

政策动态信息参阅

【2022】第 11 期（总第 47 期）

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】	1
1. 中共中央 国务院发布《关于加快建设全国统一大市场的意见》 1	
2. 河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅发布《关于明确“人 人持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通 知》	4
3. 河南省发展和改革委员会公布《河南省战略性新兴产业集群名单 （第一批）》	8
【政策解读】	9
1. 新华社：加快建设全国统一大市场，促进经济循环畅通.....	9
2. 国务院发展研究中心党组：明确坚持和发展中国特色社会主义的 总任务.....	11
3. 河南省发展和改革委员会网站：河南省战略性新兴产业集群（第 一批）有多牛？这组数字告诉你！	17
4. 《河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于明确“人人 持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》 政策解读.....	19

【政策动态速递】

中共中央 国务院发布

《关于加快建设全国统一大市场的意见》

2022年3月25日，中共中央 国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》。

《意见》指出，主要目标为：持续推动国内市场高效畅通和规模拓展。发挥市场促进竞争、深化分工等优势，进一步打通市场效率提升、劳动生产率提高、居民收入增加、市场主体壮大、供给质量提升、需求优化升级之间的通道，努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环，扩大市场规模容量，不断培育发展强大国内市场，保持和增强对全球企业、资源的强大吸引力。

加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。以市场主体需求为导向，力行简政之道，坚持依法行政，公平公正监管，持续优化服务，加快打造市场化法治化国际化营商环境。充分发挥各地区比较优势，因地制宜为各类市场主体投资兴业营造良好生态。

进一步降低市场交易成本。发挥市场的规模效应和集聚效应，加强和改进反垄断反不正当竞争执法司法，破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低制度性交易成本。促进现代流通体系建设，降低全社会流通成本。

促进科技创新和产业升级。发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势，通过市场需求引导创新资源有效配置，促进创新要素有序流动和合理配置，完善促进自主创新成果市场化应用的体制机制，支撑科技创新和新兴产业发展。

培育参与国际竞争合作新优势。以国内大循环和统一大市场为支撑，有效利用全球要素和市场资源，使国内市场与国际市场更好联通。推动制度型开放，增强在全球产业链供应链创新链中的影响力，提升在国际经济治理中的话语权。

《意见》指出，**完善统一的产权保护制度**。完善依法平等保护各种所有制经济产权的制度体系。健全统一规范的涉产权纠纷案件执法司法体系，强化执法司法部门协同，进一步规范执法领域涉产权强制措施规则和程序，进一步明确和统一行政执法、司法裁判标准，健全行政执法与刑事司法双向衔接机制，依法保护企业产权及企业家人身财产安全。推动知识产权诉讼制度创新，完善知识产权法院跨区域管辖制度，畅通知识产权诉讼与仲裁、调解的对接机制。

健全统一的社会信用制度。编制出台全国公共信用信息基础目录，完善信用信息标准，建立公共信用信息同金融信息共享整合机制，形成覆盖全部信用主体、所有信用信息类别、全国所有区域的信用信息网络。建立健全以信用为基础的新型监管机制，**全面推广信用承诺制度**，建立企业信用状况综合评价体系，以信用风险为导向优化配置监管资源，依法依规编制出台全国失信惩戒措施基础清单。健全守信激励和失信惩戒机制，将失信惩戒和惩治腐败相结合。完善信用修复机制。加快推进社会信用立法。

加快培育统一的技术和数据市场。建立健全全国性技术交易市场，完善知识产权评估与交易机制，推动各地技术交易市场互联互通。**完善科技资源共享服务体系**，鼓励不同区域之间科技信息交流互动，推动重大科研基础设施和仪器设备开放共享，加大科技领域国际合作力度。加快培育数据要素市场，建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、

开放共享、安全认证等基础制度和标准规范，深入开展数据资源调查，推动数据资源开发利用。

优先推进区域协作。结合区域重大战略、区域协调发展战略实施，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等区域，在维护全国统一大市场前提下，优先开展区域市场一体化建设工作，建立健全区域合作机制，积极总结并复制推广典型经验和做法。

(http://www.gov.cn/zhengce/2022-04/10/content_5684385.htm)

河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅发布
《关于明确“人人持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》

2022年3月30日，河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅发布《关于明确“人人持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》。

