

政策动态信息参阅

【2021年第7期】

南阳理工学院发展规划处 编

2021年4月13日

本期要目

【政策动态速递】

南阳市人大六届四次会议召开

《2021年南阳市政府工作报告》发布

河南省发展和改革委员会发布《河南省推进新型基础设施建设行动计划（2021-2023年）》

【政策解读】

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长、研究员许召元：牢牢抓住制造业高质量发展这个关键

【政策动态速递】

南阳市人大六届四次会议召开

4月8日上午，南阳市第六届人民代表大会第四次会议在南阳会议中心开幕。大会主席团常务主席张文深、曾垂瑞、刘朝瑞、李永、李甲坤、刘荣阁、庞震凤、郭斌、李长江、莫中厚、全新明、宁春士，市党政军领导霍好胜、张生起、王毅、张富治、张明体、金浩、马冰、许言龄、刘建华、季陵等592名代表参加。

市长霍好胜向大会作政府工作报告。他说，“十四五”时期，是我市开启全面建设社会主义现代化南阳新征程的第一个五年，是打造新兴区域经济中心、高质量建设大城市的关键阶段。我市将紧紧围绕建设新兴区域经济中心，主动融入新发展格局，强力推进党的建设和经济发展“两个高质量”工作体系，深入实施“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，加快建设现代化经济体系，着力推进治理体系和治理能力现代化，高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市，确保全面建设社会主义现代化南阳开好局、起好步。

霍好胜指出，今年是我市现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长8%以上，规上工业增加值增长8.5%左右，固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长9%以上，一般公共预算收入增长5%以上、其中税收增长8%左右，居民人均可支配收入稳步增长，居民消费价格涨幅3%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，生态环保完成省下达目标，粮食产量稳定在130亿斤以上。

霍好胜指出，今年要重点抓好八个方面的工作：一是构建现代产业体系，强化新兴区域经济中心核心支撑；二是全面强化科技创新，集聚新兴区域经济中心内生动力；三是着力稳定经济增长，提升新兴区域经济中心总量规模；四是推进区域协调发展，优化新兴区域经济中心空间布局；五是全面推进乡村振兴，夯实新兴区域经济中心基层基础；六是全面深化改革开放，激发新兴区域经济中心优势潜力；七是推进生态文明建设，筑牢新兴区域经济中心绿色屏障；八是提升人民生活品质，补齐新兴区域经济中心民生短板。

霍好胜强调，蓝图已经绘就，目标鼓舞人心，形势催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，扬鞭催马，伏牛奋起，以跨越发展、匹夫有责的责任感，逆水行舟、不进则退的危机感，只争朝夕、不负韶华的紧迫感，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

大会书面听取了《关于南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》《关于南阳市 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告》《关于南阳市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算（草案）的报告》。

《2021 年南阳市政府工作报告》发布

2021 年 4 月 8 日上午，在南阳市人大六届四次会议上，南阳市委副书记、市长霍好胜上作《政府工作报告》，《报告》回顾了 2020 年及“十三五”时期主要工作，明确了 2035 年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务，并介绍了 2021 年重点工作。

《报告》指出，2021 年将构建市域“234”工业发展格局，以绿色、循环化、高端化为发展方向，推动纺织服装、油碱化工两大传统产业转型升级，产业规模分别达到 180 亿元、120 亿元；以打造千亿级产业集群为目标，推动装备制造、绿色食品、冶金建材三大战略支撑产业量质齐升，产业规模分别达到 760 亿元、600 亿元、360 亿元。以工程化、产业化为重点，推动生物医药、电子信息、新材料、新能源四大战略新兴产业快速壮大，产业规模分别达到 80 亿元、150 亿元、210 亿元、150 亿元。

《报告》指出 2021 年将立足县域产业基础和比较优势，新培育百亿产业集群 1 个、50 亿产业集群 1 个。聚焦汽车及零部件、农牧装备制造、轴承制造、防爆装备制造等主导产业，抓龙头、育骨干，壮大产业规模，提高产业层次。聚焦绿色印刷、生物兽用制品、新型电子元器件、超硬材料、现代中药等新兴产业，精心培育、加速壮大，打造县域发展新引擎。聚焦特色食品加工、现金铸造、智能玩具等特色产业，错位发展，壮大优势，提高质量效益。

《报告》指出 2021 年将深化科技创新市厅、市校、市院合作，争取国家、省科技项目 40 项。新增市级以上创新平台 30 个，争取省级以上科研平台 10 个；落实诸葛英才计划，做实市人才发展集团，全方位培养、引进、

