

政策动态信息参阅

【2022】第6期（总第42期）

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】	1
1. 《河南省“十四五”深化区域合作融入对接国家重大战略规划》	1
2. 中共河南省委教育工委 河南省教育厅发布《中共河南省委教育 工委 河南省教育厅 2022 年工作要点》	5
3. 河南省教育厅发布《河南省本科高等学校深化产教融合促进高质 量发展行动计划》	7
4. 河南省教育厅办公室下达《2022 年教育系统落实“人人持证、 技能河南”建设工作任务》	11
5. 河南省财政厅、河南省科学技术厅、河南省审计厅发布《关于进 一步深化省级财政科研经费管理改革优化科研生态环境的若干 意见》	12
【政策解读】	15
1. 国务院研究室有关负责人解读政府工作报告五大看点.....	15

2. 河南省人民政府网站：《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的实施意见》政策解读..... 18

【政策动态速递】

河南省人民政府发布

《河南省“十四五”深化区域合作融入对接国家重大战略规划》

2021年12月31日，河南省人民政府印发《河南省“十四五”深化区域合作融入对接国家重大战略规划》。

《规划》指出，“十三五”时期，组织省内创新主体联合清华大学、上海交通大学、中国科学院等省外高校院所开展项目联合研发，推动中原鲲鹏生态创新中心、上汽新能源汽车基地、阿里巴巴和海康威视等企业区域总部落地我省，稳步推进国家技术转移郑州中心建设。

教育医疗共建共享持续深化。与北京、上海签订教育合作协议，与清华大学、中国人民大学、复旦大学、上海交通大学、北京航空航天大学、西安交通大学等高校签订战略合作协议，推动北京工业大学、首都师范大学、上海大学、上海电力大学等省外高校与河南科技大学、华北水利水电大学、河南中医药大学等省内高校结对合作，在科技创新、生态保护、人才培养、教育科研等领域深入开展省校合作、校校合作。先后与国家儿童医学中心、北京阜外医院、首都医科大学、上海中医药大学、西安交通大学等省外知名医院合作，共建儿童、心血管病、神经疾病、中医（肿瘤）、呼吸疾病等国家区域医疗中心。

《规划》指出，“十四五”期间，深入贯彻落实国家重大区域战略部署，主动参与构建新发展格局，立足自身产业基础和比较优势，着力抓好4大主导战略、2大重点合作，全方位推进省际合作，加快形成“4+2+X”的区域合作战略架构，为我省经济高质量发展注入新的动力活力。

紧抓主导战略攻坚：

——联动建设郑洛西（晋陕豫）高质量发展合作带，培育黄河流域高质量发展极。加强与陕西、山西合作，联动郑州都市圈、西安都市圈、洛阳副中心城市、晋陕豫黄河金三角，加快推动郑洛西（晋陕豫）高质量发展合作，着力打造沿黄生态示范带、科技创新示范带、文化复兴示范带、幸福宜居示范带，形成中西部最具活力的经济区。

——推动豫鲁毗邻地区共建黄河流域高质量发展示范区，打造黄河流域省际协同发展样板示范。加强与山东合作，深化豫东北与鲁西地区交流互动，积极创建承接产业转移示范区，全方位开展生态环保、基础设施、产业发展、城乡融合、文化保护、公共服务等领域多层次合作，探索中东部合作发展有效路径。

——协同打造中原—长三角经济走廊，服务支撑促进中部地区崛起战略。依托淮河生态经济带积极对接长三角一体化发展，加强产业协同创新体系和高水平协同开放平台建设，大力发展新型区域合作模式，深入推进跨省域一体化发展体制机制创新，培育形成连通黄河流域与长江流域、陆上丝绸之路与海上丝绸之路的“双循环”大通道。

——创新发展豫京和南水北调战略合作，深度融入京津冀协同发展战略。以协同推进生态治理环境保护和保障南水北调供水为纽带，积极主动承接北京非首都功能疏解，大力承接区域产业转移和科技成果转化，促进优质教育医疗资源合作共享，推进文化旅游资源一体化开发利用，打造国内跨区域协同发展新样板。

