

# 政策动态信息参阅

【2022】第4期（总第40期）

南阳理工学院发展规划处 编

## 本期要目

<b>【政策动态速递】</b> .....	1
1. 国家知识产权局发布《知识产权人才“十四五”规划》 .....	1
2. 国家知识产权局发布《知识产权公共服务“十四五”规划》 .....	2
3. 河南省人民政府发布《河南省“十四五”教育事业发展规划》 .....	3
4. 河南省人民政府发布《河南省“十四五”制造业高质量发展规划和现代服务业发展规划》 .....	4
5. 河南省人民政府发布《河南省“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划》 .....	7
6. 河南省人民政府发布《河南省“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划》 .....	9
7. 河南省人民政府发布《河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》 .....	15
<b>【政策解读】</b> .....	18
1. 中医药局网站：《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021-2025年）》政策解读.....	18

2. 河南省人民政府网站：建设教育强省！河南“十四五”教育事业发展目标定了.....23
3. 省政府办公厅：《河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》政策解读.....25

## 【政策动态速递】

### 国家知识产权局发布 《知识产权人才“十四五”规划》

2021年12月31日，国家知识产权局印发《知识产权人才“十四五”规划》。

《规划》指出，“十四五”时期，知识产权人才工作的总体目标是：全面整合知识产权人才工作资源，完善知识产权全领域人才协同发展机制，促进知识产权全链条人才队伍建设，构建和完善符合新时代知识产权强国建设需要的知识产权人才体系，使人才培养能够满足知识产权各领域、各环节、各层次的各类需求。加强知识产权人才高质量培养，加大人才供给数量，完善人才评价激励机制，提升人才使用效能，着力打造有利于人才成长和发展的平台，全方位提高人才能力素质和水平层次。到2025年，知识产权人才队伍规模超过100万人，高层次人才队伍进一步壮大，人才结构进一步优化，人才效能持续增强。

推动高校和科研机构知识产权人才提升运营管理能力，大幅增加高校和科研机构知识产权人才数量。

加大知识产权信息服务人才培养力度，提高人才知识产权信息管理、信息采集加工、信息检索与情报分析、信息传播利用等能力，不断壮大高校、科研机构、图书情报机构、行业组织等网点单位的知识产权信息服务人才力量，知识产权信息服务人才队伍规模达到4000人左右。

探索由高校、企业和知识产权服务机构共同参与的知识产权人才产学研培养模式，建立以需求为导向的知识产权人才联合培养机制，形成知识产权人才培养和交流平台。

国家知识产权局研究机构加强与高校、科研机构和地方知识产权管理部门等的交流，开展理论和实践问题研究。鼓励引导高校、社会机构开展知识产权智库建设。

充分认识专业学位教育是培养知识产权强国建设急需紧缺人才的重要途径，加快推进设置知识产权专业学位，充分发挥高校在知识产权人才培养中的重要作用，满足知识产权强国建设对高层次人才的需要。

([https://www.cnipa.gov.cn/art/2022/1/7/art\\_75\\_172684.html](https://www.cnipa.gov.cn/art/2022/1/7/art_75_172684.html))

## **国家知识产权局发布 《知识产权公共服务“十四五”规划》**

2021年12月31日，国家知识产权局印发《知识产权公共服务“十四五”规划》。

《规划》指出，“十三五”时期，建设60家高校国家知识产权信息服务中心，为高校知识产权的创造、运用、保护和管理提供全流程服务。“十四五”时期计划达到150家。

加强知识产权公共服务网点布局整体设计，形成以国家知识产权局直属单位、专利审查协作中心、商标审查协作中心、知识产权保护中心、快速维权中心、维权援助中心、海外纠纷应对指导中心、专利代办处、技术与创新支持中心（TISC）、高校国家知识产权信息服务中心、国家知识产权信息公共服务网点等为重要网点，以商标业务受理窗口、省级知识产权信息公共服务网点、商标品牌指导站等为一般网点的立体化布局。

发挥技术与创新支持中心（TISC）、高校国家知识产权信息服务中心、国家知识产权信息公共服务网点的示范引领作用，在提供基本公共服务的

同时，积极开展特色化、差异化服务，有力支撑科技创新。指导专利审查协作中心、商标审查协作中心等机构，发挥服务区域创新型经济发展和促进区域品牌发展作用。

鼓励高校、科研院所、公共图书馆、科技情报机构、各类科技与创新园区、各行业社团组织等社会化服务机构通过政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与知识产权公共服务供给，实现公共服务内容多样化、渠道多元化、效能最大化。

不断壮大高校、科研院所、公共图书馆、科技情报机构、科技与创新园区、行业协会及社团组织等服务网点的知识产权公共服务人才队伍。

([https://www.cnipa.gov.cn/art/2022/1/7/art\\_75\\_172687.html](https://www.cnipa.gov.cn/art/2022/1/7/art_75_172687.html))

## 河南省人民政府发布

### 《河南省“十四五”教育事业发展规划》

2021年12月31日，河南省人民政府印发《河南省“十四五”教育事业发展规划》。

《规划》提出到2025年，河南教育综合实力、现代化水平全面提升，有力支撑国家创新高地建设；到2035年，总体实现教育现代化，建成教育强省、人力资源强省和人才强省，教育现代化发展水平进入全国上游行列。

(<https://www.henan.gov.cn/2022/01-21/2386257.html>)