用好、留住人才。用好科技创新券和科技贷款贴息，建立科创风投基金，实施科技贷和知识产权抵押贷款项目。

(<https://mp.weixin.qq.com/s/5T4PgHMiuk-J22YajMfK1A>)

河南省发展和改革委员会发布

《河南省推进新型基础设施建设行动计划（2021-2023年）》

2021年04月12日，河南省发展和改革委员会发布《河南省推进新型基础设施建设行动计划（2021-2023年）》，《计划》指出，到2023年，新型基础设施建设取得突破性进展，成为全省经济社会高质量发展的重要支撑。信息基础设施达到全国先进水平，5G（第五代移动通信技术）网络实现乡镇以上区域连续覆盖，满足智能制造、现代农业、智慧城市、智慧交通、智慧健康等发展需求，打造全国重要的现代信息通信枢纽和信息集散中心。初步形成支撑经济社会智慧化运行的融合基础设施体系，能源、交通、城市等领域的传统基础设施数字化水平明显提升。创新基础设施支撑能力持续增强，建成3-5个重大创新平台。

《计划》指出要加快中小学数字校园建设和本科高校、职业院校智能化学习环境建设。以“三个课堂”（专递课堂、名师课堂、名校网络课堂）为重点，丰富基础教育数字资源体系。加强本科高校、职业院校在线教学资源建设，推进虚拟仿真技术在实践教学中的应用。探索适应现代信息技术发展要求的课堂教学新方法、新模式，加强线上线下相结合的混合式教学模式改革。实施教育信息化示范引领工程和本科高校智慧教育三年行动计划，遴选一批智慧校园示范校、智慧教学示范课。

《计划》指出要积极争取国家重大科技基础设施布局，参与国家实验室和国家重点实验室体系建设，打造产业技术创新基础设施，提升自主创新能力 and 成果转化能力。一在重大科技基础设施方面，要规划建设交变高速加载足尺试验系统、量子信息技术基础支撑平台、临床医学研究与智能医疗共享服务平台、优势农业种质资源库等一批科技基础设施，促进科研力量优化配置和资源共享。推动与清华大学合作建设超短超强激光平台，争取纳入国家重大科技基础设施；在高水平实验室方面，要谋划推进黄河实验室、农业供给安全实验室、嵩山实验室建设，为积极争取国家创新平台储备力量。围绕先进制造、新一代信息技术、现代农业、生命健康、新材料等重点领域，布局建设一批省级重点实验室，争创国家科技创新基地。积极参与国家生物安全体系建设，规划建设3-5家生物安全防护P3实验室；三在产业技术创新基础设施方面，要完善提升国家生物育种产业创新中心、国家农机装备创新中心等重大产业创新平台，争创国家制造业创新中心，打造一批国家级技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心。组建省产业技术研究院，推动省级创新平台提质扩容。建设智能终端、新能源汽车、智能装备、生物医药等创新基础设施集群。

(<http://fgw.henan.gov.cn/2021/04-12/2124599.html>)

【政策解读】

牢牢抓住制造业高质量发展这个关键

(国务院发展研究中心产业经济研究部副部长、研究员 许召元)

党的十九大报告提出要“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”，党的十九届五中全会进一步提出“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”，对提升产业链供应链现代化水平、发展战略性新兴产业、加快发展现代服务业、统筹推进基础设施建设、加快数字化发展等提出了要求。这为我们更好构建和完善现代产业体系指明了方向。在此进程中，需牢牢抓住推动制造业高质量发展这个关键，推进制造强国、质量强国建设，不断巩固壮大实体经济根基。

(一) 什么是现代产业体系？怎样理解现代产业体系？

我们认为，现代产业体系是指各产业协调融合发展的产业形态及网络体系。其主要特征包括三个方面：一是产业网络化融合化发展，各产业之间能够较好地融合互动，互相支持、互相促进，比如制造业与服务业融合发展、金融服务实体经济等；二是生产方式现代化高级化，有比较现代化的生产技术，能够达到较高的生产效率，可以形成较强的国际竞争力；三是生产过程绿色化，能有效促进经济发展与生态保护协调统一。一个国家的产业体系是不是先进、是不是现代化，最主要的衡量标准是：主要产业能否提供较高的附加值，能否为劳动者提供较高的报酬，能否保持强大的国际竞争力。从这个角度看，完善现代产业体系需以制造业高质量发展为关键。

