

政策动态信息参阅

【2021】第 24 期(总第 24 期)

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】	1
1. 中共中央办公厅发布《关于加强新时代马克思主义学院建设的意见》	1
2. 科技部办公厅 国家开发银行办公室发布《关于开展重大科技成果产业化专题债有关工作的通知》	4
3. 河南省教育厅发布《关于开展高等学历继续教育教学评估(2021—2025 年)的通知》	6
4. 河南省人力资源和社会保障厅发布《2020 年度河南省人力资源和社会保障事业发展统计公报》	8
5. 南阳市人民政府新闻办公室召开南阳中医药事业和产业发展情况新闻发布会通报全市中医药事业和产业发展情况和“十四五”发展规划	11
6. 南阳市人民政府召开常务会议研究公交都市创建、南阳仲景健康产业城康养片区开发、城市更新提质三年行动计划等	14
【政策解读】	16

1. 南阳日报社论：奋力谱写南阳高质量跨越发展新篇章…… 16

【政策动态速递】

中共中央办公厅发布

《关于加强新时代马克思主义学院建设的意见》

新华社北京9月21日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于加强新时代马克思主义学院建设的意见》。

《意见》指出，马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，马克思主义学院是学习研究宣传马克思主义的主阵地，思想政治理论课是马克思主义学院坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人的主渠道。加强马克思主义学院建设，是深化马克思主义理论研究和建设的重要举措，是培养担当民族复兴大任时代新人的内在要求，对于构建以马克思主义为指导的中国哲学社会科学，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，进一步丰富和发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，对于彰显中国大学社会主义底色，引导青年学生牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，培养一代又一代社会主义建设者和接班人，具有重要意义。

《意见》指出，党的十八大以来，各地区各有关部门和单位贯彻落实党中央要求，推动马克思主义学院建设取得长足进展，各方面工作迈上新台阶。同时，与新时代新要求相比，马克思主义学院在教育教学、研究宣传、队伍建设、人才培养等方面还存在差距，马克思主

义理论学科建设亟待加强。必须适应新形势新任务的迫切需要，立足党和国家事业全局，把加强马克思主义学院建设作为基础性、战略性工程，推动实现高质量发展。

《意见》明确，加强新时代马克思主义学院建设，要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，把马克思主义中国化最新成果的教学和研究作为重中之重，进一步明确职责使命，推动内涵式发展，强化政策保障，着力打造马克思主义理论教育教学、研究宣传和人才培养的坚强阵地，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实学理支撑和人才支持。要坚持正确方向、坚持铸魂育人、坚持守正创新、坚持系统谋划，积极探索马克思主义理论教育教学规律、学科发展规律和人才培养规律，更好服务党和国家工作大局。

《意见》指出，要扎实推动马克思主义学院内涵式发展。加强马克思主义理论学科建设，把准学科定位方向，充分发挥马克思主义理论学科引领作用。大力推进思想政治理论课改革创新，在政治引导、学理阐释和价值塑造上下功夫，提升教学实效。强化课程体系和教材体系建设，将党的理论创新成果全面贯穿、有机融入各门课程，切实

提升教材的政治性、时代性、科学性、可读性。立足新时代中国特色社会主义鲜活实践，找准切入点、聚焦点、结合点，加强马克思主义理论研究宣传。着力打造一支信仰坚定、理论功底扎实、数量充足、结构优化的高素质教师队伍，切实增强使命感、认同感、获得感。提高专业人才培养质量，源源不断培养马克思主义理论后备人才。

《意见》指出，要强化马克思主义学院建设政策支撑机制。以育人成效为标准，完善体现马克思主义理论学科特点、符合思想政治理论课教学内在要求、有利于教师职业发展的考核评价体系。以培养真学真懂真信真用马克思主义的教师为目标，完善培训体系，加大支持力度，健全教师成长激励机制。牢固树立全员、全程、全方位育人理念，建立协同育人机制，实现课程思政与思政课程同向同行、日常思政工作与思政课程同频共振。加强马克思主义理论学术阵地建设，培育和夯实发展平台，构建平台支持体系。建强建优全国重点马克思主义学院，提升发展质量，强化示范辐射，加强建设管理，以全国重点马克思主义学院为牵引，推动形成各类马克思主义学院相互促进、共同发展、一体推进的局面。