## 河南省人民政府发布

### 《河南省“十四五”制造业高质量发展规划和现代服务业发展规划》

2021年12月31日，河南省人民政府办公厅印发《河南省“十四五”制造业高质量发展规划和现代服务业发展规划》。

《规划》指出，依托省内外知名高校、科研院所，推进量子通信、量子计算重大研究测试平台建设，积极参与国际、国内量子信息领域标准制定，集中突破量子芯片、量子编程、量子精密测量、量子计算机以及相关材料和装置制备关键技术，建立以量子计算和量子传输为基础的量子网络与信息安全体系。开展“经典+量子”超融合计算系统关键技术及应用研究，研发与国家超级计算郑州中心超级计算系统进行协同计算的量子计算机，打造国内领先的新型高性能计算平台。培育量子通信产业，建设国家广域量子保密通信骨干网络河南段及郑州量子通信城域网，架设智能能源、空中交通管制、银行和医疗保健行业的量子保密通信接入网，探索量子安全政务、量子安全移动办公、量子安全财政支付等场景应用，推动形成量子信息产业链。

加强与国内高水平高校、科研院所合作，超前谋划发展第六代通信、碳基芯片、空天信息、虚拟（增强）现实等细分领域，强化太赫兹通信、通信感知一体化、通信与人工智能融合、安全隐私计算、跨链互联互通等核心技术研发，建立未来信息网络技术研发、生产制造和示范推广、应用服务等发展体系。加强对接合作，引进落地卫星制造和运营产业，推进高分遥感卫星应用保障能力建设，建成多源卫星数据一体化综合服务平台，推动形成卫星及北斗应用产业链。建立面向产业的区块链基础技术平台及服务体系，加快“星火·链网”超级节点、骨干节点建设，打造区块链产

业链，构建区块链与新一代信息技术融合创新的数字经济产业集群。研究区块链和人工智能、大数据、物联网等新兴技术在金融科技、商品溯源、智能制造、版权保护、司法存证等领域的深度交叉融合、集成创新和突破。谋划建设感知互联网、空天智联网、全息通信等未来网络应用场景。

聚焦精准医疗、新药创制、冠状病毒感染防治、新型生物医用材料和器械以及脑机融合技术及应用、难治性恶性肿瘤新型治疗技术和新药创制、新发突发传染病等领域，努力突破生命信息解读、生物合成、基因编辑、靶向递送等关键技术，加快开发应用一批填补空白的重大成果和产品。推动口服抗艾滋病药品、抗乳腺癌单克隆抗体等药物上市。推动细胞技术临床应用、细胞工厂建设和合成生物学技术工业应用，加快重组蛋白药物、高性能影像设备、免疫治疗等新技术新产品研发和产业化，推进智慧诊疗、健康管理、生物安全治理等重点领域应用示范，促进生命健康产业精准化、高效化、智能化、预防化发展。推动郑州航空港经济综合实验区大分子中试及大规模生产平台投入使用，加快建设郑州大学一附院、河南省人民医院等健康领域应用基础研究重大平台和健康产业创新服务综合体，加强产学研医合作，支持高校、科研院所、医疗机构、骨干企业合作共建高水平新型研发机构和协同创新平台。

推动郑洛新国家自主创新示范区提质发展，以中原科技城为龙头，推进建设郑开科创走廊，打造支撑全省、服务全国的创新策源地。整合重组实验室体系，争创国家大科学装置，建设特色创新平台，加快培育战略科技力量。推行“研究院+创新平台+合作项目”运行模式，在尼龙新材料、氢能及燃料电池、智能传感器等领域，建设专业型产业研究院，制定本行业技术路线图，开展本行业关键共性技术研发，构建全省协同的制造业技

术创新体系。加快国家农机装备创新中心等建设运营步伐，针对我省重点打造的产业集群和产业链，遴选认定一批省级制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心、工程技术研究中心，重点开展产业前沿及关键共性技术研发，促进技术转移扩散，为制造业创新提供公共服务。依托龙头企业、重点园区、高校、科研院所建立一批集技术集成、中试熟化和工程化试验服务为一体的开放共享中试基地，强化中试基地开放共享，实现重点产业集群全覆盖。统筹军民两方资源，建设军民协同创新平台，加强军地科研跨领域统筹和共建共用，促进军民双向服务和成果共享。

加快郑州都市圈服务业一体化发展。建立郑州与毗邻城市物流发展联动对接机制，共建共享物流基础设施，打造衔接紧密、高效便捷的都市圈物流网络。发挥郑州、开封、新乡高校和科研院所集聚优势，发展信息服务、科技服务、人力资源服务等产业，培育形成一批知识密集型服务业集群。结合黄河文化旅游带建设，支持郑州、开封、新乡、焦作联合开发文化体验、都市休闲、教育研学产品，推进“两山两拳”区域生态文化旅游融合示范带建设，支持开封建设全国文化贸易高地和具有国际影响力的旅游目的地。依托郑州、许昌、平顶山、漯河产业基础，加快发展跨境电商、商务会展、检验检测等现代服务业，打造高端生产性服务业走廊。

(<https://www.henan.gov.cn/2022/01-26/2389089.html>)

## 河南省人民政府发布

### 《河南省“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划》

2021年12月31日，河南省人民政府印发《河南省“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划》。

支持有条件的地方超前部署重大传染病疾病的前瞻性、基础性研究，推动省内行业优势企业、科研院所和高校加快建设P3实验室，提升生物安全体系基础支撑能力。生产和储备一批重大传染病防治药物，提高生物防护设备生产和储备能力，加快高端应急医疗设备、负压救护车及重症加强护理病房（ICU）必备的检测、抢救设备研制，提高突发公共卫生事件应急响应能力。

