

政策动态信息参阅

【2021】第 31 期(总第 31 期)

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】	1
1. 中国共产党十九届六中全会胜利举行.....	1
2. 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（全文）》公布.....	1
3. 国务院办公厅发布《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》.....	2
4. 河南省教育厅发布《河南省学校消防安全管理工作标准（试行）》.....	3
5. 河南省科技厅发布《中原学者科学家工作室支持办法》	4
6. 河南省科技厅发布《河南省绿色技术创新示范企业（基地）培育和管理办法》	6
【政策解读】	8
1. 国家知识产权局网站：《产学研合作协议知识产权相关条款制定指引（试行）》解读.....	8
2. 河南政府网：“双长制”来了！河南省长担任先进制造业集群重	

点产业链总群链长.....	11
3. 南阳日报：河南为什么支持南阳建设副中心城市？专家解读来了！	12

【政策动态速递】

中国共产党十九届六中全会胜利举行

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告。全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平总书记就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》向全会作了说明。全会充分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作。决定中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。

(<http://dangjian.people.com.cn/n1/2021/1112/c117092-32280277.html>)

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（全文）》 公布

2021年11月16日，经2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过，《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（全文）》公布。

《决议》指出，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时，全党必须清醒认识到，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战；必须清醒认识到，我国仍处于并将

长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界最大的发展中国家，社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，从伟大胜利中激发奋进力量，从弯路挫折中吸取历史教训，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

《决议》全文可通过网络端、购买单行本等方式全文阅读。

(<http://finance.sina.com.cn/china/gncj/2021-11-16/doc-iktzqtyu7648280.shtml>)

国务院办公厅发布

《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》

2021年11月12日，国务院办公厅公布《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》。

《指南》指出，目前，还存在政务服务平台移动端建设管理分散、标准规范不统一、数据共享不充分、技术支撑和安全保障体系不完备等突出问题。

工作目标为：2022年底前，各省（自治区、直辖市）和国务院部门移动政务服务应用与国家政务服务平台移动端“应接尽接”、“应上尽上”，移动政务服务能力显著提升，形成以国家政务服务平台移动端为总枢纽的全国一体化平台移动端服务体系。在京津冀、长三角、川渝等区域开展试

点，率先实现试点区域内高频政务服务事项在移动端“区域通办”、“无感漫游”。在此基础上，不断健全全国一体化平台移动端服务体系，实现各级移动政务服务应用标准统一、整体联动、业务协同。持续推进更多政务服务事项纳入全国一体化平台移动端高频政务服务事项清单管理，实现清单内事项在全国一体化平台移动端无差别受理、同标准办理。进一步推动各地区高频服务事项在移动端实现“跨省通办”、“无感漫游”，企业和群众办事更加便捷、服务满意度大幅提升。

(http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-11/12/content_5650485.htm)

河南省教育厅发布

《河南省学校消防安全管理工作标准（试行）》

2021年11月3日，河南省教育厅印发《河南省学校消防安全管理工作标准（试行）》。

通知要求，认真贯彻落实，抓紧组织开展学校消防安全标准化管理工作，高质量完成建设任务，确保2021年底前，所有高校、厅直属学校（含幼儿园）和各省辖市、济源示范区、省直管县（市）至少50%的学校完成消防安全标准化管理建设任务；2022年11月底前，所有学校（含幼儿园）全部完成消防安全标准化管理建设任务。

《标准》指出，学校应成立消防安全委员会，主任由党政主要负责人担任，其他班子成员为副主任，各内部机构和二级单位主要负责人为成员。学校应明确消防安全管理工作部门，具体负责学校消防安全管理工作。学

校应成立消防安全工作督导考评小组，组长由分管学校消防安全工作的校领导担任，副组长由承担消防工作的归口管理职能部门负责人担任。应成立以相关责任人为站长，巡防保安队员、消防控制室人员等为成员且不少于6人的消防队伍。

《标准》要求，学校至少每半年组织一次消防演练。应聘用注册消防工程师等专业技术人才参与单位消防安全管理。消防控制室值班人员必须持证上岗，严格落实消防控制室相关规定，履行消防工作职责。

此外，《标准》还含有工作职责、工作制度、督查考评体系、提升领导决策管理能力、提升监管科技能力、提升灭火救援能力、提升综合保障能力等方面的内容。

(<http://jyt.henan.gov.cn/2021/11-11/2345431.html>)

河南省科技厅发布

《中原学者科学家工作室支持办法》

2021年11月12日，中共河南省委组织部、河南省科学技术厅、河南省教育厅、河南省财政厅、河南省人力资源和社会保障厅、河南省科学技术协会印发《中原学者科学家工作室支持办法》。