促进重点合作突破：

——深入推进豫粤港澳高质量合作，紧密对接粤港澳大湾区建设。把握大湾区打造国际一流湾区和世界级城市群机遇，聚焦数字经济、智能制

造、科技创新、现代服务业等关键领域，加强与珠三角及港澳地区合作，不断提升全面开放合作水平，借势借力推动我省高质量转型发展。

——**深化豫鄂川渝高质量合作，全面对接长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设。**持续加强与湖北、四川、重庆等省（市）交通物流及产业合作，协同推进汉江生态经济带建设、大别山革命老区振兴发展，密切与长江中游、成渝地区等城市群协作互动，进一步拓展西南向合作发展空间。

推动全方位省际合作：

——全方位开展与东部先进省份、能源资源富集省份深度对接，扩大豫疆合作交流，强化与全国各省（区、市）科技创新、产业发展、文化传承弘扬等方面合作，全面开创我省区域合作新局面。

（一）联动建设郑洛西（晋陕豫）高质量发展合作带。培育黄河流域高质量发展极，发挥郑州、洛阳、西安创新资源要素富集优势，以 G30、郑西高铁等重要交通廊道为主轴，串联沿线国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区，以及高校、科研院所、科技园区、制造业基地，**共同建设 G30 科技创新走廊。**围绕新一代信息技术、智能装备、集成电路、新能源汽车、新材料、生物医药等战略性新兴产业，共同开展重大关键核心技术攻关、颠覆性技术研发、高端跨界融合研发与成果转化应用。加强郑洛西地区间高校、科研院所交流合作，健全协同创新机制，建立具有国际一流水平的联合创新实验室和联合创新中心。加强科技研发和成果转化合作，积极承接国家重大科技项目，联合打造技术交易中心和专利信息资源库。

推进学前教育普及普惠优质发展、义务教育优质均衡发展，**鼓励区域内一流大学、科研院所互设分支机构或研究基地，支持异地建设研究院、**

实习实训基地、产业学院或分校等，支持高校开展课程互选、学分互认、教师互聘。

（二）推动豫鲁毗邻地区共建黄河流域高质量发展示范区，打造黄河流域省际协同发展样板示范。联合毗邻地区金融机构、企业、高校、科研院所和研究人员，建立政企产学研深度融合的创新体系，推进毗邻地区创新链与产业链对接，实现产业协同创新。

鼓励区域内高校在优势特色学科、重点实验室、在线开放课程等方面深化合作，开展学分互认、教师互聘。依托国家学分银行信息平台，推动职业院校间实现课程互选、学分互认，促进专业课程、师资等优质教育资源共建共享。建立完善基础教育交流培训机制，深化中小学校际交流合作，联合开展科普教育活动。

（三）协同打造中原—长三角经济走廊，服务支撑促进中部地区崛起战略。建立科技创新共享合作机制，推进高校、科研院所、科技园区、高新技术企业加强合作交流，共建科技创新服务平台、科技成果转化平台和科技研发生产基地。

（四）创新提升豫京和南水北调战略合作，深度融入京津冀地区协同发展战略。加大智力支援力度，开展干部人才双向交流挂职，加深两地合作关系。探索“组团式”培训培养专业技术人才模式，依托北京市高校、科技企业，为水源区培训培养紧缺性专业人才。进一步深化区县结对协作关系，探索建立结对协作联盟机制和协同发展长效机制，实现结对区县教育、医疗、文化等全方位交流合作。

“十四五”时期，力争每年与京津冀高校、科研院所、先进企业和园区等建立 100 对高水平合作关系。

积极推动校地战略合作，巩固清华大学、中国人民大学省校战略合作关系。开展本科院校结对共建，持续深化京豫 11 所高校结对合作关系，推进优质教育资源共建共享，建设运营中国人民大学国家发展战略研究院中原分院（南阳）。

