

政策动态信息参阅

【2022】第2期（总第38期）

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】	1
1. 国家发展改革委、中央宣传部等21部门联合发布《“十四五”公共服务规划》	1
2. 中国民用航空局 国家发展和改革委员会 交通运输部印发《“十四五”民用航空发展规划》	2
3. 南阳市人民政府发布《关于加快现代商贸业发展的实施意见》	3
【政策解读】	4
1. 国家发展改革委有关负责同志就《“十四五”公共服务规划》答记者问.....	4
2. 民航强国建设如何着力？——民航局发展计划司负责人谈《“十四五”民用航空发展规划》	7
3. 南阳市人民政府网站：《南阳市加快现代商贸业发展的实施意见》政策解读.....	11

【政策动态速递】

国家发展改革委、中央宣传部等 21 部门

联合发布《“十四五”公共服务规划》

2021 年 12 月 28 日电 国家发展改革委 中央宣传部 教育部 公安部 民政部 司法部 财政部 人力资源社会保障部 住房和城乡建设部 农业农村部 文化和旅游部 国家卫生健康委 退役军人部 国务院国资委 广电总局 体育总局 国家统计局 国家医保局 国家中医药局 全国妇联 中国残联联合印发《“十四五”公共服务规划》。

《规划》指出，本规划是“十四五”时期乃至更长一段时期促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件。

到 2025 年，公共服务制度体系更加完善，政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公共服务供给格局基本形成，民生福祉达到新水平。

支持全国爱国主义教育示范基地、博物馆、美术馆、公共图书馆、文化馆（站）等设施按规定免费或优惠开放，促进高等学校博物馆、美术馆等文化设施向社会开放。支持公共体育场馆免费或低收费开放。

鼓励支持街道、村集体、国有企事业单位、普通高等学校举办公办园，扶持民办园提供普惠性服务，保障普惠性资源供给。

进一步完善统一开放、竞争有序的人才资源市场，积极探索人才服务新模式，促进公共服务人才有序流动和合理配置。充分发挥高等学校、职业学校、科研院所作用，大力培养公共服务人才。

(<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202201/P020220110357049883156.pdf>)

中国民用航空局 国家发展和改革委员会 交通运输部印发

《“十四五”民用航空发展规划》

2021年12月14日，中国民用航空局 国家发展和改革委员会 交通运输部印发《“十四五”民用航空发展规划》。

《规划》指出，“十三五”期间，通用航空发展环境加快完善，飞行总量（含无人机）超过280万小时。但在航空物流、通用航空、与国内制造业协同等领域仍有明显弱项。

“十四五”时期，要持续推动运输航空和通用航空“两翼齐飞”协调发展。

展望2035年，民航综合实力大幅提升，航空公司全球领先，航空枢纽辐射力强，航空服务国际一流，通用航空功能完善，空中交通智慧高效，安全保障经济可靠，创新能力引领国际。

《规划》指出，通用航空是民航两翼之一，产业带动作用强。积极支持既有支线机场增加通用航空保障设施。支持建设通用航空维修设施，推动通用航空航材保障共享。支持黑龙江、新疆等地通用航空智慧农业服务。鼓励通用航空发展与旅游资源开发、引导娱乐消费相结合，提供多样化、特色化低空旅游服务产品。大力发展支线航空，实施基本航空服务计划，积极发展通用航空短途运输，拓展民航大众化发展空间。巩固通航农林作业优势，建设东北通用航空综合发展示范区。加快山西通用航空业发展示范省建设。

《规划》指出，审慎决策机场迁建，研究开展南阳、景德镇、黄山机场迁建项目前期工作。

(<http://kjs.mof.gov.cn/zhengcefabu/202112/P020211227403>)

南阳市人民政府发布

《关于加快现代商贸业发展的实施意见》

2021年12月31日，南阳市人民政府印发《关于加快现代商贸业发展的实施意见》。

《意见》指出，到2025年，打造一批精品商圈、特色餐饮集群，集聚一批商贸业名品、名牌、名企，高质量生活性商业服务体系初步建立，城市品位得到进一步提升，商贸服务业总量不断扩大、结构持续优化，逐步将南阳建设成为豫鄂陕地区重要的数字商贸服务中心及商贸旅游基地和消费中心。

打造区域消费中心。中心城区按照“1+4+6+N”的商贸空间体系布局，打造白河湾中央商务区核心商圈，老城区、滨河路、白河南、高铁新城4个区域商圈，陶瓷建材市场、家居市场、汽车及汽车后市场、小商品市场、钢铝材市场、农产品市场6大专业批发市场。各县（市、区）布局建设县域商贸服务中心，构建以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。