《办法》指出，每年在中原学者中择优遴选5名左右，设立科学家工作室，支持其潜心开展探索性、原创性研究。重点支持年富力强，活跃在科技创新一线，具有潜力成长为院士的中原学者；围绕我省重点产业、重点领域和优势学科，重点面向自然科学和工程技术的基础研究和应用基础研究领域。

《办法》指出可以给与以下支持：

（一）分类按需支持，采取“一事一议、按需支持”的方式给与特殊的政策支持和经费保障。

（二）加强团队建设，赋予首席科学家更大的人财物支配权，采取自组团队、自主管理、自我约束的管理制度，依托单位在编制上给与倾斜，配备部分技术支撑人员和行政服务人员。适当增加工作室博士研究生招生名额。

（三）创新科研管理模式。赋予首席科学家更大的技术路线决定权。

（四）提高基础保障水平。针对每个科学家工作室需求，省级财政统筹相关专项资金，对符合条件的建设项目给与积极支持。

（五）建立稳定支持机制。计划文登支持6年，每3年一个周期，每个周期支持经费一次性核定，按年度拨付。

（六）加快人才培养引进。支持培养、引进两院院士等顶尖人才和国家重点人才计划入选者、国家杰出青年科学基金获得者、“百千万人才工程”国家级人选等高端人才，以及青年拔尖人才。

（七）提高薪酬待遇。适当提高首席科学家及团队成员的薪酬待遇。

（八）强化其他措施。支持首席科学家主持，参与国家重大科技项目（工程），支持全面提升首席科学家在国内、国际上的影响力。

（ <https://oss.henan.gov.cn/typtfile/20211112/c618267555a14718b001c5a05c299591.pdf>）

河南省科技厅发布

《河南省绿色技术创新示范企业（基地）培育和管理办法》

2021年11月12日，省科技厅会同省发展改革委、工业和信息化厅、生态环境厅印发了《河南省绿色技术创新示范企业（基地）培育和管理办法》。

《办法》指出，绿色技术创新示范企业（基地）的培育主体为：从事降低消耗、减少污染、改善生态、促进生态文明建设、实现人与自然和谐共生的新兴技术（包括节能降碳、污染防治、清洁生产、清洁能源、生态保护与修复、城乡绿色基础设施、生态农业等领域，涵盖产品设计、生产、消费、回收等环节）研究开发、成果转化和推广应用的企业、高等院校、科研院所。

绿色技术创新示范企业（基地）根据依托单位分为两类：依托企业培育建设的为绿色技术创新示范企业，依托高等院校、科研院所培育建设的为绿色技术创新示范基地。

申报绿色技术创新示范基地应当具备以下条件：

- （一）在河南省境内注册，具有独立法人资格的高等院校和科研院所。
- （二）具备一定规模的科研实验条件和工作基础，具有国内先进水平或地方特色，在学术水平、人才培养和团队建设等方面具有较强的竞争力。高校拥有绿色技术领域重点学科，在绿色技术领域学科优势明显。
- （三）近三年承担过省级及以上绿色技术领域科技项目，拥有自主知识产权科研成果、发明专利或专有技术。建有省级及以上绿色技术领域科技创新平台，与企业建立了稳固的产学研合作关系。

（四）自主研发的先进绿色技术、工艺、装备、材料、产品等，转化应用后已产生良好的效益；或开展节能环保服务工作效果显著。

（五）碳达峰、碳中和工作或污染防治工作成效突出或受到表彰的优先考虑；技术成果列入省级及以上节能环保领域技术指导目录的优先考虑。

《办法》指出鼓励企业、高等院校和科研院所联合组建绿色技术创新示范企业（基地），整合创新资源，实现优势互补。联合建设绿色技术创新示范企业（基地）必须签订有联合建设协议书，明确主要依托单位以及各联合建设单位在绿色技术创新示范企业（基地）建设和运行中的权利、义务和责任。

(<http://kjt.henan.gov.cn/2021/11-16/2347796.html>)

【政策解读】

国家知识产权局网站：

《产学研合作协议知识产权相关条款制定指引（试行）》解读

为促进产学研合作和知识产权转移转化，指导企业和高等院校、科研机构做好产学研合作中的知识产权归属与处置工作，有效防控相关法律风险，日前，国家知识产权局、教育部、科技部办公厅（室）联合印发了《产学研合作协议知识产权相关条款制定指引（试行）》（以下简称《指引》），现就《指引》内容解读如下。