《意见》强调，要切实加强党对马克思主义学院建设的领导。各级党委要把马克思主义学院建设工作摆在重要位置，加强领导和统筹规划。宣传、教育等部门要为马克思主义学院建设提供有力政策指导、

组织保障和经费支持。马克思主义学院所在单位要将马克思主义学院作为重点学院、马克思主义理论学科作为重点学科、思想政治理论课作为重点课程加强建设，给予优先保障。要严格督导考核，在结合巡视巡察开展的意识形态工作责任制专项检查中，加大对马克思主义学院建设情况的检查力度。把马克思主义学院建设列为所在单位党的建设考核、办学质量评估的重要内容，作为所在单位领导班子、主要领导和分管领导综合考核评价的重要参考，推动建好建强马克思主义学院。

(http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/21/content_5638584.htm)

科技部办公厅 国家开发银行办公室发布

《关于开展重大科技成果产业化专题债有关工作的通知》

2021年9月18日，科技部办公厅 国家开发银行办公室印发《关于开展重大科技成果产业化专题债有关工作的通知》。

《通知》指出，围绕重大科技成果转化、产业化规模化应用等，加强对重点科技创新地区、重点科技创新项目的金融供给，通过共同组织实施重大科技成果产业化专题债等工作，加强融资需求对接，引

导社会资本支持科技成果转化、企业关键技术研发和科技型企业发展壮大，建立中央地方联动、多政策协同、多元化投入的推进机制，力争通过发行专题债为科技成果转化提供融资 100 亿元以上。

重点支持方向为：

1. 重大科技成果产业化示范工程。以保障产业链、供应链稳定为目标，发行专题债用于支持重大科技成果产业化示范工程建设，突破一批核心关键技术，推动一批国家科技计划支持形成的重大科技成果加快转化落地，带动基础研究、应用研究和技术创新融通发展，加快实现科技惠及民生，形成推动经济增长的新动能。

2. “百城百园”行动。以支撑打造区域创新高地为目标，发行专题债用于支持“百城百园”行动的 100 个国家创新型城市（县市）和 100 个国家高新区，以及国家自主创新示范区等国家级、省级科技园区建设发展，加快推动一批先进适用科技成果在地方落地转化，引导地方走差异化的创新发展之路，建设各具特色的区域创新增长极。

3. 国家重大能力平台建设。以支撑国家重大能力平台建设为目标，发行专题债用于支持国家技术创新中心、国家重点实验室、国家工程技术研究中心等国家级、省级科技创新基地，以及大学科技园、专业化众创空间等创新创业载体，打造核心技术攻关策源地、重大基础研究成果转化地、中小企业培育孵化地，推进国家战略科技力量整体提

升。

4. 创新联合体建设。以提升企业技术创新能力为目标，发行专题债用于支持创新联合体有关企业及科技领军企业，促进各类创新要素向企业聚集，构建以企业为中心，高等学校、科研院所围绕企业创新开展科研活动、企业为主导推动创新发展新模式，提升创新型领军企业的技术创新能力，带动一批科技型中小微企业成长壮大。

(http://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2021/202109/t20210918_176960.html)

河南省教育厅发布

《关于开展高等学历继续教育教学评估(2021—2025年)的通知》

2021年9月14日，河南省教育厅印发《关于开展高等学历继续教育教学评估(2021—2025年)的通知》。

《通知》指出**指导思想为**：全面落实立德树人根本任务，遵循教育规律，以评促建、以评促改、以评促管、以评促强，持续提升我省高等学历继续教育质量，引导高等学历继续教育内涵发展、特色发展、创新发展，满足人民群众多层次、多样化的教育需求，助力河南经济

