政策动态信息参阅

【2022】第 13 期（总第 49 期）　　南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】.....1

1. 河南省人力资源和社会保障厅发布《河南省高层次和急需紧缺人才职称“评聘绿色通道”实施细则》.....1
2. 南阳市人民政府办公室发布《南阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》.....4

【政策解读】.....8

1. 《河南省高层次和急需紧缺人才职称评聘“绿色通道”实施细则》政策解读.....8
2. 全国人大常委会委员、国务院发展研究中心研究员 吕薇：聚焦提高整体效能 深化科技体制改革.....11
3. 河南省发展和改革委员会网站：面向 2025，展望 2035，河南构建具有核心竞争力的“456”战略性新兴产业和未来产业体系 15

【政策动态速递】

河南省人力资源和社会保障厅发布
《河南省高层次和急需紧缺人才职称“评聘绿色通道”实施细则》

2022 年 4 月 12 日，河南省人力资源和社会保障厅关于印发《河南省高层次和急需紧缺人才职称“评聘绿色通道”实施细则》。

《细则》适用范围为：（一）在我省重点产业领域及优势产业、战略性新兴产业和未来产业中取得重大基础研究和前沿技术突破、解决重大工程技术难题、在经济社会发展中**作出重大贡献的专业技术人才。**

（二）国家重点实验室、国家企业技术中心、国家工程实验室、国家工程技术研究中心和嵩山、黄河、神农种业等省实验室、省产业研究院、中试基地、省重大新型研发机构等创新平台工作**在职在岗的骨干专家。**

（三）我省企事业单位引进的国内外在专业领域**取得显著学术成就和业绩，具有较强专业能力、创新创造能力或有较大发展潜力的高层次和急需紧缺人才。**

（四）解决关键核心技术、有突出贡献的**“高精尖缺”高技能人才。**

（五）**我省博士后在站人员和期满考核合格到我省企事业单位工作的博士后人才。**

申报条件为：

（一）**近 5 年符合下列条件之一，可不受学历、资历、年限和事业单位专业技术岗位结构比例限制，破格申报正高级职称：**

1. 主持完成国家级重大科技项目，项目已通过验收。

2. 作为第一完成人，研发并经省级以上行业主管部门认定的新技术、新产品、新工艺、新发明、新品种等成果在生产中转化应用，近三年年均

新增产值3000万元以上或年均新增上缴税金200万元以上。

3.国家科学技术奖二等奖以上等次的获奖人员，或者省科学技术奖一等奖2项的获奖前3名。

4.在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新等方面解决“卡脖子”问题的高端人才，由1名本行业国际一流专家特别推荐。

5.在岗且从事本专业获得“中华技能大奖”或世界技能大赛金牌的高技能人才；或者在岗且从事本专业工作满18年，获得“全国技术能手”或“中原技能大奖”的高级技师。

（二）近5年符合下列条件之一，可不受学历、资历、年限和事业单位专业技术岗位结构比例限制，破格申报副高级职称：

1.主持承担国家级重大科技项目或国家自然科学基金面上项目、国家社会科学基金一般项目，并取得阶段性研究成果；或者主持完成省级重大科技项目，项目已通过验收。

2.作为第一完成人，研发并经省级以上行业主管部门认定的新技术、新产品、新工艺、新发明、新品种等成果在生产中转化应用，近三年年均新增产值1000万元以上或年均新增上缴税金100万元以上。

3.省科学技术奖一等奖的获奖人员（限前3名），或二等奖2项的获奖人员（限主持人）。

4.在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新等方面解决某一细节关键问题的高层次人才，由1名本行业国内一流专家特别推荐。