问：《指引》制定的背景是什么？

答：当前，我国高校院所专利转化运用水平相对较低，高校院所有效专利实施率、产业化率均明显低于全国平均水平。产学研合作是目前高校院所专利转化运用的重要模式，但普遍存在合同约定不明的隐患，产学研合作中知识产权纠纷案例屡见不鲜。法院裁判文书公开数据显示，近十年判决结案的高校知识产权合同纠纷诉讼中，超过50%的案件与相关条款约定不清有关[1]，纠纷产生的主要原因在于专利转让、职务发明奖励、专利实施许可、商业秘密等条款约定不明。例如，北京某大学曾因商业秘密约定不明与合作企业发生纠纷[2]，天津、湖北均有高校曾因职务发明奖励、报酬约定不明陷入纠纷[3]。调研发现，进入诉讼程序的产学研知识产权纠纷仅为冰山一角，大多数纠纷因协商解决或合作终止而未公之于众。

产生上述现象有多种原因：一是大部分高校院所和企业产学研合作中订立的与知识产权相关的合同多为格式合同，条款简单且不够严谨，对潜在知识产权风险预估不足；二是产学研双方在合作谈判时对知识产权相关的权利义务不够重视，对产学研合作的交易属性认识不够，签订协议前

没有通过谈判明确知识产权归属等核心内容；三是多数高校院所缺乏知识产权转移转化的专业人才，知识产权运营经验欠缺、能力不足。

针对上述问题，三部门联合制定了《指引》。一方面，可以引导产学研合作双方从项目启动之初明晰知识产权归属和处置方式，从而提高合作效率，降低法律风险，避免知识产权纠纷；另一方面，有利于提高高校院所与企业合作的法律意识、交易意识和谈判意识，规范引导知识产权交易过程。

问：《指引》的主要内容是什么？

答：为提高针对性，《指引》仅列出了产学研合作协议中涉及知识产权的核心条款，包括共性条款和个性条款。共性条款包括定义和解释、保密等内容，个性条款根据产学研合作的知识产权归属常见情形分为三类：知识产权归高校或科研院所所有、归企业所有、双方共有或各自拥有。进一步地，根据不同知识产权处置方式，细分为7种情形。个性条款的具体内容包括知识产权归属和使用、学术发表等。

需要说明的是，在“高校或科研院所拥有知识产权的有关条款”下，借鉴国外经验，引入合作企业有权在一定期限内磋商转让或许可的模式。这种模式有利于加快专利技术商业化进程，使高校院所获得更高的知识产权转化收益。

此外，在推进职务科技成果赋权改革的背景下，《指引》专门考虑了赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权的情况，明确相关内容，避免多个权利主体在知识产权处置中可能出现的问题，更好促进职务发明的顺畅转化。

问：《指引》使用方法是什么？

答：高校院所和企业可以根据双方倾向的知识产权处置方式，参考借

鉴《指引》相应类型的条款内容，拟定合作协议的知识产权有关条款，并根据实际情况对条款内容进行适应性修改，作为产学研合作有关协议、合同的组成部分。

同时，为便利校企各方使用，结合《指引》主要内容，国家知识产权局组织开发了相应基础性公益服务工具，可在线进行产学研合作协议填写和生成（系统网站地址为：agreement.sipop.cn）。产学研合作双方可以参照使用说明，根据产学研相关成果的知识产权归属情形选择合适的协议模板进行在线填写，填写完毕后用户可自行下载填写完成的协议文本。

问：《指引》发布后的下一步计划是什么？

答：下一步，三部门将利用多种渠道面向高校、科研院所和中小企业进行宣传推广，组织专题培训或开发专门培训课程，切实降低产学研合作过程中的知识产权风险。此外，在《指引》试行过程中三部门将及时收集使用各方的反馈意见，根据社会需求进行更新或开发针对不同场景和对象的细化版本。

[1]数据来源：北大法宝；检索范围：审结日期在2010年1月1日至2020年12月31日涉高校的知识产权民事案件；最终检索日期：2021年10月8日。

[2]参见：北京知识产权法院（2015）京知民初字第629号民事判决书。

[3]参见：天津市第一中级人民法院（2019）津01民初84号民事判决书；湖北省高级人民法院（2014）鄂民三终字第00109号。

河南政府网：“双长制”来了！河南省长担任先进制造业集群重点产业链总群链长

河南政府网：“双长制”来了！河南省长担任先进制造业集群重点产业链总群链长

为培育先进制造业集群，河南省人民政府办公厅近日印发《关于建立省级先进制造业集群重点产业链“双长制”的通知》（以下简称《通知》），建立省级先进制造业集群重点产业链群链长制和盟会长制（以下简称“双长制”），旨在全面提升产业链现代化水平。省级先进制造业集群重点产业链总群链长由省长担任。