社会高质量发展。

基本原则为：

（一）坚持立德树人。把牢社会主义办学方向，牢记为党育人、为国育才使命，健全高等学历继续教育质量保障体系。以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用、加强队伍建设、落实条件保障为突破口，通过评估，引导形成形式多样、质量要求同等、政治可靠、契合区域经济发展需求的高等学历继续教育格局。

（二）坚持规范办学。严守高校及校外教学点办学底线要求，不断规范高等学历继续教育办学行为。在评估工作中既要着眼发现问题，又要重视提出改进发展意见，强化评估结果使用和督导复查，推动高校落实主体责任、建立持续改进长效机制，营造高等学历继续教育规范发展大环境。

（三）坚持推进改革。以评估理念引领改革，用新技术赋能继续教育，对标评估标准逐步丰富学习资源供给载体和供给方式。不断推进教学改革，结合生源实际开展混合式教学，在教学过程中强化学生中心，坚持效果导向，进一步满足多元化学习者处处能学、时时可学的需求，实现我省高等学历继续教育高质量内涵式发展。

（四）坚持特色发展。通过评估工作引导和激励高校各展所长、特色发展。依据不同层次不同类型高校办学实际，发展特色专业，拟

定符合高等学历继续教育发展规律的培养目标，积极开展高等学历继续教育研究，与普通高等教育错位发展，深化我省高等教育供给侧改革。

（五）坚持方法创新。采取网上评估与实地调研相结合的方式。高校在评估过程中应加大互联网、大数据等现代信息技术手段的运用力度，切实提高工作实效，培育高等学历继续教育工作中的数据思维，逐步提高管理信息化水平，促进全省高等学历继续教育管理平台一体化管理快速发展。

评估对象为：在豫开展高等学历继续教育的院校。

评估时间为：评估周期为每五年开展一轮，实现常态化，本轮评估工作时间为 2021 年至 2025 年，将以每年不低于全省院校 20% 的数量稳步推进评估工作。

评估程序为：评估申报——学校自评——专家评估——结论与整改。

(<http://jyt.henan.gov.cn/2021/09-14/2312415.html>)

河南省人力资源和社会保障厅发布

《2020 年度河南省人力资源和社会保障事业发展统计公报》

2021 年 9 月 14 日，河南省人力资源和社会保障厅印发《2020 年

度河南省人力资源和社会保障事业发展统计公报》。

《公报》指出 2020 年，全省城镇新增就业人数 122.59 万人，城镇失业人员再就业人数 36.85 万人，就业困难人员就业人数 12.22 万人。年末城镇登记失业人数 62.15 万人，城镇登记失业率为 3.24%。全年保持零就业家庭动态为零。全年促进 60.72 万名高校毕业生多渠道就业，选派 2600 名高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务。

截至 2020 年末，全省共有全国杰出专业技术人才 6 人，百千万人才工程国家级人选 107 人，国家有突出贡献中青年专家 136 人，享受国务院特殊津贴专家 2820 人，省杰出专业技术人才 89 人，享受省政府特殊津贴专家 600 人，中原基础研究领军人才 32 人，省学术技术带头人 2230 人，省职业教育教学专家 438 人，省特聘研究员 23 人。全年认定高层次人才 2267 名。

专业技术人员继续教育顺利实施。全年新建 1 家国家级继续教育基地，总数达 6 家；组织专业技术人员参加继续教育 193.9 万人次。举办 5 期国家级研修班和 12 期省级研修班，培训高层次专业技术人员 977 人次；选派 49 人赴外省研修学习。

2020 年，全省共有 47.02 万人报名参加专业技术人员资格考试，22.70 万人取得资格证书。全年通过高级职称评审 4.65 万人、中级职称评审超 6.9 万人。