5.在岗且从事本专业获得“全国技术能手”或“中原技能大奖”、或

世界技能大赛金银铜牌（含指导教练）、或中华人民共和国职业技能大赛金牌（含指导教练）的高技能人才。

（三）任现职以来工作业绩特别突出，符合相应的申报条件，具备下列条件之一，可不受事业单位专业技术岗位结构比例限制，申报评审相应职称：

1.完成（限前3名）省级重大科技项目，项目已通过验收。

2.获得国家科学技术奖二等奖及以上等次的获奖人员。

3.省科学技术杰出贡献奖获得者，或省科学技术进步奖一等奖的获奖前5名，或省社会科学优秀成果奖一等奖的获奖第1名，申报正高、副高级职称；或者省科学技术进步奖二等奖的获奖前3名，或省社会科学优秀成果奖二等奖的获奖第1名，申报副高级职称。

4.全国精神文明建设“五个一工程”奖单项奖的主创人员（含编剧、导演和主要演员前3名）；或者中国文化艺术政府奖“文华奖”单项奖二等奖及以上等次的第1名；或者经中宣部认可的中国文联各协会举办的业内公认的全国大奖一等奖（金奖）获得者。

5.全国十大考古新发现主要发掘者；或者全国十大精品陈列主持人。

6.执训的运动队或运动员获得奥运会、世锦赛、世界杯奖牌，或获得亚运会、全运会冠军的主教练员。

7.“中华技能大奖”获得者，申报正高、副高级职称；或者“全国技术能手”或“中原技能大奖”获得者，申报副高级职称。

8.其他为全省经济和社会发展做出重大贡献且业绩达到本行业全国最高水平的人才。

（http://hrss.henan.gov.cn/2022/04-22/2436432.html）

南阳市人民政府办公室发布

《南阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》

2022 年 4 月 19 日，南阳市人民政府办公室印发《南阳市“十四五”乡村振兴和农业农村现代化规划》。

《规划》指出，**到 2025 年，**我市粮食安全保障能力进一步增强，农业结构更加优化，农业产品更加优质，农业产业链、价值链、供应链“三链同构”，农业质量效益和竞争力进一步提高，现代农业体系全面升级，**努力打造“四千五特”农业大市，即重点培育花、药、果、菌、茶“五特”经济，持续打造千万亩高标准农田、千万头（只）畜禽养殖产业大市、千亿元农产品加工大市、一千个乡村振兴示范村。**生态建设稳步推进，农业绿色发展和农村人居环境整治成效显著。乡村建设行动深入实施，乡村基础设施和公共设施全面改善。农村文化建设特色鲜明，乡村“一懂两爱”人才队伍更加壮大，乡村治理体系卓有成效。农村改革深入推进，城乡融合发展体制机制更加健全。农民可持续增收保障更加稳固，农民发展更加全面，农民群众获得感、幸福感、安全感更加强烈。农业农村现代化发展的“南阳模式”“南阳样板”牢固树立，农业农村现代化水平走在全国前列，**实现“中国农村看河南，河南农村看南阳”目标。**

到 2035 年，我市乡村振兴取得决定性进展，引领全省农业农村现代化建设，与全国同步基本实现农业农村现代化。

《规划》指出，**重点发展“八大集群”。一是肉食产业集群。**以猪肉、牛肉、羊肉、禽蛋等畜禽资源优势为依托，**以牧原食品为龙头，以黄志牧业、东嘉农牧、科尔沁肉牛、丰园禽业等为骨干，**以内乡（生猪）国家级现代农业产业园、邓州（生猪）省级现代农业产业园为载体，以打造全国