《规划》指出，聚焦氢能重点领域和关键环节，构建多层次、多元化创新平台，支持高校、科研院所、企业加快建设重点实验室、前沿交叉研究平台，开展氢能应用基础研究和前沿技术研究。依托龙头企业整合行业优质创新资源，布局建设省级重点实验室、工程研究中心等创新平台，争创国家级创新平台，构建高效协作创新网络，支持行业关键技术开发和工程化应用。扎实推动氢能技术发展和规模化应用，依托河南省燃料电池与氢能工程技术研究中心等，集中开展氢源低成本高效制备、低温和高温燃料电池电堆、关键材料、零部件及其系统集成等技术攻关，加快质子交换膜氢燃料电池电堆和高压储罐、低压固态储氢、低温液氢系统等技术装备研发，探索建设高效、智能氢气输送管网和加（液）氢站。开展低成本高效可再生能源制氢示范、高可靠高环境适应性燃料电池客车整车开发及示范、燃料电池商用车整车开发、长寿命高可靠燃料电池系统开发及整车应用，推动氢燃料电池在城市公交、厢式物流车、港区集卡车等商用车及分

布式能源站应用。开展大型氢电解槽及相应配套设施的研发与制造。推动全新正负极材料配方、纳米级安全隔膜、新型高阻燃耐高温电解液等技术突破和推广。加大制、储、输、用氢全链条安全技术开发应用力度。积极发展安全有效的储能技术，坚持储能技术多元化，推动储能理论和关键材料、单元、模块、系统中短板技术攻关，加快实现核心技术自主化。结合“源网荷”等多场景，布局一批储能设施，提高电力系统灵活性，实现新型储能从商业化初期向规模化发展转变。

打造产业共性技术研发和转化平台。鼓励创新型企业、高校、科研机构和社会团体采取多种方式开展产学研合作，组建创新联合体。鼓励积极对接大院大所，引进共建新型研发机构；引导新型研发机构找准定位，围绕创新能力提升和产业经济发展需求精准发力，推动新型研发机构扩量提质。依托龙头企业、重点园区建设一批科技成果转化中试基地，构建“研发中心—中试基地—产业园区”全链条技术研发和转化体系。支持智能传感器、智能装备、生物医药郑洛新国家自主创新示范区产业共性关键技术创新与转化平台建设，实现重大科技成果的熟化和产业化，推进共性关键技术产业中转移扩散，提升产业创新水平。提升国家技术转移郑州中心、中国（新乡）知识产权保护中心运行质效，积极参与中部地区技术交易市场联盟，争创国家科技成果转移转化示范区，推动郑州建设技术要素交易市场，布局建设一批区域性或行业性技术转移中心和知识产权交易中心。

积极对接先进地区，加强与一流高校、科研院所和行业龙头企业合作，引导支持高层次人才和团队、先进技术项目在豫落地。推进与“一带一路”沿线国家在战略性新兴产业领域的合作，加快建设双边特色产业国际合作园区，支持龙头企业和国家级、省级开发区与发达国家和地区共建合作园

区。鼓励战略性新兴产业和未来产业企业开拓国际市场，支持企业建立境外营销网络，提高出口产品附加值，大力培育出口品牌。

(<https://www.henan.gov.cn/2022/01-24/2387551.html>)

## 河南省人民政府发布

### 《河南省“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划》

2021年12月31日，河南省人民政府印发《河南省“十四五”人才发展人力资源开发和就业促进规划》。

《规划》指出，“十三五”时期，全省城镇累计新增就业687.44万人，高校毕业生总体就业率保持在90%以上，累计转移农村劳动力272.75万人，累计实现失业人员再就业198.79万人、就业困难人员就业73.26万人；城镇就业占比达到53%以上，第三产业从业人员占比达到45.41%；在全国率先开展农民工返乡创业示范县创建，返乡创业人数累计新增105.5万人，累计新增带动就业806.94万人。

从人才发展、人力资源开发和就业促进工作看。高层次、创新型、国际化人才相对缺乏；“双一流”高校、国家级大院大所等高水平创新平台数量较少；事业单位、国有企业人才队伍活力有待进一步释放。技能培训针对性需进一步提升，职业教育适应性有待增强，企业技能培训主体作用发挥不够。就业总量压力仍然较大，重点群体就业任务艰巨，特殊群体就业难度加大，结构性就业矛盾成为就业领域的主要矛盾。

“十四五”时期，到2025年，国家区域科技创新中心基本形成。创建1个国家实验室（基地或分支机构），新建5个国家重点实验室、10个省实验室，建设7个重大科技基础设施，新增5所左右达到国家“双一流”

建设水平高校。新增高新技术企业、科技型中小企业各 1 万家。全省各类新型研发机构数量达到 300 家。

城镇新增就业 550 万人以上，新增农村劳动力转移就业 150 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，高校毕业生、农民工等重点群体就业保持稳定。城乡、区域就业机会差距逐步缩小，劳动力市场供求基本平衡。

实施企业家素质提升工程，联合知名高校对民营企业家开展专项培训。建立青年企业家培养“导师制”，构建成长导师指导青年企业家帮带制度。实施经营管理人才国际化行动，加快培养一批通晓国际规则、善于处理涉外事务、懂得国际贸易和资本运作的人才队伍。

实施省级教学名师遴选计划、省青年骨干教师培养计划、本科高校高水平师资队伍建设工程，培养建设高素质专业化创新型的教学团队。

实施选调生源头工程，吸纳更多优秀高校毕业生进入党政干部队伍。组织年轻干部到艰苦环境、关键岗位接受锻炼，帮助优秀年轻干部增长才干、脱颖而出。

推进事业单位人事制度改革，赋予科研院所、高校、公立医院等在人才使用、配置等方面更大的自主权。推进完成省直事业单位重塑性改革。扩大高校人事管理权限试点范围，继续在高校实行员额制管理，全面落实岗位设置、公开招聘、职称评审、薪酬分配、人员调配等方面的自主权。有序推行事业单位管理岗位职员等级晋升制度。鼓励科研院所在编制总量内自主设置内设机构，自主确定研究课题、自主选聘科研团队、自主安排经费使用等。