（五）深入推进豫粤港澳高质量合作，紧密对接粤港澳大湾区发展战略。准确把握国际科技发展新趋势，组织高校、科研机构和科技型企业开展关键领域基础性研究，鼓励共建开放型科技成果中试基地，增加科技成果源头供给，深入推进大湾区科技成果向我省中试成果转化。

（六）深化豫鄂川渝高质量合作，紧密对接长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设战略。支持行业龙头企业、高校、科研院所协同创建各类创新平台。依托自然和生态资源优势，推进豫鄂两省旅游资源整合，推行两省旅游“一卡通”，通过联合打造旅游精品线路、世界旅游品牌，推动两省旅游业健康发展。发展壮大襄（阳）南（阳）城市组团，推动南阳和襄阳加快在基础设施、产业发展、公共服务、生态环保等方面一体化进程，合力打造城市圈。

(<https://www.henan.gov.cn/2022/02-16/2399839.html>)

中共河南省委教育工委 河南省教育厅发布

《中共河南省委教育工委 河南省教育厅 2022 年工作要点》

2022 年 3 月 1 日，中共河南省委教育工委 河南省教育厅印发《中共河南省委教育工委 河南省教育厅 2022 年工作要点》。

《要点》共 44 项，分别为 1. 学习宣传阐释党的创新理论。2. 始终把政治建设摆在首位。3. 提升基层党组织建设质量。4. 加强学校领导班子和

干部队伍建设。5. 推动统战工作高质量发展。6. 坚定不移推进全面从严治党。7. 全面推动学校思政课建设。8. 完善中小学德育工作体系。9. 加强和改进学校思想政治工作。10. 提升高校学生工作育人质量。11. 做好新时代语言文字工作。12. 加强体育、卫生、艺术和劳动教育。13. 持续打好“双减”攻坚落实战。14. 促进高校毕业生更高质量就业。15. 统筹推进乡村教育振兴和教育振兴乡村工作。16. 提高特殊教育服务能力。17. 贯彻落实“十四五”教育事业发展规划。18. 提升学前教育普及普惠水平。19. 加快义务教育促优质。20. 推进普通高中特色多样化。21. 推动职业教育建高地。22. 推进高等教育起高峰。23. 提升科技创新能力。24. 增强继续教育服务供给能力。25. 深化考试招生制度改革。26. 深化基础教育教学改革。27. 优化调整高校结构布局。28. 优化调整高校学科学院。29. 优化调整高校专业设置。30. 启动实施本科高校全面深化改革试点。31. 规范民办教育发展。32. 深化教育督导体制机制改革。33. 推进高水平教育合作开放。34. 加强教师思想政治和师德师风建设。35. 全面夯实教师发展之基。36. 持续加大人才引育力度。37. 完善教师管理与待遇保障。38. 扎实开展“能力作风建设年”活动。39. 提升经费保障和财务治理能力。40. 加强教育新型基础设施建设与应用。41. 全面推进依法治教。42. 加强机关建设。43. 统筹疫情防控和安全稳定。

(<http://jyt.henan.gov.cn/2022/03-02/2407271.html>)

河南省教育厅发布

《河南省本科高等学校深化产教融合促进高质量发展行动计划》

2022年2月28日，河南省教育厅印发《河南省本科高等学校深化产教融合促进高质量发展行动计划》。

《计划》指出，到2025年，重点探索产教融合新模式，开展产教融合创新研究，建设产教融合示范体系，打造产教融合联盟，宣传和推广一批产教融合品牌，形成可复制、可推广的产教融合“河南模式”。

到2035年，重点做好示范引领，推广创新融合典型经验，全面提升校企合作与协同育人水平，搭建和完善协同创新与科技成果转化服务平台，打造产教融合发展新格局。

重点任务为：

（一）产教融合创新研究计划

聚焦产教融合体制机制、人才培养模式、教学内容和方法、课程体系、实践教学等方面的创新，五年内立项和培育1000项高水平产教融合研究项目，探索产学研合作协同育人的有效路径，以产业和技术发展的最新需求推动高校人才培养改革，培养适应产业发展需求的高质量人才。