国际产业竞争的主要领域是制造业。制造业是立国之本、兴国之器、

强国之基。一国的制造业强，其在国际经济体系中就可以有较大的话语权；一国的制造业弱，特别是一些重点产业存在“短板”，就有可能被竞争对手“卡脖子”。在经济的主要产业中，服务业虽然比重高、规模大，但其一般具有生产地和消费地同时发生的特点，且服务业的主要消费者是境内群体，并不容易形成主要的国际竞争力。近年来，交通、教育、金融等各种形式的服务贸易加快发展，但服务贸易的规模仍远小于货物贸易。相比之下，制造业具有生产规模大、生产技术进步快、较少受资源条件限制等特点，是国际竞争的核心领域。

制造业是满足人民日益增长的美好生活需要的重要基础。经济发展的最终目的是提升人民福祉。人民的美好生活需要日益广泛，不仅要求解决温饱问题，而且要求物质和精神产品的供给质量不断升级，这对各个产业的发展都提出了更高要求。现实地看，社会生活中衣食住行等各方面，都需要制造业提供有力支撑；包括医疗在内的许多服务行业的发展质量，也与制造业的发展质量息息相关；各类基础设施建设以及产业升级改造等，都离不开制造业的支持。

改革开放以来，我国制造业发展取得历史性成就，产业分工优势不断巩固。我国已经成为全球产业链供应链的重要环节，涌现出一批具有国际竞争力的创新型企业 and 新型研发机构，培育了一批具有全球影响力的制造基地和产业集群，成为全球重要的生产制造中心。但也要看到，我国制造业整体上仍处于全球价值链中低端，在劳动生产率上与发达国家相比仍有较大差距，产业基础能力相对较弱，部分领域核心关键技术受制于人。这些都是亟待解决的问题。

（二）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出“加快发展现代产业体系”，要求“坚持把发展经济着力点放在实体经济上”。可见，完善现代产业体系，关键是要回答好如何促进制造业高质量发展这个问题。对此，可从以下几个方面切实发力：

一是扎实推进产业基础高级化。关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础等产业基础能力，是制造业赖以生存和发展的基石，也是制造业核心竞争力的重要体现。加强产业基础能力建设，是制造业高质量发展和实现产业安全的核心环节。对此，需实施产业基础再造工程，凝聚政府、科研机构和企业合力进行集中攻关，加快补齐基础零部件及元器件、基础软件、基础材料、基础工艺和产业技术基础等方面的短板，强化基础设施支撑引领作用，健全产业基础支撑体系，在重点领域布局一批国家制造业创新中心。

二是提升产业链现代化水平。新一轮科技革命和产业变革是我国经济发展面临的重要机遇，为我国传统产业升级和保持国际竞争力提供了重要途径。近年来，我国在智能制造和工业互联网领域取得了丰硕成果，但不同地区、不同类型企业在这一领域的发展水平有较大差异，大量的传统产业需继续推进信息化、智能化、数字化改造。对此，要推动数字经济与实体经济深度融合，进一步推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，大力推进数字产业化和产业数字化；要加快发展研发设计、现代物流、法律服务等现代服务业，系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等的建设，为有效提升产业链现代化水平提供支撑。

三是加快形成高效协调的体制机制。实现实体经济、科技创新、现代

金融、人力资源协同发展，关键是科技创新、现代金融和人力资源能更好地服务于实体经济发展的需要。制造业高质量发展需以高水平的科技创新为支持，科技创新是产业升级的持续驱动力；制造业高质量发展离不开现代金融的保障，现代金融能为实体经济提供高效便捷、功能多样、成本合理的融资服务；人力资源对制造业高质量发展的支撑作用日益突出，有效提升劳动者技能、提高其就业质量和收入水平，能为形成人力资本提升和产业转型升级的良性循环筑牢基础。

四是优化区域产业格局、培育世界级先进制造业集群。经济规模大、产业配套强是我国制造业的重要优势，充分发挥这一优势需要引导区域差异化发展，根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。这样才能集中优势资源培育世界一流大企业，进而打造若干世界级先进制造业集群，形成我国制造业参与国际竞争的一个个“拳头”产业。

五是坚持参与全球分工、深化全球合作。当今世界已经进入经济一体化高度发展的阶段，未来我国在制造业发展中、在全球分工中要有所为、有所不为，力争在重点领域实现突破。要通过做优做强新兴产业和优势产业，发展战略性新兴产业，加强品牌建设，不断提高我国在全球分工中的位置。同时也要继续推进高水平对外开放，实现制造业产业链的整体提升，促进我国制造业不断向全球价值链中高端迈进。