实施商贸行业“十百千”工程，强化政府优质服务和政策配套推动，重点支持30家以上龙头企业、壮大100家以上骨干企业、培育1000家以上限额以上企业，培育催生一批具有发展活力、增长潜力、竞争实力的商贸流通业成长型企业和龙头骨干企业。

(<http://www.nanyang.gov.cn/gk/zcjj/zcwj/fzfcwj/482002.htm>)

【政策解读】

国家发展改革委有关负责同志就

《“十四五”公共服务规划》答记者问

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，近期，国务院批复了《“十四五”公共服务规划》（以下简称《规划》）。日前，国家发展改革委有关负责同志就《规划》有关情况回答了记者的提问。

问：《规划》出台的背景是什么？

答：公共服务关乎民生，连接民心，党中央、国务院对此高度重视。习近平总书记指出，要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高公共服务共建能力和共享水平，满足人民群众多样化的民生需求，织就密实的民生保障网。“十四五”规划《纲要》提出，到2025年基本公共服务均等化水平明显提高，到2035年基本公共服务实现均等化。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，在全面建成小康社会的基础上，适应新时期发展需要，进一步增加公共服务供给，逐步满足广大人民群众对美好生活的期盼，发展改革委会同有关部门研究编制了《规划》，积极谋划今后五年公共服务发展目标和相关任务安排，不断健全完善国家公共服务体系。

问：《规划》出台有着怎样的意义？

答：《规划》作为“十四五”时期乃至更长一段时期促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件，系统谋划了“十四五”时期落实国家基本公共服务标准、持续推进基本公共服务均等化、扩大普惠性非基本公共服务供给以及推动生活服务为公共服务提档升级拓展

空间的主要目标、重点任务及政策举措，对于在发展中保障和改善民生、促进人的全面发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。

一是有利于健全完善公共服务体系、更好满足人民群众美好生活需要。《规划》在认真落实国家基本公共服务标准、持续推进基本公共服务均等化的基础上，首次将覆盖面更广、服务内容更丰富、需求层次更高的非基本公共服务和能够与公共服务密切配合、有序衔接的高品质多样化生活服务同步纳入《规划》，基本公共服务、非基本公共服务、生活服务三者既有机衔接又各有侧重，有利于引导各地区各部门厘清权责边界、区分轻重缓急，科学合理地分类推进公共服务体系建设，有利于在保障群众基本生活需求的基础上更好满足广大人民群众对美好生活的新需要。

二是有利于推进基本公共服务均等化、扎实推进共同富裕。《规划》明确了以标准化推进基本公共服务均等化的路径与具体任务，确定了补齐基本公共服务短板的重点领域，提出了完善推进基本公共服务均等化机制的具体举措，有利于引导各地更加注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，对照中央要求精准查缺补漏，优化资源配置，推动基本公共服务均等化水平明显提高，为扎实推进共同富裕提供有力支撑。

三是有利于促进形成强大国内市场、构建新发展格局。《规划》在明确“十四五”公共服务发展重点的基础上，进一步提出了生活服务领域重点行业创新融合发展以及品牌化标准化建设的重点任务和举措，有利于引导社会力量积极参与服务供给、为公共服务提质升级蓄势储能，有利于扩大内需，畅通经济循环，促进构建新发展格局。

问：《规划》的总体框架及主要内容有哪些？

答：《规划》编制立足经济社会长远发展，围绕推进国家治理体系与治理能力现代化，按照基本与非基本分类，对整个公共服务体系进行系统谋划，以政府在基本和非基本公共服务供给上的不同权责作为整个《规划》编制的逻辑主线进行谋篇布局，更好回应人民群众新期待。《规划》主要包括三个部分：

第一部分，总论，主要分析“十四五”时期公共服务发展基础及面临的机遇挑战，明确指导思想、基本原则，提出了到2025年公共服务制度体系更加完善，政府保障基本、社会多元参与、全民共建共享的公共服务供给格局基本形成，民生福祉达到新水平的主要目标。围绕“七有两保障”，《规划》设计了22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。

第二部分，基本公共服务、非基本公共服务和生活服务的发展重点和政策举措，就“十四五”时期推进基本公共服务均等化、扩大普惠性非基本公共服务供给提出发展方向、重点任务和政策举措；同时，促进生活服务多层次多样化发展，作为公共服务体系的有益补充，拓展公共服务提档升级空间。

第三部分，系统提升公共服务效能的主要举措和规划实施保障措施，提出科学规划公共服务设施布局、构建公共服务多元供给格局、提高公共服务便利共享水平、健全公共服务要素保障体系以及强化服务国家重大战略能力等举措，强调加强党的领导、凝聚实施合力、实施动态监测评估，确保将《规划》任务目标落到实处。