发挥高校特别是“双一流”大学培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养。优化高校学科专业布局，增强专业设置快速响

应需求能力，加快培育重点行业、重要领域、战略性新兴产业人才。加快急需紧缺人才培养开发，编制《河南省急需紧缺人才需求参考目录》，健全急需学科专业引导机制，提高学科专业体系与现代化强省的匹配度。

完善青年人才普惠性支持措施，在重大人才工程项目中设立青年专项，推行“人才+项目”培养模式，鼓励和支持青年创新人才承担重要科研任务、参与重大项目攻关，支持更多青年人才成长为领军人才。实施博士后创新人才支持计划，高质量建设博士后科研流动站、工作站和创新实践基地，加大博士后招收力度，按标准落实在站博士后资助、博士后安家经费补助等政策，促进博士后国际合作交流，积极扶持博士后创新创业，培养一批科技创新主战场的青年拔尖人才。大力推进大学生见习基地和创业园建设，打造大学生实习应聘、就业创业全链支持体系，吸引更多高校毕业生在豫就业创业。

健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，大幅增加高校、科研院所基础研究投入，加大对企业应用基础研究的支持力度，引导企业和社会增加基础研究投入。鼓励人才自主选择科研方向、组建科研团队，开展原创性基础研究和面向经济社会发展需求的应用研发。

坚持“不求所有、但求所用”，柔性引进一批重大项目推进、重点技术攻关、主导产业发展所急需的“高精尖”短缺人才。探索“人才飞地”引才模式，建立“候鸟”人才工作服务平台，鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、周末教授等方式汇聚人才智力资源。支持高校、科研机构等设置创新型岗位或流动岗位，大力引进“候鸟式”“双休日”专家等，更好吸引各类高端急需人才来豫贡献才智。

深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，分

级分类优化其他事业单位绩效工资管理办法。健全技术技能激励导向的薪酬分配体系，推动企业工资分配与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩，探索年薪制、协议工资、项目工资、股权激励、岗位分红权、项目收益分红、超额利润分享等多种分配形式，提高企业人才薪酬。

实施“双一流”建设工程。支持郑州大学、河南大学集中资源发展重点学科、重点实验室、重点团队、重点课题，力争在全国高校综合排名中显著前移。加快推进河南理工大学、河南农业大学、河南科技大学、河南师范大学、河南工业大学、华北水利水电大学、河南中医药大学等7所高校开展11个优势学科“双一流”创建工作。推进高水平研究型大学建设，推进省科学院重建重振、省农科院做优做强，促进高校与科研院所资源整合，提升高校学科建设水平和综合实力。

实施一流创新平台建设工程。强化科学与工程研究、技术创新与成果转化等各类创新平台统筹布局，大力推动基础研究、技术开发、成果转化协同创新，推进重点实验室、技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心等各类创新平台建设。加强与国内外知名高校、科研机构、科学家及科研团队交流合作，引进共建一批新型研发机构。加快河南省产业技术研究院建设，打造开放融合共享的重大新型研发机构。

统筹科技企业孵化器、众创空间、星创天地等各类创业孵化载体建设，支持创新型龙头企业、高校、科研院所建设专业孵化器、众创空间。

完善科技成果分类评价体系，大力推进科技成果市场化评价，把科技成果转化绩效纳入省属高校、科研机构、国有企业创新能力评价体系。建立竞争性科研项目奖励金提取机制。

完善人才住房保障机制，创新货币补贴与实物配置相结合的人才安居

保障方式。实施人才安居工程，鼓励各地建设人才公寓。支持高校、科研院所等用人单位通过购买、租赁商品房、利用自有存量建设用地建设人才公寓、给予住房补贴等方式为高层次人才提供住房保障。

探索建立覆盖产教融合、校企合作参与双方及企业、高校参与人员的投入补偿机制。

建设“技能河南”，实施重点群体专项培训行动，稳步扩大培训规模，重点加强高校毕业生和城镇青年、退役军人、农村转移就业劳动者、脱贫人口、失业人员、个体工商户、就业困难人员（含残疾人）等技能培训，突出高技能人才培训、急需紧缺人才培养、转岗转业培训、储备技能培训、通用职业素质培训，积极开展养老、托育、家政等生活服务业从业人员技能培训，广泛开展新业态新模式从业人员技能培训，全面加强新技术培训。

支持高校、科研院所与企业共同建立成果转化服务平台。

创新创业孵化载体建设模式，支持大企业与各地政府、高校和科研院所共建，提高利用率。持续创建创业孵化示范基地，择优推荐参评国家级示范基地，发挥示范基地带动引领作用。

大力开展创业服务进基层、进高校专项活动，推动创业导师与初创企业开展“一对一”结对服务。

大力发展高校创新创业教育，培育一批创业拔尖人才。面向有创业意愿和培训需求的城乡各类劳动者开展创业培训。

聚焦高校毕业生等重点群体，坚持市场化社会化就业与政府帮扶相结合，创造就业机会、增强就业持续性、提升就业质量，稳住就业基本盘。

拓宽市场化社会化就业渠道。深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，促进高校毕业生更加充分更高质量就业。围绕我省重点

产业和新兴产业发展，创造开发更多适合高校毕业生的知识型、技术型、创新型就业岗位。鼓励企业吸纳高校毕业生就业，支持各种形式灵活就业和自主创业。落实高校毕业生基层工作激励政策，统筹实施各类基层服务项目，畅通基层成长发展通道，引导高校毕业生到西部、艰苦边远地区和城乡基层就业。围绕乡村振兴战略，服务乡村建设行动和基层治理，扩大基层教育、医疗卫生、社区服务、农业技术等领域就业空间。