《通知》资金来源及支出范围、补贴对象、补贴标准、资金申请、他事项五个方面。

补贴对象为：

（一）企业。按规定开展培训、评价等活动，符合补贴条件的省内具有独立法人资格的企业。

（二）培训机构。纳入我省年度政府补贴培训评价机构清单管理的各类院校、公共就业训练中心、民办职业培训学校、企业培训中心等。

（三）评价机构。纳入我省年度政府补贴培训评价机构清单管理且免费向符合条件的劳动者开展评价、考核等服务的评价机构。

（四）劳动者。有培训需求、就业意愿、就业能力，年龄在16至59周岁，以及达到法定退休年龄但尚未按月领取职工养老金的非财政供养人员，政府购买服务的公益性岗位人员，参加政府补贴性培训、评价考核并取得相应证书的人员。

补贴标准为：

（一）培训补贴标准

1. 完成培训学时且取得国家职业资格证书（含特种作业操作证、特种设备作业人员证）、职业技能等级证书、专项职业能力证书的：给予初级

工 1200 元/人、中级工 1600 元/人、高级工 2000 元/人、技师 4000 元/人、高级技师 5000 元/人补贴；取得培训合格证书的，给予 700 元/人补贴；初次取得特种作业操作证（特种设备作业人员证）的，给予 800 元/人补贴，参加 3 年一次复审培训并换发新证的，给予 200 元/人补贴；对参加培训不低于 40 个学时且取得专项职业能力证书的，给予 800 元/人补贴。

2. 企业新录用人员参加纳入政府补贴培训评价机构清单管理的机构组织的岗前集中培训 24 个学时以上的，给予企业每人 300 元补贴。

3. 企业新型学徒制培训补贴标准按中级工每人每年 5000 元，高级工每人每年 6000 元执行。实际支出低于 5000 元的，据实申请补贴。财政部门按规定向列入新型学徒制培训计划的企业预支不超过 50% 的补贴资金，培训任务完成后企业申请剩余补贴资金。对未按照计划完成培训任务的不予补贴，并收回预支的补贴资金。

4. 企业职工脱产培训补贴。企业职工（含劳务派遣工）参加纳入政府补贴培训评价机构清单管理的机构组织的，与本人岗位职业（工种）相同或相近专业的脱产培训，集中时间在 24 个学时以上且取得培训合格证书的，按每满 8 个学时给予 200 元一次性补贴，每人每年最高不超过 1000 元。由企业组织培训的，补贴资金直接补贴给企业；职工自主参加培训的，补贴资金直接补贴给职工。

5. 高级技师参加有高技能人才培训资质的培训机构组织的技能提升培训，不少于 5 天且取得培训合格证书的，给予 2000 元/人补贴。

6. 在线学习补贴。参加经河南省“人人持证、技能河南”建设工作领导小组办公室认定的“互联网+职业技能培训”线上平台学习，培训学时在 40 个学时（含）以上，完成全部线上培训项目且考核合格的，按每学时 10

元的标准给予补贴，最高不超过 700 元；每人每年可享受不超过 2 次补贴。享受多次补贴时，必须在上一个培训项目评价考核后方可参加下一个培训项目，且同一职业（工种）同一等级不可重复享受。企业组织开展的线上职业技能培训，需向所在地人力资源社会保障部门备案，按规定程序进行，根据考核合格人数等将补贴资金直接拨付给企业。

参加企业组织的“理论+实训”类补贴性职业技能培训，经所在地县级以上人力资源社会保障部门同意，采取线上理论教学的（理论学时占比不超过培训总学时的 40%），劳动者线上学习积分视同线下理论学分，不再单独给予线上培训补贴，根据劳动者实训结束获取证书情况给予企业培训补贴。

7. 列入年度补贴目录 A 类、B 类职业（工种）的，培训补贴标准分别上浮 20%、10%。

8. 企业、院校组织的职业技能竞赛实训补贴。纳入全省年度竞赛项目的，可按规定给予职业培训补贴（不含获奖人员资金、差旅费、交通住宿费、工杂费等其它费用）。由各省辖市、济源示范区结合实际确定。