1. 促进体制机制创新。探索规范而完善的制度体系和运转高效的组织运作机制，鼓励以人事管理和考核分配制度改革为突破口，建立教师定期赴企业跟岗访学和顶岗锻炼、企业技术和管理骨干到高校兼职授课“双向交流”的长效机制，形成有利于人才创新发展的人事聘任和管理制度。建立成果和业绩导向的考核与绩效分配制度，鼓励和引导教师紧密跟踪产业技术发展新需求，并将其融入到教学内容更新与企业技术服务之中，提升应用知识生产能力和社会服务水平。

2. 推动人才培养模式创新。探索产教融合、协同育人的人才培养新模式，鼓励按照专业对应岗位（群）的知识、能力、素质要求，校企联合共建专业，共同制定人才培养方案，依据产业最新发展需求，打造以产业需求为导向的特色化模块课程体系。突破学科思维定势，创新项目化教学内容，把企业核心技术课程融入教学体系，把企业技术及服务的领先优势与高校学科知识教学优势相结合，促进课程内容与技术发展衔接、教学过程与生产过程对接、人才培养与产业需求融合。建立多元化的质量评价体系，最终形成校企协同、工学结合、产学研融合的人才培养机制，打造产教融合特色鲜明的育人品牌。

3. 突出教学内容和方法创新。通过搭建产教融合对接平台，面向高校专业和教师，由企业提供师资、技术、平台、案例等方面的支持，将产业和技术的最新发展、行业对人才培养的最新要求引入教学过程，推动课程内容与行业标准、生产流程、项目开发等产业需求科学对接，挖掘和推广一批针对新技术、新模式、新业态的校企合作课程、教材和工程案例。改革教学方式，鼓励探索启发式、探究式等教学方法改革和合作式、任务式、项目式、企业实操等教学模式综合改革，推动精品在线开放课程体系建设与广泛应用。

4. 强化课程体系创新。对标国际工程认证标准，聚焦工程创新能力培养，鼓励将产业元素有机融入专业课程体系，探索基于“解决复杂工程问题”能力培养的嵌入式课程体系。统筹兼顾课程要素和生产要素，利用校内实践教学平台与企业平台，构建产教一体的实践课程体系。以专业理论学习、专业技能实训、科研能力培养和创新创业教育相互促进为主线，深化高校创新创业教育改革，加强创新创业教育课程体系建设，完善创新创

业人才培养新机制。遴选和推广一批特色鲜明的产教融合在线开放课程。

5. 注重实践教学创新。以行业企业技术革新项目为依托，基于行业企业产品、技术和生产流程，创新实践教学内容、方法、手段。充分利用科技产业园、行业龙头企业等优质资源，实施以新技术生产流程为实践模板的模块化、全学程工程训练，探索以真实生产线环境开展浸润式实景、实操、实地的实践教学方法。鼓励将行业企业的真实项目、产品设计等作为课程设计和毕业设计（论文）等实践环节的选题，校企双方联合指导，培养学生创新精神和实践动手能力，实施校企交替的“全链式”实践教学模式，提高学生专业能力和创新意识。

（二）产教融合示范引领计划

1. 创建产教融合示范高校。建立河南省产教融合示范性本科高校名录，在产教协同育人、校企合作培养师资、学校治理体制机制创新、与企业共建研发中心等方面卓有成效的本科高校中，每年遴选认定3-5所进入名录，实行动态评价制和名录清单淘汰制。

2. 创建产教融合示范学院。以服务新产业、新业态、新技术为重点，鼓励和引导高校二级学院根据行业产业发展需求整合相关学科专业和行业企业资源，深化产教融合，校企共建行业（产业）特色化二级学院，积极探索二级学院（系）与企业、专业与企业等多层次合作办学机制。每年遴选认定50个产教融合示范学院，实现高质量特色化产教融合发展。