省长担任总群链长掌总舵 总揽全省培育工作

为推动《河南省先进制造业集群培育行动方案（2021—2025年）》目标任务落实，《通知》明确了接下来的工作职责，要求设省级先进制造业集群重点产业链总群链长，由省长担任。每个省级先进制造业集群重点产业链设群链长1名，由1名副省长担任。每个重点产业链设群链长责任单位1—2个，由相关省直部门担任；设盟会长单位1—2个，由省内在该产业链具有重要影响力的企业、联盟、协会或商会担任。

总群链长负责总揽全省先进制造业集群重点产业链培育工作。群链长负责推动集群能级提升，组织研究产业政策、编制图谱清单、攻坚短板弱项等工作。

盟会长单位则要发挥企业（协会、商会）市场优势，组建重点产业链联盟，协助群链长、群链长责任单位开展工作。参与先进制造业集群规划、产业政策、工作方案等拟订工作，提出意见建议，与此同时，推动产业链协同发展，强化产业链企业自律。

完善“双长制”工作例会制度总群链长例会半年召开一次

《通知》要求，完善“双长制”工作例会制度，总群链长例会由总群链长或委托其他群链长负责召集，半年召开一次，群链长例会每季度召开一次。

建立群链长责任单位调度会议制度和联席会议制度，调度会议每月召开一次，联席会议适时召开，建立产业链联盟会商制度，由盟会长单位适时召集召开，并根据集群重点产业链图谱编制和清单梳理情况，结合“万人助万企”活动，及时收集产业链培育问题，分类建立台账。（赵檬/文）

南阳日报：

河南为什么支持南阳建设副中心城市？专家解读来了！

南阳，河南下辖地级市，地处河南省西南部，豫鄂陕三省交界处，总面积 2.6509 万平方公里。下辖 2 区，10 县，代管一个县级市。

根据七普人口数据统计，截至 2020 年 11 月 1 日零时，南阳市常住人口为 971 万人，是河南的人口大市。

南阳历史文化悠久，是楚汉文化的重要发祥地，这里物华天宝，人杰地灵，素有“帝都，帝乡，玉都，药都，曲艺之乡”之称。

2020 年南阳实现国民生产总值 3925.86 亿，位居河南第三。而且在长达数年中，南阳一直保持着河南经济第三城的地位。

这样一个“颜值”与“实力”并存的城市，在“十四五”期间，是否会迎来新的发展机遇？

在 10 月 26 日召开的河南省第十一次党代表大会上，河南省政府明确提出将支持南阳建设副中心城市，与信阳、驻马店协作互动，建设豫南高

效生态经济示范区”。

南阳建设副中心城市，河南也从一主一副，变为一主两副，河南省委为什么要做出这样的布局？这将对河南经济发展特别是豫南经济产生什么影响？带着这些问题，记者对中国产业集聚研究专家、老杨会客厅创始人杨建国进行了专访。

首先，河南为什么要支持南阳建设副中心城市？

杨建国分析说，首先，在“十四五”开局起步、全面建设社会主义现代化国家开启新征程的紧要关头，习近平总书记亲临南阳视察，看特色产业、话乡村振兴、谈中医药发展，主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会，深刻阐明了事关南阳长远发展的根本性、方向性、全局性问题，是新时期南阳发展的总纲领、总遵循、总指引，为南阳高质量跨越发展提供了千载难逢的重大历史机遇。

其次，这是双循环新发展格局下，河南谋划进一步加快构建、发挥关键节点重大作用的需求。

以南阳为关键，豫南三地叠加着一系列重大优势、发展势能，包括黄河流域生态保护和高质量发展、大别山革命老区振兴发展、汉江生态经济带、淮河生态经济带等国家战略叠加，在双循环新发展格局下，豫南高效生态经济示范区将成为构建新发展格局、畅通国内大循环的重要通道和链接。而想要发挥好这种通道和链接作用，需要赋予南阳的新定位、新使命、新责任。

第三，南阳地域面积全省第一、常住人口全省第二、经济总量全省第三，在河南实现“两个确保”中，需要把南阳打造成为引领河南发展新的

增长极，不断提升经济硬实力、科技创新力、发展软实力、辐射带动力和城市影响力。

那么，这将对河南经济发展特别是豫南经济产生什么影响？

杨建国认为，南阳建设副中心城市将有利于构建、拓宽黄河生态保护和高质量发展与长江经济带之间的链接、通道，有利于更加放大、推动大别山革命老区振兴发展的政策红利，有利于将豫南生态资源优势变为河南生态经济发展胜势等等。

另外，对于豫南地区来说，在保护、利用生态资源基础上，将会加速产业发展，来补齐长期的以制造业为关键的工业、产业短板，为高质量跨越发展蓄势赋能。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2021年11月19日

本期共印90份