生猪全链条生产基地为目标，做大做强现代高效畜牧业。到2025年，肉类总产量达到300万吨，肉食产业产值突破1000亿元。**二是粮油制品产业集群。**以优质小麦、专用花生资源优势为依托，**以想念面业为龙头，以曹氏百川、久友面粉、三源粮油、吉祥结粮油等为支撑，**以镇平（小麦）、唐河（小麦）2个省级现代农业产业园为载体，聚焦加快专用面粉发展和油脂品牌培育，做优面制品，做精油脂制品。到2025年，全市粮油加工转化率达到90%以上，总产值突破200亿元。**三是食用菌产业集群。**以香菇等优势资源为依托，**以仲景香菇酱为龙头，以家家宝食品、百菌园生态农业、九顺达实业、康润菇源食品等为支撑，**以西峡（香菇）省级现代农业产业园为载体，注重提高精深加工能力，着力培育一批围绕保健食品、香菇饮品、特色食品等多方面、全方位、多元化方向发展的精深加工龙头企业。**四是中药材产业集群。**以山茱萸、辛夷、裕丹参、南阳艾、唐栀子、桐桔梗、金银花、唐半夏等“八大宛药”资源优势为依托，**以宛西制药为龙头，福森药业、国医仲景艾草、芝元堂药业为支撑，**以淅川（果药）省级现代农业产业园为载体，推进规范化种植，提升中药材精深加工水平，推进中医药产业与康养产业融合发展，建设国家中医药康养特色示范区。挖掘和传承道地中药饮片炮制工艺，推进先进设备和工艺应用，重点发展传统中药制剂、特殊饮片及创新饮片。**五是林产品产业集群。**以月季、玉兰、柞蚕、茶叶、林木等资源优势为依托，**以南阳月季基地为龙头，以新艺木业、锦天园林、东方茧丝绸、丹峰山茶叶、昌宇农林等为支撑，**以邓州新艺木业、南召锦天园林、南召东方蚕桑、桐柏茶业4个省级农业产业化联合体为载体，注重产业链延伸、休闲观光、医疗康养等，以品牌建设为主线，以科技和制度创新为动力，推进标准化生产，着力打造名优茶区，培育龙

头企业，挖掘整理茶文化，拓展旅游业；放大“世界月季名城”“世界玉兰之乡”等知名品牌效应，不断提升全市月季、玉兰等苗木花卉产业发展档次，积极拓展园林绿化、休闲旅游、健康养生等功能；扩大柞蚕养殖规模，提高集约化、标准化水平，壮大龙头企业，培育“品度”“阿房宫”等加工品牌。**六是果蔬产业集群。**以新野、社旗及其他城镇近郊等蔬菜集中产区优势资源为依托，**以恒利康生物为龙头，以果然风情、满义农业、三乐元、仁和康源等为支撑，**以果然风情省级农业产业化联合体等为载体，建设粤港澳大湾区重要蔬菜生产基地，围绕建设冷链物流体系短板，重点扶持新型农业经营主体建设贮藏窖、保鲜库和烘干设施，完善配套田间预冷、预选分级、包装冷藏等设施，提升产后净化、分类分级、干燥、预冷、储藏、保鲜、包装等初加工能力，以延长供应时间和货架期。充分利用恒利康生产设备、人才、技术、市场等资源优势，拓展市场，打响南召“中国酵素之都”品牌。到 2025 年，新增果蔬储藏、烘干能力 10 万吨，产值突破 50 亿元。**七是乳制品产业集群。**以邓州省级奶牛示范基地县、奶牛重点村镇、奶牛集中养殖场等优势资源为依托，**以三色鸽乳业为龙头，以盛全农牧、乐乐牛乳业、健羊牧业等为支撑，**以三色鸽乳业省级农业产业化联合体等为载体，积极实施优质乳工程，推广低温生产工艺，实施绿色化清洁生产，实现节能降耗、降本保鲜，扩大巴氏奶、低温酸奶等低温乳制品生产供应。加快开发绿色有机奶、功能牛奶、保健牛奶、奶酪等适合不同消费群体的高端乳制品，形成多品种、多层次、差异化的产品结构。培育产业链融合发展的特色企业，推动企业通过兼并重组、参股控股、改组上市等形式实现强强联合。通过休闲观光牧场创建、互联网＋应用、物联网＋应用等大力培育奶业发展新业态。到 2025 年，新增乳品加工能力 10