3. 创建产教融合示范实践教学基地。围绕新一代信息技术、高端装备、生物医药、新材料、新能源及网联汽车、节能环保、新能源等重点或新兴行业产业，每年遴选50个左右产教融合示范实践教学基地，发挥示范引领作用，加速放大平台载体作用，为开展产教融合创新实验和共建共享机制

开拓思路。

4. 创建产教融合品牌项目。围绕我省实施国家重大战略和产业发展重点领域，以新工科、新文科、新农科、新医科为重点，每年遴选认定100项产教融合品牌项目，形成示范辐射带动效应。

5. 创建产教融合教师实践流动站。依托行业协会、产教联盟和国有企业，建立50个左右覆盖我省战略支柱产业和新兴产业的教师企业实践流动站，着力提升专业课教师的技术跟进和技能指导水平，探索建立企业和学校技术共享、合作研发、师资共训、技能传播、成果转化的有效途径。

（三）产教融合服务提升计划

1. 发展产教融合联盟。围绕新兴产业和未来产业重点领域，依托高校学科专业优势，组建10个左右产教融合联盟，布局一批未来技术学院、现代产业学院和特色行业学院，探索具有集聚优势和内生活力的专业化、协同化组织发展模式，打造具有河南特色的本科教育产教融合协同育人品牌。

2. 发布产教融合信息。依托现代信息技术，打造战略支柱产业和新兴产业发展本科专业需求信息采集与发布大数据平台，定期开展人才需求调研，汇聚区域和行业人才供需、校企合作、项目研发、技术服务等各类供求信息，提供精准化产教融合信息发布、检索、推荐和相关增值服务，形成产教融合信息发布长效机制，引导本科高校动态适应区域产业结构新变化，有效支撑创新驱动发展。

3. 组织产教融合竞赛。鼓励校企合作举办各类学科竞赛和创新创业赛事，助力高校创新创业教育改革，探索“产学研行、训赛相长”创新创业人才培养模式，搭建以行业为依托、院校为基础、企业为纽带的产教融合一体化双创平台。以竞赛为载体培养学生科技创新能力，储备“大众创业、

万众创新”的生力军。以创新带领创业、创业带动就业，推动学生与企业有效对接，为企业输送高质量综合型人才，实现校企合作互利双赢。

4. **测评产教融合效能。**遵循“改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价”的总要求，建立健全产教融合项目分类考核评估机制，实施产教融合效能测评，破解问题，提高效能，提升产教融合人才培养质量。

5. **推广产教融合成果。**聚焦产教精准对接、充分融合、协同育人，在实施创新研究和示范引领的基础上，每年选树一批产教融合典型案例，宣传一批产教深度融合示范高校、学院、实践教学基地等品牌，建立一批产教融合共同体，通过媒介宣传、现场路演、展会等多种形式集中展示，营造产教融合良性发展环境和氛围。

河南省教育厅办公室下达

《2022年教育系统落实“人人持证、技能河南”建设工作任务》

2022年3月1日，河南省教育厅办公室下达《2022年教育系统落实“人人持证、技能河南”建设工作任务》。

《任务》指出，各有关院校要根据本校的2022年培训和取证任务，按照《河南省教育系统落实“人人持证、技能河南”建设工作任务实施方案》的要求，积极申报备案院校类职业技能等级评价机构，完善评价条件和校内制度，采取调整优化专业课教学内容，组织学生参加1+X证书培训与考核、开展专项培训等办法，通过考试考核、直接认定、过程化考核、竞赛取证等四种方式，向合格学生发放职业技能等级证书。有条件的院校可申请职业技能考核鉴定机构、面向社会人员的职业技能等级评价机构、专项