（二）职业技能评价（职业资格评价、职业技能等级评价、专项职业能力考核）补贴标准。符合条件的劳动者，经纳入年度政府补贴培训评价机构清单管理的机构免费评价，对同一职业（工种）同一技能等级通过初次职业技能评价并取得证书（不含培训合格证书）的参训人员，按专项职业能力证书 100 元，职业资格或职业技能等级证书初级工 200 元、中级工 240 元、高级工 280 元、技师 350 元、高级技师 380 元的标准，给予机构评价补贴。以考试考核、过程评价等方式评价取证的，按相应标准给予补贴；以直接认定方式评价取证的，可按相应标准的 50%给予补贴。同一人

员同一职业（工种）同一等级不得重复申领。工作中，各省辖市、济源示范区可根据本地实际适当提高补贴标准。

（三）**生活费、交通费补贴**。对脱贫人口、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”中的农村学员和城市低保家庭学员，培训期间按每人每天 30 元标准给予生活费补贴，市外省内参加培训的，每人给予 300 元一次性交通费补贴，生活费、交通费补贴从就业补助资金中列支。其中，在线学习期间仅给予生活费补贴，且年度内每人最高不超过 800 元。

（<http://hrss.henan.gov.cn/2022/04-02/2425537.html>）

河南省发展和改革委员会公布 《河南省战略性新兴产业集群名单（第一批）》

2022 年 4 月 9 日，河南省发展和改革委员会公布《河南省战略性新兴产业集群名单》。

15 个产业集群分别为：

郑州经济技术开发区新能源及智能网联汽车产业集群

郑州经济技术开发区高端装备产业集群

洛阳市智能制造装备产业集群

平顶山市智能制造装备产业集群

鹤壁市电子核心产业（电子电器）集群

新乡市生物医药产业集群

焦作市锂离子电池新材料产业集群

濮阳市新型功能材料产业集群

许昌市硅碳新材料产业集群

三门峡市金属新材料产业集群

南阳市生物医药产业集群

南阳市光电信息产业集群

商丘高新区生物医药产业集群

周口市生物降解材料产业集群

济源市纳米新材料产业集群

(<http://fgw.henan.gov.cn/2022/04-11/2429108.html>)

【政策解读】

新华社：加快建设全国统一大市场，促进经济循环畅通

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》近日发布，从全局和战略高度明确了加快推进全国统一大市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，释放了经济下行压力下持续深化改革开放、推动高质量发展的积极信号。

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。近年来，全国统一大市场建设工作取得重要进展，但在实践中还存在一些妨碍全国统一大市场建设的问题，市场分割和地方保护比较突出，要素和资源市场建设不完善等。落实构建新发展格局的战略部署，必然要加快建设全国统一大市场，畅通全国大循环。

当前，我国发展面临的风险挑战明显增多，加快建设全国统一大市场也是促进经济平稳运行的重要举措。通过加快建设全国统一大市场，以提升供给质量创造更多市场需求，以优化市场环境释放更大消费潜力，以打通堵点卡点拓展更广阔流通空间，以公平公正监管营造更透明营商环境，有助于稳定市场预期，推动经济持续健康发展。

建设全国统一大市场，要立足内需，畅通循环，坚持立破并举。要加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

全国统一大市场不是封闭的内循环，而是国内国际循环相互促进。要以国内大循环和统一大市场为支撑，有效利用全球要素和市场资源，使国内市场与国际市场更好联通。推动制度型开放，增强在全球产业链供应链创新链中的影响力，提升在国际经济治理中的话语权。

坚持问题导向，抓好重点任务，朝着加快建设全国统一大市场的方向协同发力，不断畅通经济循环，中国经济一定能顶住下行压力，在加快构建新发展格局中开辟更广阔发展空间。

国务院发展研究中心党组：

明确坚持和发展中国特色社会主义的总任务

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容进一步作出系统概括，指出习近平新时代中国特色社会主义思想“明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”。这一重要论述，阐明了坚持和发展中国特色社会主义的总任务，阐明了建设社会主义现代化强国的战略安排，阐明了要以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，对于我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下胜利实现第二个百年奋斗目标具有重要指导意义。

总任务指明了中国特色社会主义的奋斗目标

我们党自诞生之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，把实现国家现代化作为践行初心使命的基本途径和矢志不渝的奋斗目标。新中国成立后，在不同历史时期，我们党均提出了与时代条件相适应的现代化建设目标任务。

社会主义革命和建设时期，党面临的主要任务是，实现从新民主主义到社会主义的转变，进行社会主义革命，推进社会主义建设，为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。社会主义改造基本完成后，党明确提出国内主要矛盾已经转变为人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，并据此明确全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民