完善就业创业指导服务体系。强化实名制就业服务。健全校内校外资源协同共享的高校毕业生就业服务体系，将留学回国毕业生及时纳入公共就业人才服务范围。实施大学生就业创业素养提升计划，加强全程化职业生涯教育和就业创业指导，加大就业实习见习实践组织力度，提供更多管理、技术、科研类见习岗位，开展大规模、高质量高校毕业生职业技能培训。实施常态化高校毕业生就业信息服务，推进大学生就业三级市场体系建设，精准组织线上线下就业服务活动，举办行业性、区域性、专业性专场招聘。对离校未就业高校毕业生开展实名制帮扶，健全困难高校毕业生就业援助机制。实施就业创业工作队伍培优计划，发挥高校就业创业指导队伍和河南省职业指导师专家团作用，强化择业就业观念引导，推动高校毕业生积极理性就业。开展“最美基层高校毕业生”学习宣传活动。

增强风险预警预判能力。健全就业形势科学研判机制，建立“政府+高校+企业”的就业联合实验室，组建专业分析团队，开展就业重大问题研究，提升形势感知、分析研判和科学决策水平。深入研究技术进步、人口结构变化等对就业失业的影响，及时分析预测就业市场变化。

(<https://www.henan.gov.cn/2022/01-21/2386336.html>)

## 河南省人民政府发布

### 《河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》

2021年12月31日，河南省人民政府印发《河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》。

《规划》指出，二〇三五年远景目标：以公共养老服务为基础、康养产业为补充的养老服务架构基本成型，多层次、可持续、全方位的“大养老”格局全面形成；覆盖全民、城乡统筹、权责清晰的养老保障制度更加定型，老有所医的保障制度更加健全，多层次长期护理照护保障制度更加完善；养老事业和康养产业协同高效发展，适老产品和服务多渠道、多领域、高质量供给；多方参与、特色鲜明、产品丰富、供给有效的康养产业更加繁荣，开放、竞争、公平、有序的养老市场更加成熟，政府主导、机构自治、行业自律、社会监督的养老服务监管体系日益完善，养老、孝老、敬老的老年友好型社会基本建成。

“十四五”建设目标：到2025年，我省养老服务水平达到或超过全国平均水平，结构合理、覆盖城乡、多层次的养老服务体系基本建成，居家、社区、机构养老更加协调，医养康养结合紧密，养老事业和康养产业协调发展，全面打造“豫佳养老”服务品牌，高水平建设中西部养老服务幸福高地和康养产业高地。

——养老服务体系更加完善。政策法规体系支撑有力，养老服务框架、政策、制度、标准、规范精准有效，搭建起支撑“十四五”养老服务发展的四梁八柱。设施规划建设体系基础坚实，规划引领作用有效发挥，城乡养老服务设施合理布局、全面覆盖。运营服务体系优势集聚，居家、社区、机构养老协调发展，医养康养融合紧密。投融资体系富有活力，有效市场

与有为政府更好结合。人才保障体系动力迸发，人力资源优势充分发挥。综合监管体系规范有序，应急管理全面提升。

——养老服务保障更加坚实。特困老年人实现应养尽养，高龄津贴、护理补贴、养老服务补贴等老年人补贴制度完善有效，覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次养老保险制度加快建立，失能老年人长期护理保险制度探索稳妥推进，老年优待范围扩大，家庭、个人养老财富储备大幅增长。

——养老服务供给更加优质。街道、社区养老服务设施为居家养老提供有力支撑，居家、社区养老服务内容不断丰富，县、乡、村三级衔接的农村养老服务设施更加完备，城乡养老服务均衡发展，养老机构护理型床位占比不断提高，所有养老机构能以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，专业化护理队伍日趋壮大，综合照护能力显著增强，养老服务质量不断提高。

——养老服务机制更加健全。政府、市场、家庭和社会力量充分发挥各自作用，政府公共养老服务职能进一步拓展，市场主体逐步成熟，社会各方力量共同参与，家庭养老基础地位日益巩固，基层组织、社会组织、志愿者积极参与，政府引导、社会参与、市场运作的养老服务机制不断健全。

——康养产业发展更加繁荣。老年产品市场提质扩容，康养服务与生态、旅游、地产等领域深度融合，新技术、新业态、新模式、新产业不断涌现，打造一批康养小镇、康养园区、田园综合体等康养载体，培育形成一批具有影响力、竞争力、品牌化、多业态融合的康养服务企业和一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的产业集群。

(<https://www.henan.gov.cn/2022/01-21/2386451.html>)

## 【政策解读】

### 中医药局网站：《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021-2025年）》政策解读

日前，国家中医药管理局、推进“一带一路”建设工作领导小组办公室联合印发了《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021-2025年）》，现就有关政策解读如下：

#### 1. 《规划》出台的背景和重大意义是什么？

2016年，经推进“一带一路”建设工作领导小组第四次会议审议通过，国家中医药管理局与国家发展和改革委员会共同制定了《中医药“一带一路”发展规划（2016-2020）》，成为首个响应国家“一带一路”倡议的行业规划，明确了中医药参与共建“一带一路”的指导思想、主要原则和重点任务，为行业参与共建“一带一路”提供了指导性文件。

《中医药“一带一路”发展规划（2016-2020年）》实施以来，中医药参与共建“一带一路”取得积极进展，我国与共建“一带一路”国家中医药合作实现了更大范围、更宽领域、更深层次的开放、交流与融合。特别是新冠疫情发生后，中医药积极参与国际抗疫，为构建人类卫生健康共同体发挥了重要作用。同时，中医药服务人类卫生健康潜能尚需深挖，中医药健康产业国内国际循环有待畅通，中医药国际科技合作层次亟需提高，中医药国际教育整体水平仍需提升，中医药促进民心相通能力有待加强。

当前，共建“一带一路”进入高质量发展阶段。为贯彻落实《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》，全面提升中医药参与“一带一路”建设质量与水平，推动构建人类卫生健康共同体，国家中医药管理局会同推