万吨以上，乳制品产值超30亿元。**八是酒业产业集群。以赊店老酒为龙头，以赊店老酒生态产业园为载体，以武士特酿、卧龙酒业、邓州光照酒业等为支撑**，加强南阳白酒品牌影响力建设，实施白酒企业“环境、形象、质量、效益”提升工程，稳步发展中高端白酒、配制酒，精心研发品质高档、保健养生、适销对路的新品种，提升品牌知名度与美誉度，持续扩大市场份额。加强赊店老酒品牌影响力建设。以邓州、淅川等集中产地为重点，加快黄酒由作坊式生产向标准化、规范化、企业化、组织化转变，振兴宛派黄酒，提升龙头企业品牌化规模化生产能力，提升产业效益。

（http://www.nanyang.gov.cn/gk/zcjj/zcwj/fzfzcwj/502369.htm）

【政策解读】

《河南省高层次和急需紧缺人才职称评聘“绿色通道”实施细则》政策解读

近日，河南省人力资源社会保障厅印发了《河南省高层次和急需紧缺人才职称评聘“绿色通道”实施细则》。为了便于各地、各部门、用人单位和专业技术人员更好地理解和把握《实施细则》的相关内容和要求，现对《实施细则》的有关进行解读如下：

一、出台背景

为深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，根据《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<关于深化职称制度改革的意见>的通知》等精神，梳理我省畅通高层次和急需紧缺人才职称评聘“绿色通道”以来取得的主要成效和存在的不足，借鉴兄弟省份特别是沿海经济发达省份的经验做法，结合当前我省专业技术人才队伍建设实际情况，深入嵩山、神农和黄河等省重点实验室进行调研，起草了高层次和急需紧缺人才职称评聘“绿色通道”实施细则。

二、主要内容

《实施细则》共六部分内容：

第一部分为总体要求。提出坚持德才兼备，以德为先，遵循人才成长规律，破除“四唯”倾向，突出评价业绩水平和实绩贡献。坚持以用为本，放权搞活，发挥用人主体在人才评价中的作用，把人才评价与引进、使用与激励紧密结合，满足我省高层次、急需紧缺人才选才引才用才需求。坚持创新机制，提升效率，进一步畅通高层次和急需紧缺人才职称评聘通道，为汇聚一流创新人才提供服务。

第二部分为适用范围。提出高层次和急需紧缺人才通过“绿色通道”申报相应职称的五种适用范围。

第三部分是政策措施。**提出五项改革举措，主要是建立常态化评价机制、实行特殊人才特殊申报政策、实行代表性成果评价、激励博士后科研创新和优化职称确认程序。**

第四部分是申报条件。**明确了正高级职称、副高级职称和不受岗位结构比例限制申报的基本条件。**

第五部分是有关问题。明确了申报人政治和业务方面要求、“绿色通道”考核认定职称的效力、经费保障以及自主评审单位组织实施等问题。

三、创新特点

（一）绿色通道层次更高。结合我省专业技术人才队伍实际和打造我省人才集聚新高地的要求，**建立了高级职称包括正高级职称申报评聘“绿色通道”，更加有利于激发广大专业技术人员深耕专业，追求更高学术成果。**

（二）绿色通道范围更广。明确五类高层次人才可通过“绿色通道”申报职称，分别是**在我省重点产业领域及优势产业、战略性新兴产业和未来产业中取得重大基础研究和前沿技术突破、解决重大工程技术难题、在经济社会发展中作出重大贡献的专业技术人才；国家重点实验室、国家企业技术中心、国家工程实验室、国家工程技术研究中心和嵩山、黄河、神农种业等省实验室、省产业研究院、中试基地、省重大新型研发机构等创新平台工作在职在岗的骨干专家；我省企事业单位引进的国内外在专业领域取得显著学术成就和业绩，具有较强专业能力、创新创造能力或有较大发展潜力的高层次和急需紧缺人才；解决关键核心技术、有突出贡献的“高**

精尖缺”高技能人才；我省博士后在站人员和期满考核合格到我省企事业单位工作的博士后人才。

（三）绿色通道类型更全。**既有不受学历、资历、年限限制，直接破格申报评审高级职称的通道，也有不受事业单位专业技术岗位结构比例限制，申报评聘相应职称。**既有引进高层次人才的“绿色通道”，也有本土优秀人才的“绿色通道”。既有“高精尖缺”高技能人才，也有优秀的博士后人才。既有面向市场主体的工程、研究系列的专业技术人才，也有面向文化、体育等系列的专业技术人才。