日益增长的物质和文化需要。党提出努力把我国逐步建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国，领导人民开展了全面的大规模的社会主义建设。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，党面临的主要任务是，继续探索中国建设社会主义的正确道路，解放和发展社会生产力，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。在这一时期，党坚持解放思想、实事求是，进一步明确我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，明确解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。为了加快推进社会主义现代化，党领导人民不懈奋斗，取得一系列重大成就。

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央准确把握时代特征和我国发展新的历史方位，明确坚持和发展中国特色社会主义的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，为我们在新时代坚持和发展中国特色社会主义指明了方向。

明确总任务，是在新的时代条件下完成好我们党肩负的历史使命的需要。习近平总书记指出：“我们党领导人民进行革命建设改革，就是要让中国人民富裕起来，国家强盛起来，振兴伟大的中华民族。”当今世界，百年变局加速演进，外部环境复杂严峻，各种风险挑战层出不穷。与此同时，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民美好生活需要日益广泛。中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景，但前进路上还会面临各种可以预料和难以预料的风险挑战。明确总任务，有利于坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，

以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

明确总任务，指明了新时代全体人民的奋斗方向，汇聚起实现第二个百年奋斗目标的磅礴力量。我们党在不同历史时期，总是根据人民意愿和事业发展需要，提出富有感召力的奋斗目标，团结带领人民为之奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全国各族人民砥砺前行，如期全面建成小康社会，实现了第一个百年奋斗目标。习近平总书记指出：“全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”明确总任务，有利于凝聚起亿万人民心往一处想、劲往一处使的磅礴力量，朝着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标不断前进。

分两步走在本世纪中叶建成社会主义现代化强国

新中国成立后，为使我国尽快从落后的农业国变为先进的工业国，我们党在上世纪 50 年代就开始对我国现代化建设作出部署。1964 年的《政府工作报告》提出分两步实现“四个现代化”的战略部署：“第一步，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界前列”。改革开放后，基于对国情更加清醒的认识，我们党逐步形成了从解决温饱到实现小康、再到基本实现现代化的“三步走”战略构想。随着温饱问题的解决和总体小康的实现，党的十五大提出了以 2010 年、建党一百年和新中国成立一百年为时间节点的“新三步走”发展战略，党的十六大提出了在本世纪头 20 年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标，

党的十八大提出了全面建成小康社会的战略安排。

在党的十九大上，以习近平同志为核心的党中央对我国现代化建设作

出了从 2020 年到本世纪中叶分两个阶段来安排的战略构想，即从 2020 年到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗 15 年，基本实现社会主义现代化；从 2035 年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗 15 年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一战略安排是从我国发展新要求出发，在正确研判我国所处发展阶段、发展面临的内外部条件变化的基础上作出的。它将基本实现社会主义现代化这一目标的时间节点从本世纪中叶提前到 2035 年，并将第二个百年奋斗目标充实提升为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，科学擘画了我国未来发展的宏伟蓝图。

始终坚持我国现代化建设的正确方向

习近平总书记指出：“现代化不是单选题。历史条件的多样性，决定了各国选择发展道路的多样性。”现代化是人类社会发展的趋势，但世界上不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。基于对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的深刻认识和对中国国情的科学把握，习近平总书记强调，我们建设的现代化必须是具有中国特色、符合中国实际的，“我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化”。以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持我国现代化建设的正确方向。

人口规模巨大的现代化。中国式现代化是十几亿人口的现代化。如此大规模的人口实现现代化，意味着比现在所有发达国家人口总和还要多的人民将进入现代化行列，这在世界历史上是前所未有的，必将极大改写世

界现代化的版图，对人类发展史产生重大而深远的影响。如此大规模的人口实现现代化，其任务之艰巨，所面临的挑战之严峻，所遇到的困难之巨大，在人类历史上也是前所未有的。我们要在中国共产党的坚强领导下，探索出更高质量推进现代化进程的路径、方式和方法。

全体人民共同富裕的现代化。中国式现代化是社会主义现代化，必须体现社会主义的本质要求，促进全体人民共同富裕，摒弃西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化老路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。当前，我们已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。要把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点、作为全面建设社会主义现代化强国的题中应有之义，坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。