进“一带一路”建设工作领导小组办公室，编制形成了《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划(2021-2025年)》(以下简称《规划(2021-2025年)》)。

推进中医药高质量融入共建“一带一路”，是推进健康丝绸之路建设的重要内容，是构建卫生合作伙伴关系的重要举措，是推进共建“一带一路”高质量发展的重要载体，也是推动构建人类卫生健康共同体的重要平台。《规划(2021-2025年)》的印发实施，有利于更好地解决中医药“走出去”面临的问题，更利于充分调动各部门、各地和社会各方面力量形成推动中医药融入共建“一带一路”发展的工作合力。

## 2. 《规划》的编制包括哪些阶段？

推进“一带一路”建设工作领导小组办公室和国家中医药管理局高度重视《规划》的制定工作，两部门领导多次召开会议讨论，并推动将制定规划纳入2021年印发的《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》(国办发〔2021〕3号)文件中。

在推进“一带一路”建设工作领导小组办公室指导下，《规划(2021-2025年)》的编制工作主要分为3个阶段，一是深入开展前期研究。多次组织专题会商，赴有关地区和机构调研，并对各省市执行《中医药“一带一路”发展规划(2016-2020)》情况进行函调，系统总结实施情况，为制定《规划(2021-2025年)》提供详实本底资料。二是有机衔接相关规划。《规划(2021-2025年)》编制过程中，紧密对接《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、十四五期间关于推进“一带一路”建设有关文件和中医药行业规划的相关要求。三是广泛征求意见。通过多次召开专题论证会议、函电评议等方式广泛征求有关部门、

部分省级中医药管理部门和行业内外机构意见。

### 3. 《规划》的编制的有哪些总体考虑和特点？

《规划(2021-2025年)》定位为中医药行业及各地、各有关部门全面贯彻习近平总书记关于共建“一带一路”倡议和中医药工作的重要论述，以及党中央、国务院关于传承创新发展中医药的各项决策部署，把握新冠肺炎疫情下及后疫情时代国际形势变化大趋势，以“高质量发展”为主题，充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，为推动构建人类卫生健康共同体贡献力量的纲领性文件，属于国家级的专项规划。

规划注重贯彻落实《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设战略规划》，注重与国务院相关部门的协同协作，在推动中医药“走出去”方面形成工作合力。

《规划(2021-2025年)》中专栏的设置有如下特点，一是充分考虑前期工作延续性，在政府合作、医疗、科研、贸易、产业、区域国际合作、教育等七个方面设置相关建设专栏，提出具体计划；二是体现了推动中医药参与共建“一带一路”高质量发展的最新要求，强调服务共建“一带一路”国家民众，突出中医药特色，提升中医药海外中心、国际合作基地合作效益，提倡引进先进技术与经验；三是体现行业发展最新需求，提出进一步探索成立中外友好中医医院、推进中医药参与中外产业园建设、加强中医药领域重大装备研发、加强中医药“一带一路”联合实验室建设等对外交流与合作新模式和新需求。

### 4. 2021 年-2025 年，中医药融入共建“一带一路”发展的目标是什么？

《规划(2021-2025年)》提出的发展目标是，“十四五”时期，与共建“一带一路”国家合作建设 30 个高质量中医药海外中心，颁布 30 项中

医药国际标准，打造 10 个中医药文化海外传播品牌项目，建设 50 个中医药国际合作基地和一批国家中医药服务出口基地，加强中药类产品海外注册服务平台建设，组派中医援外医疗队，鼓励社会力量采用市场化方式探索建设中外友好中医医院。到 2025 年，中医药政府间合作机制进一步完善，医疗保健、教育培训、科技研发、文化传播等领域务实合作扎实推进，中医药产业国际化水平不断增强，中医药高质量融入共建“一带一路”取得明显成效。

《规划(2021-2025 年)》同时确立了中长期发展目标，体现了规划的前瞻性。提出展望 2035 年，中医药融入更多共建“一带一路”国家主流医学体系，在国际传统医学领域的话语权和影响力显著提升，在卫生健康、经济、科技、文化、生态等方面的多元价值充分发挥，中医药高质量融入共建“一带一路”格局基本形成。

## 5. 《规划》明确了哪些方面的重点任务？

《规划》站在新发展阶段起点上，围绕推进共建“一带一路”高质量发展总体要求，充分发挥中医药特色和多元价值优势，进一步深化中医药国际交流合作，从政府合作、医疗、科研、贸易、产业、区域国际合作、教育、文化等八个方面提出了“十四五”时期推进中医药高质量融入共建“一带一路”的重点任务，并设置了七个专栏。一是聚焦政府间和国际组织框架下合作，深化全球卫生治理，着力构建传统医学合作伙伴关系。二是聚焦国际抗疫合作，打造高水平医疗服务平台，深化医疗卫生合作，着力增加优质中医药服务供给。三是聚焦科技交流、科研平台建设与重大装备研发，深化科技创新合作，着力塑造中医药发展新优势。四是聚焦扩大中药类产品贸易，做大做强中医药服务贸易，扩大中医药国际市场准入，

深化国际贸易合作，着力培育中医药发展新优势。五是聚焦提升企业“走出去”水平，建设中外合作产业园，加强中药材产业合作，提升产业数字化水平，深化健康产业合作，扩大中医药产业规模。六是聚焦与区域战略协同对接，发挥各类开放平台作用，深化区域国际合作，推进中医药开放发展。七是聚焦国际学历教育与培训合作，加强中医药国际人才队伍建设，提升国际教育水平。八是聚焦国际传播，打造亮点品牌，深化文化交流合作，着力增强中医药国际影响力。