截至 2020 年末，全省共设立博士后流动站 81 个、工作站 236 个（其中工作站分站 70 个）、博士后创新实践基地 241 个，组建博士后科研创新团队 50 个，累计招收博士后 5726 人。其中，2020 年招收博士后 839 人。年末建成各级各类留学人员创业园 14 家。2020 年新增留学回国人员 3612 人。

年末全省共有技工院校 95 所，在校学生 31.51 万人。全年技工院校共招生 11.60 万人，毕业 9.56 万人，面向社会开展培训 29.71 万人次。年末全省共有训练中心 159 所，民办培训机构 1633 所。全年组织各类职业技能培训 398.08 万人次。开展补贴性培训 346.67 万人次和以工代训 160.23 万人，其中，培训农村转移劳动者（不含企业职工）90 万人次，培训贫困劳动力 17.11 万人次，培训下岗失业人员 3.8 万人次，培训年度高校毕业生 6.35 万人次。

年末全省共有职业技能鉴定机构 404 家，职业技能鉴定考评人员 5973 人。全年共有 75.33 万人参加职业技能鉴定，68.35 万人取得职业资格证书，其中 18.35 万人取得高级工、技师、高级技师职业资格。组织参加第一届全国技能大赛，我省代表团摘得金牌 2 枚、银牌 2 枚、铜牌 7 枚，总分全国排名第六、中西部地区第一。

(<http://hrss.henan.gov.cn/2021/09-16/2313846.html>)

南阳市人民政府新闻办公室

召开南阳中医药事业和产业发展情况新闻发布会

通报全市中医药事业和产业发展情况和“十四五”发展规划

2021年9月16日，市政府新闻办公室召开南阳中医药事业和产业发展情况新闻发布会，通报全市中医药事业和产业发展情况和“十四五”发展规划。

到2025年，全市“三甲”中医院达到3家，县级中医院全部达到“二甲”中医院标准，择优建设2至3家县级三级中医院。全市新建成10个省级中医重点（特色）专科，20个市级中医重点（特色）专科。培养国家级名中医5人，省级名中医10人，市级名中医50人，经方高级人才100人，中医药骨干人才200人。全市优质高效中药材种植面积达220万亩，建成30个高标准中药材规范化种植基地，全市中医药产值由300亿元增加到600亿元，到2030年，达到千亿产值。

中医药事业 至2021年7月底，全市共有中医院74家，中医门诊部和诊所657家，中医床位9795张，有中医执业（助理）医师9658人，中医正高职称115人，副高职称420人。96%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心建成了中医馆（堂）；78%的村卫生所能够提供中医药适宜技术服务。

现有国家级重点专科和培育专科各1个，省级重点专科和特色专科21个，省级中医重点专科建设项目9个。有中医药本科、专科、中职业院校各1所，年招生近万人。正在推进张仲景国医大学复建工作。京豫宛联合创办仲景书院，培养高端经方人才，已举办两期，培养人

才 202 名，第三期正在进行筹备第二次集中培训。

中医药产业 全市中医药产业呈现蓬勃发展态势，年产值达 300 亿元。

全市历史记载有中药材 2436 种，目前种植品种 79 个，种植面积 185 万亩，已建成 22 个“中药材规范化种植基地”，28 个“中药材产业扶贫示范基地”，中药材种植年产值 60 亿元。现有中药材国家地理标志保护产品 6 个、国家地理标志证明商标 4 个。拥有以宛西制药、河南福森 2 家企业为代表的规模以上中药企业 53 家，获得 GMP 认证的中药企业 14 家。福森药业 2018 年成功在香港上市，新三板挂牌企业 3 家。

艾产业 全市艾产业规模全国第一。全市艾草种植面积近 30 万亩，注册艾草种植加工企业 1551 家（种植 601 家，生产加工 950 家），服务机构 393 家（灸疗服务 283 家，技术服务机构 110 家），批发零售 3132 家，年产值上亿的企业有 3 家、5000 万元以上的 28 家、2000 万元以上的 71 家。艾产品有六大类 200 多个品种，占据全国市场的 70% 以上，艾产业年产值 112 亿元。成功举办了四届中国艾产业发展大会。