物质文明和精神文明相协调的现代化。西方一些国家在现代化过程中片面追求物质财富积累，导致物质主义膨胀、奢靡之风盛行，最终出现了“精神家园的失落”。中国式现代化不能重蹈这些国家现代化的覆辙。应该认识到，无论哪个方面存在短板，现代化都很难持续健康地推进下去。我们不仅要创造丰富的物质财富，也要提升全民精神生活品质。要引导全体人民自觉践行社会主义核心价值观，传承和弘扬中华优秀传统文化，提高全社会精神文明程度，实现物质繁荣和精神富足相统一。

人与自然和谐共生的现代化。西方国家几百年的现代化过程，是与对自然资源的大规模占用、对生态环境的严重破坏相伴随的。习近平总书记指出：“我们建设现代化国家，走美欧老路是走不通的，再有几个地球也

不够中国人消耗”，要“努力建设人与自然和谐共生的现代化”。中国式现代化将生态文明建设纳入现代化的总体布局，将构建人与自然和谐共生的地球家园作为目标追求，努力为子孙后代留下天更蓝、山更绿、水更清的优美环境。

走和平发展道路的现代化。习近平总书记指出：“中国不认同‘国强必霸论’，中国人的血脉中没有称王称霸、穷兵黩武的基因。”西方一些国家的现代化过程伴随着对外扩张掠夺，不仅给他国带来了巨大灾难，也让本国人民饱受战争痛苦。中国式现代化走的是和平发展道路，倡导构建人类命运共同体。中国通过持续改革、扩大开放，积极融入全球分工体系和产业链价值链，不仅大幅提升了自身发展水平，也为全球经济持续健康发展作出了重要贡献。走和平发展道路的中国式现代化，以中国的新发展为世界提供新机遇，在给中国人民带来福祉的同时，也让全世界人民广泛受益。（《人民日报》2022年03月31日第09版）

河南省发展和改革委员会网站：

河南省战略性新兴产业集群（第一批）有多牛？这组数字告诉你！

为深入贯彻落实“十大战略”，加快推进战略性新兴产业发展，省发展和改革委员会公布了，河南省战略性新兴产业集群（第一批）名单，涉及智能制造、生物医药、新材料等领域。

郑州经济技术开发区新能源及智能网联汽车产业集群：拥有上汽、海马、东风日产、宇通 4 家整车厂、6 家专用车厂、近 300 家配套零部件企业，整车产能达到 130 万辆。拥有国家级研发中心 13 家。

郑州经济技术开发区高端装备产业集群：郑煤机、中铁装备稳居行业第一。科技型企业 2000 余家，全国最现金的海尔智能化生产基地。

洛阳市智能制造装备产业集群：2020 年机器人及智能装备产业应收 1010 亿元。累计推广应用机器人 4000 余台，各类研发平台超 2000 个，国家级企业技术中心 17 个。

平顶山市智能制造装备产业集群：产业规模达 200 亿元，从业人员 1.7 万余人，集聚 70 多家电气装备企业。

鹤壁市电子核心产业（电子电器）集群：2021 年电子电气集群营收 420 亿元，汽车线束、插接件国内市场占有率超过 20%，PLC 光分路器芯片打破国外技术垄断，荣获国家科学技术进步二等奖和河南省科学技术进步一等奖，获评国家制造业单项冠军产品，全球市场占有率超 50%。

新乡市生物医药产业集群：生物产业等领域科研成果 400 余项，2020 年营收增速 20.3%，国家火炬计划 5 项，国家“863”项目 3 项。

焦作市锂离子电池新材料产业集群：上下游产业规模达 300 亿元，2021 年核心企业主营业务收入 186 亿元，重大项目，项目总投资近 200 亿元，六氟

锂酸磷销量全球第一。

濮阳市新型功能材料产业集群：2021 年产业集群总产值达 350 亿元，亿元以上企业 46 家，省级及以上研发平台 28 家。

许昌市硅碳新材料产业集群：集群总产值近 400 亿元，从业人员 27000 余人，基础设施投入 1000 亿元，拥有国家高新技术企业 6 家。

三门峡市金属新材料产业集群：2020 年营收超 800 亿元，国家高新技术企业 5 家，上下游企业近 30 家，省级以上研发中心 8 家，市级研发中心 11 家。