## 6. 《规划》在保障措施方面有什么重大举措？

《规划》在组织领导、支撑保障和环境建设三个方面对中医药高质量参与共建“一带一路”提出了保障措施。一是强化组织领导。明确了国家中医药管理局在推进“一带一路”建设工作领导小组和国务院中医药部际联席会议指导下，统筹指导、综合协调并督促检查中医药高质量融入共建“一带一路”的重大事项，同时要求中医药行政主管部门要将中医药高质量融入共建“一带一路”工作纳入当地中医药事业发展规划，确保重点任务落地见效；二是强化支撑保障。包括指导和鼓励社会资本探索设立中医药“一带一路”发展基金，鼓励金融机构提供信贷支持等金融服务，支持保险公司将优质海外中医药服务纳入出境人员医疗保险等多项金融、保险领域政策；三是强化环境建设。包括及时总结宣传先进经验、典型做法和积极成效，改善赴共建“一带一路”国家工作管理及专业人员相关待遇，支持我国律师事务所境外设立分支机构为中医药海外发展提供优质法律服务等。

## 河南省人民政府网站：建设教育强省！河南“十四五”教育事业发展目标定了

近日，河南省人民政府印发《河南省“十四五”教育事业发展规划》（以下简称《规划》），明确工作目标，加快推进教育现代化，构建高质量教育体系，建设教育强省，办好人民满意的教育。

到 2025 年，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上

我省是全国教育人口大省，2020 年年底，全省有各级各类学校 5.42 万所，教育人口 2873 万人，占全省总人口的 26.2%。

《规划》提出了河南省“十四五”教育事业发展的主要目标。到 2025 年，基本建成以立德树人为根本任务的教育评价体系、优质均衡的基本公共教育服务体系、支撑技能社会建设的职业教育体系、开放多元的高等教育体系、服务全民终身学习的继续教育体系以及面向现代化的教育治理体系，形成制度更加完备、结构更加优化、保障更加全面、服务更加高效的高质量教育体系，人才培养水平和教育服务贡献能力显著增强，技能型社会、学习型社会建设加快推进，教育综合实力、现代化水平全面提升，有力支撑国家创新高地建设。到 2035 年，总体实现教育现代化，建成教育强省、人力资源强省和人才强省，教育现代化发展水平进入全国上游行列。

《规划》明确，全面提高 15 年基本公共教育发展水平。到 2025 年，学前教育毛入园率达到 93%，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上，义务教育巩固率达到 96.4%，高中阶段毛入学率达到 93.5%。“职教高考”制度基本建立，职业本科教育规模达到 16 万人，“双师型”教师占专业课教师的比例超过 60%。加快推进郑州大学、河南大学“双一流”建设，启动实施“双

一流”学科建设工程，力争新增3个学科达到世界一流学科建设水平，高等教育毛入学率达到60%左右。出台支持政策，提高国际化创新型人才培养能力，加强和改进新时代中外人文交流，打造“留学河南”品牌。教育资源配置更加公平有效，“入园贵”“择校热”“大班额”等人民群众关心的教育热点难点问题得到有效破解，力争让每个孩子都能享受到公平而有质量的教育。

### 打造职业教育创新发展高地，推动技能型社会建设

《规划》指出，坚持职业教育的类型教育基本定位，建立紧密对接各产业链、生活各领域和人口各年龄段的现代职业教育和培训体系。稳步发展本科层次职业教育，高标准建设职业本科学校和专业。深化产教融合校企合作，支持郑州市建设国家产教融合型试点城市，重点培育5个左右省级产教融合型城市；支持建设50所左右省级示范性产教融合型职业院校、30个左右基于产教融合示范性产业学院。充分发挥企业重要办学主体作用，支持一批产教融合型企业建设，支持有条件的在豫央企和省属国企率先成为产教融合型企业，落实“金融+财政+土地+信用”组合式激励政策，规模以上企业参与职业教育（集团化办学）比例达到70%。

支持职业学校专业群建设，打造一批具有河南特色的职业教育品牌专业群。普遍实行“1+X”证书制度，落实“育训并举”法定职责，推动“岗课赛证”综合育人，证书专业覆盖率达到100%，证书学生培训率达到90%，在校生取证率达到60%以上。全面推进职业体验教育，建设200个向社会开放的省级职业启蒙和职业体验基地，开展职业意识及通用技术技能教育。支持国家高职“双高计划”学校加快推进中国特色高水平高职学校建设，重点打造100所左右省级高水平职业学校和150个左右高水平专业群；重

点建设一批省级高水平专业化产教融合公共实训基地，实训项目专业覆盖率达到 60%以上。

以立德树人为根本任务，《规划》还明确了教育现代化推进工程、铸魂育人工程、基本公共教育均等化推进工程、技能型社会建设工程等 17 个教育改革发展重点工程，推动教育高质量发展。（记者 祝萍）

## **省政府办公厅：《河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》政策解读**

近日，河南省人民政府印发《河南省“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》（以下简称《规划》），构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动养老事业 and 养老产业协同发展。

明确“十四五”目标

打造“豫佳养老”服务品牌

《规划》要求，到 2025 年，我省养老服务水平达到或超过全国平均水平，养老服务体系更加完善，养老服务保障更加坚实，供给更加优质，机制更加健全，康养产业发展更加繁荣，全面打造“豫佳养老”服务品牌，高水平建设中西部养老服务幸福高地 and 康养产业高地。

展望 2035 年，以公共养老服务为基础、康养产业为补充的养老服务架构基本成型，养老保障制度更加定型，老有所医的保障制度更加健全，多层次长期护理照护保障制度更加完善，养老事业 and 康养产业协同高效发展，适老产品和服务多渠道、多领域、高质量供给，康养产业更加繁荣，养老市场更加成熟，养老服务监管体系日益完善，养老、孝老、敬老的老年友好型社会基本建成。