仲景文化 已成功举办 14 届张仲景医药文化节和 8 届仲景论坛。积极参与中医药“一带一路”建设，我市的中医筋骨针法作为中医药特色服务项目，已推广到全球 70 多个国家和地区。

重大项目建设 深度谋划推动重大项目工作，坚持项目为王，通过政策支持、招商引资和项目包装，共谋划县区中医院改扩建等中医药事业项目 71 个，总投资 58.7 亿元。谋划中药产业项目 75 个，总投资 63 亿元。

全力推进张仲景国医大学复建项目 目前我市具备了设置大学的基础和条件，等待教育部批复。新校区第一批建设用地省政府已批复，正在抓紧开展新校区规划设计工作。

高标准推进医圣祠文化园建设 以“中医祖庭”医圣祠为核心建设医圣祠文化园（张仲景博物院），打造全球中医圣地和世界中医药文化地标。今年3月18日项目开工。同时，在国家中医药博物馆的指导下，启动了南阳中医中药文物普查工作。

积极打造一流地市级中医院 推进南阳市中医院新院建设，申报国家中医（骨伤）区域医疗中心项目，由南阳市中医院和中国中医科学院望京医院共建“中国中医科学院望京医院南阳医院”。

医圣祠文化园 医圣祠文化园是市委、市政府确定的重点建设项目，是南阳打造“全球中医圣地”的重要支撑，是推动仲景文化走向国门、走向世界的一张名片。

医圣祠文化园以全国文物保护单位、“中医祖庭”医圣祠为核心，拓展周边区域建设，功能定位为文化旅游、展览展示、研学问诊、康养体验、文创研发、企业孵化等。项目于2020年7月启动，规划范围为仲景路、建设路、明山路、新华路合围区域，占地698亩，总投资44亿元。分为两个区域建设，分别为一区“张仲景博物院”和二区“中医药产业园”，计划2022年完成一期建设任务，2025年完成整体建设。项目一区规划已通过南阳市规委会评审，二区中医药产业园正在进行前期论证和概念性规划设计。目前园区仲景书院建筑于8月20日主体封顶，张仲景博物馆完成桩基建设。经国家中医药管理局同意，项目建成后，将作为国家中医药博物馆的一部分，挂“国家中医药博

物馆医圣馆”牌子。

南阳市中医院新院 南阳市中医院新院项目是今年全市中医药工作会上提出的“三大工程”之一，于2020年列入市重点建设项目。选址在市城乡一体化示范区新城片区，占地196亩，总建筑面积16.51万平方米，设置床位1500张，投资总额9.3亿元。项目用地已获省批复。近期，在市委、市政府的高度重视下，进一步扩大规划面积，总占地450亩左右，按照一期医疗、二期康养的功能定位规划设计，未来建筑面积25万平方米，设计理念融传统与现代、医疗与教学、人文与环境、汉文化与中医文化有机结合，建设全省一流“三甲”中医院。建成后将作为复建的张仲景国医大学附属医院。目前新院概念性设计已通过南阳市规委会评审，地面附属物已清理，计划年内开工。

依托市中医院新院，将联合中国中医科学院望京医院，共建“国家中医（骨伤）区域医疗中心”。目前南阳市政府已和望京医院签订了构架合作协议，各项工作正在进行。

南阳市人民政府召开常务会议研究

公交都市创建、南阳仲景健康产业城康养片区开发、城市更新提

质三年行动计划等

9月14日，市长王智慧主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究公交都市创建、南阳仲景健康产业城康养片区开发、城市更新提质三年行动计划等。

会议指出，创建公交都市是贯彻落实公共交通优先发展战略的具体实践，是缓解交通拥堵、便利百姓出行的民生工程。各级各有关部门要全面对标对表，主动认领任务，细化责任分工，合力推进公交场站建设、专用道路施划等重点工作，确保如期高质量完成各项创建任务。