问：推动《规划》落实的工作考虑是什么？

答：下一步，国家发展改革委将按照国务院批复要求，会同有关部门抓好《规划》各项任务举措的落实落地，做到任务有实招、工作有实效、群众有实感。主要包括：一是建机制、抓协调。充分发挥基本公共服务标准体系建设部际联席会议机制统筹协调作用，健全实施长效机制，加大对跨区域、跨领域、跨部门重大事项协调力度。二是多宣传、早部署。近期我们会就《规划》进行一系列的政策解读工作，同时组织召开专题新闻发布会和全国贯彻落实的动员部署会，让广大人民群众对所享有的公共服务“心中有数”，让各级人民政府对需提供的公共服务“案头有帐”。三是抓重点，出实效。我们将结合《规划》明确的重点任务、重大改革等政策举措，逐年明确年度工作重点，着力解决堵点难点问题，争取进一步细化落实的政策举措尽快出台，抓紧见效。四是强监测，促落实。会同有关部门完善规划实施监测评估机制，积极做好《规划》实施年度监测、中期评估和总结评估工作。各有关部门也将定期开展分领域公共服务发展情况监测评估，跟踪督促各地区落实重点任务。

民航强国建设如何着力？

——民航局发展计划司负责人谈《“十四五”民用航空发展规划》

民航是我国经济社会发展重要的战略产业。《“十四五”民用航空发展规划》于7日对外公布，全面开启多领域民航强国建设新征程。

“十四五”期间，民航强国建设如何着力？怎样推进行业恢复发展？如何满足人民美好航空出行需求？对此，民航局发展计划司司长韩钧接受了新华社记者采访。

“两步走”，合理把控发展节奏

回望“十三五”，中国民航交出了一张亮眼的成绩单：

航空安全创造最好纪录，安全运送旅客 27.3 亿人次；保障能力显著增强，颁证运输机场覆盖 91.7% 地级市；战略地位更加凸显，民航旅客周转量在综合交通中占比提升至 33%……

“我们也清醒地认识到，行业仍存在关键资源不足、效率不高、科技自主创新能力有待提升等问题。”韩钧表示，这些成就和问题都是科学制定民航“十四五”规划的基础。

世纪疫情袭来，民航业是受冲击最明显的行业之一。

“总体而言，‘十四五’时期支撑我国民航持续较快增长的基本面没有改变，航空市场增长潜力巨大，仍处于重要的战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”韩钧给出判断。

据韩钧介绍，在综合研判我国航空市场恢复趋势的基础上，规划合理把控发展节奏，将民航“十四五”发展分为两个阶段：

——2021 年至 2022 年是恢复期和积蓄期，进一步巩固拓展疫情防控和民航发展成果。

“这一时期要利用好市场恢复阶段民航运行总量低负载期，加快重大项目实施，抓紧推进重大改革，合理调控运力投放，稳定扶持政策，积蓄发展动能，促进行业恢复增长。”韩钧分析道。

——2023 年至 2025 年是增长期和释放期，重点要扩大国内市场、恢复国际市场，释放改革成效，提高对外开放水平。

韩钧解释说，这一时期要着力增强创新发展动能，加快提升容量规模和质量效率，全方位推进民航高质量发展。

聚焦民生，满足人民美好航空出行需求

“满足人民群众不断增长的美好航空需求，是民航发展的根本要求和基本使命。”韩钧说。

数据显示，截至2020年底，全国航空人口数已达到3.8亿。其中，“十三五”期间新增航空人口数达到2.1亿，越来越多三四线城市居民享受到航空服务；全国233个机场实现了国内航班无纸化便捷出行；电子临时乘机证明系统启用。此外，航空服务覆盖了82.6%的脱贫地区人口，脱贫地区机场每天至少有一个航班联通省会的区域枢纽机场……

展望“十四五”，美好航空出行将是一幅怎样的图景？

规划中的一组数据给出了答案——

预计到2025年，民用运输机场数量将达270个以上，保障航班起降1700万架次，旅客运输量9.3亿人次；市地级行政中心60分钟到运输机场覆盖率达80%，枢纽机场轨道接入率达80%；通航国家和地区超过70个，其中共建“一带一路”国家超过50个。

韩钧表示，规划提出树立民航系统安全观，加快构建现代化的国家综合机场体系和空中交通管理体系，覆盖广泛、多元高效的航空服务体系等，以期更好地服务国家战略和人民航空出行。

旅客刷脸出行、行李“门到门”、不同交通方式换乘只需一次安检……以“出行一张脸、物流一张单、通关一次检、运行一张网、监管一平台”为主要内容的“智慧民航”新业态加快形成，航空出行从“走得了”向“走得快”“行得好”转变。

“智慧民航是未来民航发展的大蓝图，‘十四五’时期将全面实

施以智慧民航建设为牵引的发展战略。”韩钧介绍说，当前智慧民航建设的顶层架构已基本成型。未来将以智慧出行、智慧空管、智慧机场、智慧监管为四个核心抓手，不断增强人民对民航发展的获得感、幸福感、安全感。