## 明确七项重点任务

### 全面推进养老服务事业产业协调发展

《规划》从顶层设计、基础设施建设、运营服务、要素保障、综合监管、产业发展等方面，提出了“六大体系+康养产业”七大举措，细化出22项主要任务。

《规划》提出，构建支撑有力的法规政策体系，出台《河南省养老服务条例》，研究制定政府购买养老服务、财政支持、金融支持、人才保障、深化医养结合等要素支持政策，着力破解制约养老服务发展的“堵点”“难点”“痛点”，激发养老服务业发展活力。

构建基础坚实的设施规划建设体系，强化用地保障，统筹考虑养老服务设施专项规划和国土空间规划编制，将各类养老服务设施规划布点等内容纳入各级国土空间总体规划和详细规划，落实养老服务设施与新建住宅小区规划、建设、验收、交付“四同步”机制，加快与老年人日常生活密切相关领域的适老化改造。到2025年，“一刻钟”居家养老服务圈逐步完善，县、乡、村三级衔接的农村养老服务设施网络基本形成。

构建优势集聚的运营服务体系，加强特殊困难老年人兜底保障，特殊困难老年人月探访率达到100%。居家社区机构养老服务协调发展，医养康养融合紧密。加强老年人关爱和权益保障，每个县（市、区）至少建有1所老年大学。

构建富有活力的投融资体系，加大财政投入，将发展养老服务经费作为重大民生支出列入财政预算，到2022年，各级政府用于社会福利事业的彩票公益金要将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。落实养老服务业贷款贴息、税收和行政事业性收费等优惠政策。积极采取公建民营、民

办公助、政府与社会资本合作（PPP）等模式，优化投融资合作机制。鼓励各金融机构加强融资模式创新，形成投资合力。

构建动力迸发的人才保障体系，围绕“人人持证、技能河南”建设，加强养老服务人才培养培训，壮大养老服务社会工作者、志愿者队伍，吸引更多劳动力进入养老服务领域，打造“河南护工”人力资源品牌。

构建规范有序的综合监管体系，建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制，对养老机构登记备案、安全、资金、运营秩序、从业人员等方面实行清单式监管，强化“双随机、一公开”监管、联合抽查、信用监管，提高养老服务机构针对突发事件的应急保障能力。

发展特色鲜明的康养产业，积极融入文旅文创融合战略，发展壮大山水森林康养、生态农业康养、特色文化康养、“养老服务+”新业态、康养医疗业、康养制造业。

以项目化为抓手

重点实施“四大工程、三大行动”

一是社区养老服务设施全覆盖工程。实施养老服务设施配建工程，落实新建小区100%配套养老服务设施要求，推动旧城区和已建住宅小区配建一批养老服务设施；实施存量国有资产发展养老服务工程，破解制约存量用房发展养老服务的堵点、难点，盘活空置的公租房、闲置的非商业区公用房、培训疗养机构搁置用房等国有资源，用于建设养老服务设施。到2022年，基本实现每个街道有1处综合养老服务设施，嵌入式养老床位不少于50张，每个社区有1处养老服务场所。

二是宜居老年环境打造工程。推进公共适老设施建设工程，鼓励新建适老社区，推动社区环境、公园等公共服务设施适老化建设；推进老年人

家庭适老化改造工程，支持 13 万户经济困难老年人家庭开展适老化改造。

三是养老服务提质行动。实施居家养老关爱行动，创新智慧养老服务模式，建设线上智慧服务设施，通过线下资源整合平台，开展助餐助浴助洁助医助急助行等服务；实施星级机构创建行动，开展养老机构等级评定，培育星级养老服务机构，到 2022 年底，养老机构护理型养老床位占比不低于 50%，到 2025 年底达到 55%；实施医养结合示范行动，鼓励养老机构与医疗机构开展多种形式的签约合作，培育医养结合示范项目。

四是农村养老补短板工程。推进县级兜底养老设施建设工程，到 2022 年，每个县（市、区）至少建有 1 所失能、部分失能特困人员专业照护为主、具有医养结合功能的县级特困人员供养服务设施（敬老院）；乡镇特困供养机构转型工程，有条件的特困人员供养服务机构转型为区域养老服务中心，区域养老服务中心在乡镇（街道）的覆盖率达到 60%；农村互助养老设施提升工程，依托村级幸福院等机构，整合资源开展多样化、有针对性的互助养老服务。

五是养老服务人才队伍建设行动。包括养老护工培养行动，全省培养培训养老服务人员 15 万人次以上，养老机构院长和养老护理人员培训上岗率均达到 100%；为老志愿队伍培育行动，培育为老志愿服务项目和组织，将老有所为同老有所养结合起来，每千名老年人配备 1 名社会工作者。

六是康养产业发展工程。实施康养基地建设工程，依托全省山水、温泉、中医药、少林太极文化、乡村等资源，打造 3 个康养旅游示范区，20 个康养小镇，创建 100 个省级以上森林康养基地，5 个国家级中医药健康旅游示范区；康养业态融合工程，发展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等业态；医养康养结合工程，建设一批全国医养型健康养老示范

基地、中医医养型示范基地、医养结合知名品牌，2025年所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和50%的村卫生室均能为65岁以上老年人提供中医药健康干预和管理服务，二级及以上综合医院开设老年医学科的比例达到60%以上。

七是康养制造行动。实施康复辅具制造行动，开展康复辅助器具社区租赁和回收再利用服务试点，开展产品展示、技术指导、服务培训、产销对接等活动，依托基础较好的市设立康复辅助器具区域科技创新基地；老年用品创新行动，建设一批康养产业制造园区，建立老年用品产业链。

---

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

---

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

---

2022年2月18日

本期共印 90 份