全年城镇新增就业 1186 万人，超额完成目标。

今年政府工作报告把新增就业的预期目标确定为 1100 万人。郭玮说，新增就业人数与 2019 年的目标相当，在各种不确定因素还在增多的形势下，“这个目标是不低的”。

在提升技能方面，政府工作报告提出要拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标，建设一批高技能人才培训基地。

对此，全国人大代表、联想集团董事长兼 CEO 杨元庆说，企业将携手供应链、合作伙伴、地方高校与职业院校，培养智能制造领域既熟悉实际制造流程又了解相应技术理论，兼具动手操作能力和管理创新能力的复合型人才。姜耀东的学生有了更多的就业选择。虽然“挖煤”的少了，但不少毕业生转到隧道、地铁等行业继续发展，“学生获取知识的渠道非常多样”。亿万新业态青年劳动权益受关注

李克强总理说，支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。短短几句话背后，关系着近年来新经济大潮中涌现出的大量灵活就业青年的职业生涯。全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成表示，我国灵活就业群体规模大，互联网、人工智能等数字技术的广泛应用更催生出各种新业态，一仆多主、共享员工、租赁员工及网络平台背后的灵活就业者不断出现，就业方式更加多样化、复杂化。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾对灵活就业很熟



悉，如生活服务领域的电商物流、网络送餐、网约车；知识创意领域的网络直播、网络文学、电竞等都属于灵活就业。他说，平台化、灵活性的新就业形态是实现稳就业的重要载体，形成“蓄水池”与“缓冲器”，在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

马化腾建议，要拓宽灵活就业群体参与社会保障的渠道，为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务，建设劳动者终身学习的“数字学堂”等。从“留得青山赢得未来”到“青山常在”从“留得青山赢得未来”到“青山常在”，政府工作报告为创业青年舒展眉头，拿出实招。

全国政协常委、中国税务学会副会长张连起告诉中青报·中青网记者，小微企业是中国经济的细胞，年轻人又是小微企业的重要参与者，政府工作报告为他们营造了良好的发展氛围，“从‘留得青山赢得未来’到‘青山常在’，对比鲜明。”鼓励年轻科研人员“把冷板凳坐热”对于青年科研人员来说，今年政府工作报告中的新举措，为他们“把冷板凳坐热”创造了条件。

国务院研究室副主任郭玮表示，基础研究是一个慢变量，必须要踏踏实实去做，所以要有“十年磨一剑”的精神。为此，政府工作报告提出加大对基础研究的投入，完善对科研人员、科技成果的评价和激励机制。“政府工作报告中有一项非常重要的政策，就是把制造业企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%，也就是说，企业研发投入可以两倍计入成本，在企业所得税方面得到更大优惠。这是一项很大的政策，激励企业去增加科研投入。”

杨元庆也注意到这个新提法，他认为，这对企业，尤其是制造业企业

加大技术创新力度是极大的鼓励，如果把这些政策都执行好，企业创新一定会迈上一个新台阶。

## **省长尹弘强调营造良好科创生态环境推动高质量发展**

3月2日，省长尹弘到启迪科技服务（河南）有限公司专题调研，强调要聚焦产业发展，完善政策措施，大力营造有利于科技创新的生态和环境，推动河南在“十四五”乃至更长时期高质量发展。

尹弘指出，当前河南正处在由大到强、实现更大发展的重要关口，必须更加突出科技创新引领作用，以科技进步带动产业发展，形成人才集聚效应，提高经济效益，推动高质量发展。要深入贯彻落实习近平总书记视察河南时提出的“把制造业高质量发展作为主攻方向”的重大要求，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，强化科技赋能推进传统产业转型升级，加快战略性新兴产业发展和新经济布局。政府各部门要持续提升对科技创新引领发展的认识和理解，健全完善支持工作机制，增强政策吸引力，大力实施招才引智，为创新主体提供更多便利服务，培育和引进更多头部企业落地发展。希望企业依托河南的区位优势、产业资源、信息网络等优势 and 良好投资基础，抓住郑州建设国家中心城市重大机遇，不断提升科创孵育能力，谋划和储备一批可行性强的科创项目，齐心协力营造更加充满活力的创新创业生态和环境，推动河南产业提质增效。

尹弘强调，要聚焦重点领域，运用市场化手段加大产业资金投入力度，充分发挥政府投融资平台作用，依托政府产业引导基金，通过科学运作撬动和吸引创投基金、天使基金等社会资本，借助资本市场力量，为科创企

业发展拓宽资金渠道、注入动力活力。