会议研究了南阳仲景健康产业城康养片区开发有关事宜，要求统一思想，抢抓机遇，科学确定片区开发模式和融资渠道，做到规划一步到位、建设分步实施，迅速撕开口子，尽快实现突破。

会议研究了《南阳市中心城区城市更新提质建设三年行动计划》，强调要按照“精筑城、广聚人、强功能、兴产业”目标，吃透把准政策内涵，不断提升品质、完善功能、增强内涵，切实提高中心城区宜居宜业宜游宜乐水平。

【政策解读】

南阳日报社论：奋力谱写南阳高质量跨越发展新篇章

击鼓催征启新程，奋楫扬帆再出发。市委六届十四次全会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神，研究筹备召开中国共产党南阳市第七次代表大会的有关事项，审议通过了六届市委工作报告（讨论稿）、市纪委工作报告（讨论稿）及六届市委十四次全会决议，部署下一步工作，动员全市上下紧紧围绕实现省委“两个确保”远景目标，特别是对照完成年度目标任务，借势借力、加快发展，确保我市在建设新兴区域经济中心、高质量跨越发展新征程上迈好第一步、见到新气象。

即将召开的市七次党代会，是立足党的百年历史新起点、迈进全面建设社会主义现代化南阳新征程的一次十分重要的会议，是全市政治生活中的一件大事。开好这次大会，对于科学把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，加快推动高质量发展，更好以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，全面推进社会主义现代化南阳建设，具有重大而深远的意义。把大会筹备好，是一项重要而紧迫的政治任务。

当前，我市经济运行总体平稳，社会大局保持稳定。同时也要看到，受疫情影响，实现年度目标任务艰巨。面对这样的形势，信心比黄金重要，

我们必须抱定必胜信念，埋头苦干实干，加倍努力、竭尽全力，在年终大考中交出合格答卷。

要坚决打赢两场硬仗，要把疫情防控作为一项重要任务，用非常之举、非常之策、非常之力，扎紧“四个口袋”，确保实现“四个零”目标。要切实做好防汛救灾工作，始终绷紧防汛减灾这根弦，加强预警，果敢果断提前采取避险转移等措施，全力保障人民群众生命财产安全。要全力抓好第一要务，坚持今年目标任务不能调、不能变，下更大的气力和功夫，做好“六稳”“六保”工作，把失去的时间夺回来，把耽误的工作补上去。要牢固树立“项目为王”理念，坚持大抓项目、抓大项目，瞄准主业提升项目质量，多措并举促进项目增量，推动重点项目建设呈现良好发展态势。要创新招商方式，大力发扬“六皮”招商精神，招引一批龙头型、基地型、辐射力带动力整合力强，投资规模大、科技含量高、产业效益好、财税贡献大、投资强度高、市场占有率高的大项目好项目。

要持续优化营商环境，以“六心”服企精神，躬身入局精准服务，大员上前引领带动，从快从优解决问题，亲而有力清而有为，全力帮助企业解决问题，努力做到“企业有需要、我们马上到，企业有期盼、我们马上办”。要坚决守住安全底线，要时刻绷紧防范化解风险这根弦，坚持控新治旧、标本兼治，努力实现本质安全，坚决维护政治安全、社会安全，坚决守住不发生重特大安全生产事故底线。要强化党建引领保障，全市各级

领导干部要躬身入局、迎难而上，靠前指挥、敢打敢胜，机关党员干部要下沉一线、服务基层，让党旗在攻坚克难最前沿高高飘扬。

一切伟大的成就都是接续奋斗的结果，一切伟大的事业都需要在继往开来中推进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、市委的坚强领导下，以一往无前、风雨无阻的奋斗姿态，立大格局、树进取心、施非常策、兴落实风，奋力谱写新时代南阳高质量跨越发展新篇章，助力中原更加出彩！

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2021年9月22日

本期共印90份