职业能力考核机构，积极承担所在地域、行业、企业的培训、取证任务。

南阳理工学院工作任务有：培训任务为 6300 人次，取证人数 1660 人，其中高级工以上 200 人，1+X 证书取证人数 40 人。

(<http://jyt.henan.gov.cn/2022/03-07/2409599.html>)

河南省财政厅、河南省科学技术厅、河南省审计厅发布 《关于进一步深化省级财政科研经费管理改革优化科研生态环境的若干意见》

2022 年 3 月 7 日，河南省财政厅、河南省科学技术厅、河南省审计厅印发《关于进一步深化省级财政科研经费管理改革优化科研生态环境的若干意见》。

《意见》指出，**简化科研经费预算编制**。将直接费用预算科目从 9 个精简为设备费、业务费和劳务费。

下放预算调剂管理权限。将科研经费调剂权限下放至项目承担单位基础上，除设备费外的其他费用调剂权全部由项目承担单位下放给项目负责人。

提高间接费用比例。500 万元以下项目，间接费比例不超过 30%；500 万元至 1000 万元项目，间接费比例不超过 25%；1000 万元以上的项目为不超过 20%。对数学等纯理论基础研究项目，间接费用比例进一步提高到 60%。

加大科研人员激励力度。支持省实验室采用年薪制、项目工资等方式引育高层次科研人才、团队。科技成果转化现金奖励计入所在单位绩效工资总量，但不受核定的绩效工资总量限制，不作为核定下一年绩效工资总量的基数。

在省级科技专项研发、省高校重点科研项目基础研究专项、中原院士基金中开展科研经费“包干制”试点。

实施科研经费拨付“直通车”试点。省级决策安排的省重大科技专项、重大创新平台等资金，相应预算编列至省级有关部门，试点实施省级直拨到项目承担单位的“直通车”制度。推动科研资金尽快发挥使用效益。

项目完成任务目标并通过综合效益评价后，结余资金留归项目承担单位使用。

已建立完备内部控制体系、开设有零余额账户的省属高校、科研院所，其承担的科研项目经费全部通过单位零余额账户自行支付。

项目承担单位要配备相对固定的科研财务助理，为科研人员在预算编制、经费报销等方面提供专业化服务。

允许项目承担单位对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以取得发票的住宿费实行包干制。

省属高校、科研院所、企业要优化和完善内部管理规定，简化科研仪器设备采购流程，根据科研项目需求特点，统筹绩效管理和采购效率，合理确定采购方式，避免不分金额大小、复杂程度和项目特点滥用公开招标。

省级科研项目经费统一不再实施年中绩效监控。

实施高校院所基本科研保障计划。安排资金在省属高校、科研院所，全面启动实施基本科研业务费制度，重点支持省科学院、农科院等省属科研院及省属45岁以下在岗科研人员自主选题开展科学研究，大幅提升人均财政保障水平，建立稳定支持保障机制，激发科研人员自主创新活力。

实施省级科研项目（课题）倍增计划。加大科技研发专项资金保障力度，支持更多青年人开展科研活动。

省属高校和科研院所按照内部决策程序依法依规制定并以正式文件印发、适当方式公开的**内部管理规定**，作为项目经费管理、审计检查、财务验收等工作依据。

“包干制”经费设立“负面清单”，项目经费不得用于“负面清单”禁止事项。

(<https://oss.henan.gov.cn/typtfile/20220308/2bdfe2ba891c45eaa6c2a58b7244a130.pdf>)

【政策解读】

国务院研究室有关负责人解读政府工作报告五大看点

5日，政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。报告有哪些新看点？民生需求如何落实落细？

国务院新闻办公室当天下午举行吹风会，邀请国务院研究室有关负责人进行解读。

一看：如何稳增长？

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出：国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境，这样的目标设定有什么特殊考虑？

国务院研究室副主任向东表示，5.5%左右增速目标的设定，首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要。实现这个增速目标，扩大就业、增加收入就有基础，经济运行就能保持在合理区间。其次，考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标，但要求保持在合理区间。