（四）绿色通道程序更快。优化申报评聘流程，加快业务办理时限。组建引进高层次人才高级职称考核认定委员会，根据申报情况，不定期开展职称评审工作，及时办理评审结果确认手续。

（五）绿色通道质量更高。破除“四唯”倾向，突出用人主体和市场激励导向，不拘一格选拔人才，对申报人员学历、资历、职称层级等方面不作硬性规定，以品德、能力、业绩和贡献为重点，实行代表性成果评价，突出业绩成果的“高精尖”和创新能力，突出作出重大贡献和社会、业内的广泛认可。

全国人大常委会委员、国务院发展研究中心研究员 吕薇：聚焦提高整体效能 深化科技体制改革

今年《政府工作报告》提出**“深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基”“突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量”**，并在提升科技创新能力、加大企业创新激励力度、增强制造业核心竞争力、促进数字经济发展等方面提出具体要求，**进一步明确了新发展阶段推动科技创新的目标指向和现实路径。**

党的十八大以来，我国实施创新驱动发展战略，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，科技创新取得重大进展，科技体制改革取得明显成效。当前，我国已转向高质量发展阶段，外部环境发生深刻复杂变化，加之新冠肺炎疫情在全球蔓延，不确定不稳定因素明显增多。这些都对我国科技创新提出了更高要求。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，对强化国家战略科技力量作出重要部署。新形势下，更好实施创新驱动发展战略，关键是推动科技体制改革不断深化，着力提高整体效能。既要加快各类有助于创新的政策落地，进一步激发创新主体活力，又要突出重点任务、聚焦重点领域，持续推进基础研究和核心关键技术攻关。

第一，破解难点堵点，深化科技体制改革。

当前，我国科技体制改革已经进入攻坚期，重点是围绕改革过程中存在的难点和堵点问题，通过科技体制的调整，激发各类创新主体的活力，提高科技创新体系的整体效能。

一是更好适应创新主体多元化态势。进一步明确产学研各类创新主体

在科技创新链和产业链中的分工、定位和作用，发挥各自优势，形成协同创新合力。特别是要着力强化企业创新主体地位，健全企业创新政策体系。**二是进一步加强国家战略科技力量建设。**重点是构建国家实验室体系，培育高质量的研究型大学，充分发挥科技创新型龙头企业的作用。同时，要把培育国家战略科技力量和发挥社会力量相结合。**三是有效整合现有各类创新平台，建立与其功能定位相匹配的体制机制。**当前，我国有各类技术创新平台，比如，国家工程研究中心、国家技术创新中心、区域产业技术研究机构等，不同创新平台在创新体系中的作用不同，需进一步明确其功能定位，建立与之相匹配的体制机制，促进各类创新平台健康可持续发展。**四是切实完善人才培养、发现、评价和使用机制。**人才是创新的第一要素，要充分调动人才的积极性，**实施分类的科技人员评价机制，既要建立鼓励和保护机制，又要建立科学合理的约束机制，加强科研诚信和伦理建设。五是打造具有国际竞争力的创新环境。主要是在加强知识产权保护和营造公平竞争的市场环境上发力。**同时，还要抓紧构建各具特色的区域科技创新中心，进一步健全和完善人才、资金、技术、数据等创新要素的市场机制，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，促进各种创新要素优化组合，提高效率。

第二，加强政策协调机制，推动科技政策扎实落地。

党的十八大以来，我国在推动科技创新方面出台了许多政策措施。比如，逐步推进科技成果转化机制改革、人才评价机制改革、科研经费管理体制改革等，取得了明显成效。国家战略科技力量加快壮大，关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。当前，**科技政策工作的重点已经从过去的顶层设计和完善政**

策体系，转向了扎实推动政策落实。在实践中，有些政策落实得比较好，有些政策则遇到了这样或那样的问题。**2021 年中央经济工作会议强调“科技政策要扎实落地”正是切中了要害。**