当好“先行官”，服务国家重大战略

民航业是构建现代综合交通运输体系的重要组成部分，对经济社会发展具有战略性、基础性和先导性作用。

“规划要求民航业充分发挥通达性强、效率高和品质优的比较优势，更好地服务和支撑国家重大战略。”韩钧说。

——加快构建“干支通、全网联”的国家航线网络体系，打通客运、货运和通用的服务边界，积极支撑以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；

——以推进世界级机场群发展为支撑，服务京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略，同时针对东中西部区域发展特征，提出民航区域发展战略举措；

——“双碳”目标背景下，加快形成民航全领域、全主体、全要素、全周期的绿色低碳循环发展模式，“十四五”时期，行业碳排放量将显著降低；

——聚焦民航业重大需求、发展瓶颈和科技前沿，加强关键技术攻关和自主创新产品应用，系统谋划保障国产民机发展的支撑体系和政策体系……

高质量发展是“十四五”时期民航发展进入新阶段的时代主题。在韩钧看来，未来民航业将以高质量发展为牵引，发挥民航运输的先

行作用，与国家战略同频共振。

“‘十四五’时期，力争在重点领域、关键环节取得突破，促进民航高质量发展，充分发挥民航对构建新发展格局的重要作用。”韩钧说。

南阳市人民政府网站：

《南阳市加快现代商贸业发展的实施意见》政策解读

《南阳市加快现代商贸业发展的实施意见》（以下简称《意见》）主要明确了我市商贸服务业的目标定位和重点发展方向，对推动我市经济社会高质量快速发展具有重要意义。

一、《意见》出台的背景

当前是我市全面贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动城市转型、产业结构调整和经济方式转变的重要时期。我市市场潜力巨大，市场主体众多，商贸服务能力不断提升，但存在商贸吸纳集聚消费能力不强、商贸平台功能不健全等问题。《意见》的出台，将有效破解传统商贸业发展瓶颈，进一步促进我市商贸服务业的高质量发展，有力支撑南阳建设河南省副中心城市、新兴区域经济中心。

二、《意见》的指导思想和主要结构

（一）《意见》的指导思想。《意见》以习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神为指导，全面贯彻落实党的十九大以及十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，围绕新发展理念、新发展格局，以市区为核心，以重大项目为抓手，进一步优化城市商业布局，促进我市商贸服务业结构调整和发展方式转变，加快推进我市现代商

贸服务业的赶超进位，推动我市经济社会高质量快速发展。

（二）《意见》的主要结构。《意见》分为四部分：第一部分为指导思想。第二部分为目标定位。第三部分为主要任务。遵循习近平总书记视察南阳重要讲话和指示精神，围绕省委、省政府的决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，提出五大任务18条措施，通过优化商业布局及结构、培育壮大市场主体、推动传统商贸业创新发展、优化商贸流通体系建设、培育新兴商贸业态来推动我市商贸服务业的赶超进位。第四部分为保障措施。包括加强组织领导、强化规划引导、优化营商环境、加大政策支持四个方面内容。随文附件2个，分别是南阳市加快现代商贸业发展工作领导小组职责和《南阳现代商贸中心发展规划（2021-2025）》。

三、目标定位和主要任务

（一）目标定位。到2025年，打造一批精品商圈、特色餐饮集群，集聚一批商贸业名品、名牌、名企，高质量生活性商业服务体系初步建立，城市品位得到进一步提升，商贸服务业总量不断扩大、结构持续优化，逐步将南阳建设成为豫鄂陕地区重要的数字商贸服务中心及商贸旅游基地和消费中心。

（二）主要任务。一是优化商业布局及结构。《意见》重点细化了打造区域消费中心、加快大型商业综合体发展、培育品牌特色商业步行街、推进“一刻钟便民生活圈”建设4个方面的具体内容和目标任务。二是培育壮大市场主体。《意见》重点细化了吸引总部型商贸流通主体、培育壮大龙头企业、扶持连锁企业发展、鼓励发展夜经济4个方面的具体内容和目标任务。三是推动传统商贸业创新发展。《意

见》重点细化了支持商贸企业提质创新、引导批发零售业转型升级、支持餐饮业便利化发展、加快培育汽车及汽车后市场 4 个方面的具体内容和目标任务。四是优化商贸流通体系建设。《意见》重点细化了布局城市共同配送体系、支持商务领域供应链体系建设、完善乡村商贸流通体系 3 个方面的具体内容和目标任务。五是培育新兴商贸业态。《意见》重点细化了加快会展经济发展、深化电子商务应用、发展新兴业态 3 个方面的具体内容。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2022 年 1 月 12 日

本期共印 90 份