南阳市生物医药产业集群：规上企业 53 家，重要产业年销售额 300 亿元，拥有中药材资源品种共 2436 种，艾绒产品全国市场份额超 70%。

南阳市光电信息产业集群：2021 年营收约 140 亿元，建有 17 万平方米标准厂房和配套设施，规上光电企业 42 家。

商丘高新区生物医药产业集群：拥有全国第三、河南第一的医辅材料生产企业，全国第二大医药物流基地。

周口市生物降解材料产业集群：形成生物降解材料全产业链发展，可降解塑料年产 6 万吨，掌握丙交酯核心关键技术，产品出口欧洲、北美洲、大洋洲。

济源市纳米新材料产业集群：实现年销售收入 66 亿元，固定资产投资 55 亿元，纳米氧化钛产能占全国 1/3 以上。

《河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于明确“人人持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》

政策解读

为高质量推进“人人持证、技能河南”建设，进一步加强各类资金使用管理，2022年3月30日，省人力资源和社会保障厅、省财政厅印发了《河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于明确“人人持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》（豫人社规〔2022〕2号）。现对相关政策解读如下：

一、出台背景

“人人持证、技能河南”是省委、省政府作出的重大决策部署。2021年10月28日，省委办公厅、省政府办公厅印发的《高质量推进“人人持证、技能河南”建设工作方案》，规划了2035年前技能河南建设的宏伟蓝图，并明确提出建立资金保障机制，加大对“人人持证、技能河南”建设支持力度，做到应保尽保。

2019-2021年，我省大力实施职业技能提升行动，出台了一系列资金补贴相关文件，但部分文件明确有效期至2021年12月31日止。适应新形势新任务，急需出台相应资金管理文件。在全面梳理现有政策、充分征求市地部门意见、多次修改完善、按程序法核等基础上，省人力资源和社会保障厅、省财政厅联合印发了《河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于明确“人人持证、技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》。

二、基本框架

《河南省人力资源和社会保障厅 河南省财政厅关于明确“人人持证、

技能河南”建设培训评价等补贴资金使用管理工作的通知》主要包括五个部分：一是明确资金来源及支出范围；二是明确补贴对象；三是明确补贴标准；四是明确资金申请；五是明确其他事项。

三、主要内容

（一）资金来源及支出范围：明确了培训、评价等补贴资金主要有职业技能提升行动专账资金、就业补助资金、失业保险基金、失业保险基金提取资金及其他资金组成，并对各类补贴资金的支出重点方向进行了界定。

（二）补贴对象：明确了可以享受补贴的主体，包括符合补贴条件的企业、培训机构、评价机构以及劳动者。

（三）补贴标准：明确了培训补贴标准、评价补贴标准、生活费和交通费补贴标准等，比如，完成培训学时且取得国家职业资格证书（含特种作业操作证、特种设备作业人员证）、职业技能等级证书专项职业能力证书的：给予初级工 1200 元/人、中级工 1600 元/人、高级工 2000 元/人、技师 4000 元/人、高级技师 5000 元/人补贴；取得培训合格证书的，给予 700 元/人补贴；初次取得特种作业操作证（特种设备作业人员证）的，给予 800 元/人补贴，参加 3 年一次复审培训并换发新证的，给予 200 元/人补贴；对参加培训不低于 40 个学时且取得专项职业能力证书的，给予 800 元/人补贴。等等。

（四）资金申请：明确了补贴资金申请主体、申请材料、申请流程。培训、评价补贴原则上实行属地管理，由培训、评价所在地人力资源社会保障部门、财政部门统筹实施。但对在省直参保的部分单位符合条件的人员，由省人力资源社会保障厅、省财政厅统筹实施。为适应信息化、数字化建设需求，推行补贴网上申报、网上审核、联网核查和信息共享，实现

“补贴培训进系统、系统之外零补贴”。

（五）其他事项：重点对制约“人人持证、技能河南”建设发展的一些问题，从资金保障、资金管理等角度进行规范，共涉及 10 项内容，比如，明确各级财政应建立资金保障机制，通过列入年度经费预算、设立专项经费等多种方式，加大对“人人持证、技能河南”建设经费支持力度，构建省级资金为引导、市县经费保障为主体的分级保障体系，资金不足的由市政府统筹解决，兜底保障，做到应保尽保；从 2022 年起，每人每年可享受不超过 2 次的职业培训补贴，且同一职业（工种）同一等级不可重复享受；职工开展企业新型学徒制培训期间，不得同时享受其他政府补贴类培训。等等。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2022 年 4 月 12 日

本期共印 90 份