对此，要建立部门协调机制，加强部门间政策制定协商和执行方面的交流沟通，防止出现政策空白、缺位，或者政策之间相互掣肘。需看到，**推动科技创新、深化科技体制改革是一个系统工程，**一个目标导向的政策需要多个部门密切配合。比如，科技成果转化并不仅仅涉及成果转化一个环节，而是要经过从研究到转化以及产业化、市场化的过程，必须打通整个链条才能实现转化目标。同时，要突出重点，促进创新主体迫切需要的政策扎实落地。此前出台的很多政策已经基本落地，但取得的效果还不平衡不充分，需系统梳理已有的关键政策，找到那些创新主体迫切需要但又未充分发挥作用的政策措施，进一步细化落实。此外，还要加强对政策实施的跟踪和评估，并在这个过程中及时发现问题、进行微调，总结好的政策经验进行推广。

第三，提高原始创新能力，提升引领创新能力。

目前，**我国创新能力已经从过去的以跟跑为主，转向了跟跑、并跑、领跑并存，特别是部分领域已经进入了行业科技前沿。**新形势下，实施创新驱动发展战略要牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，提高我国的原始创新能力和引领创新能力。

一方面，要加大基础研究投入，提高基础研究质量。基础研究是重大创新的源头，要遵循基础研究的特点和规律，完善相关机制并提供持续稳定的支持。要进一步提高基础研究的原创性，找准真问题，凝练一些原创性的基础研究项目；要合理布局自由探索与战略需求导向的基础研究，加

强两者的结合，发挥基础研究对关键核心技术攻关的支撑作用；要促进投入来源多元化，进一步发挥地方政府、企业和社会的力量；要完善评价方法，改进项目和人才评价机制，营造让科研人员潜心研究的良好环境。

另一方面，要构建创新链与产业链相结合的创新资源配置体系，统筹基础研究、应用研究、实验开发和成果转化全链条。需进一步明确各类创新主体在创新链、产业链各环节中的定位与分工，促进“产学研用金”深度融合，完善多层次资本市场，有效发挥政府作用和市场作用，打通科学研究、技术开发到成果转化、产业化市场化的各个环节，加速科技成果向现实生产力转化。

河南省发展和改革委员会网站：

面向2025，展望2035，河南构建具有核心竞争力的“456”战略性新兴产业和未来产业体系

十四五期间，河南将打造好4个主导产业，5个高成长性产业和6个未来产业，即“456”战略性新兴产业和未来产业体系。

4月22日上午，河南省“奋进十四五 建功新时代”系列第八场新闻发布会在省政府新闻办新闻发布厅召开。省发展和改革委员会一级巡视员郜义介绍了《河南省“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划》（以下简称《规划》）有关发展情况和目标。

郜义介绍，《规划》提出两个阶段的发展目标：一是到2025年，战略性新兴产业规模实现翻番，增加值占规上工业比重超过30%；未来产业增加值占战略性新兴产业比重超过15%；形成10个优势战略性新兴产业链，打造10个具有较强竞争力的千亿级新兴产业集群。二是到2035年，基本建立相对完善的未来产业体系，将河南建设成为全国战略性新兴产业和未来产业发展新高地。

为此，《规划》聚焦新一代信息技术、生物技术、新材料、节能环保等具有较好基础、引领带动作用强、能够形成竞争优势的4个主导产业，打造一批支撑带动性强的产业集群。

聚焦高端装备、新能源、新能源及智能网联汽车、航空航天、新兴服务业等具有一定基础、发展势头好、能够快速做大规模的5个高成长性产业，培育形成具有更强创新力、更高附加值的新业态、新模式。

聚焦**量子信息、氢能与新型储能、类脑智能、未来网络、生命健康科学、前沿新材料**等整体处于起步阶段、**能够抢占发展先机的6个未来产业，**培育形成一批引领能力强、具备核心竞争力的产业链。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2022 年 4 月 26 日　　本期共印 90 份