“综合这些因素，把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右，是较为科学合理的，符合现阶段我国潜在增长水平，有利于引导预期、提振信心，凝聚发展共识。”向东说。

此外，他表示，5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

二看：如何稳就业？

去年受大宗商品价格高企、疫情灾情交织等影响，企业特别是中小微企业困难较多，对稳就业造成不小影响。向东表示，经过多方努力，去年

全国城镇新增就业达到 1269 万人，城镇调查失业率平均为 5.1%，较好完成了年初确定的预期目标。

他表示，今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内，比去年 5.5% 左右的要求更高。向东表示，就业攸关民生和社会稳定，随着经济恢复发展，必须进一步突出就业优先导向，压实各方稳就业的责任。

他表示，政府工作报告提出就业优先政策要提质加力，并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中，充分考虑稳就业需要。强调要深入开展大众创业万众创新。“通过加大政策实施力度，我们有信心实现全年就业目标。”

三看：如何扩消费？

从两年平均看，2021 年消费增速仍低于疫情前水平，特别是受疫情持续影响，生活服务消费还比较低迷，旅游、住宿、电影票房收入等相比 2019 年还是负增长。

政府工作报告提出，“推动消费持续恢复”，并部署了具体措施。

向东表示，一是促进生活服务消费恢复，这是消费恢复的最大“短板”，也是最大潜力所在；二是稳定增加大宗消费，今年要继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新；三是发展社区消费和县乡消费，包括加大城市社区生活服务设施建设力度，加强县域商业体系建设，发展农村电商和物流快递配送。此外，还要在提升产品和服务质量方面下功夫，更好满足居民生活需要。

四看：如何引外资？

去年，中国实际使用外商直接投资金额 1.1 万亿元，首次突破 1 万亿

元。

如何进一步吸引好、利用好外资？向东表示，一是要深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业的国民待遇，保障各类企业公平竞争。

二是用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出，要扩大鼓励外商投资范围。建议凡是外资对正面清单领域进行投资的，可考虑在企业的税收、用地等方面给予一定的优惠。

三是要建设好自贸试验区、海南自由贸易港、综合保税区等中国对外开放平台，增设服务业扩大开放综合试点，对一些对外开放标准规则先行先试并不断向全国推广。

五看：如何花好“钱”？

今年我国将提升积极的财政政策效能。根据政府工作报告，今年财政支出规模比去年扩大2万亿元以上。可用的“钱”多了，该怎么花？怎样才能花好？

国务院研究室综合一司司长刘日红表示，财政支出增加一个主要方面就是支持减税退税。减税降费是创新宏观调控的一个关键性举措，也是公平普惠、直接有效支持市场主体的办法。

另一方面，他表示，要用好政府资金，带动扩大有效投资。今年地方政府专项债券拟安排3.65万亿元，同时中央预算内投资安排6400亿元。

刘日红表示，今年财政支出将重点支持“十四五”重大工程项目以及一些社会民生领域的补短板项目，发挥撬动有效投资的作用，对经济平稳运行起到良好的支撑作用。

河南省人民政府网站：《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的实施意见》政策解读

为进一步健全互助共济、责任共担的职工基本医疗保险（以下简称职工医保）制度，更好解决职工医保参保人员门诊保障问题，切实减轻其医疗费用负担，根据《国务院办公厅关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》（以下简称《指导意见》）精神，省政府办公厅印发了《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

一、出台背景

建立健全职工医保门诊共济保障机制，是国家和我省深化医疗保障制度改革明确提出的任务部署。职工医保制度 1999 年建立，实行统筹基金和个人账户相结合的模式，“统筹基金保障住院和门诊慢性病、特殊疾病（以下简称门诊慢特病），个人账户保障门诊小病”。职工医保的个人账户在推动公费劳保医疗制度向社会医疗保险制度的转轨过程中发挥了积极作用。随着经济社会的发展，群众医疗保障需求不断提高，个人账户保障功能不足、共济性不强等局限性逐步凸显。2021 年 4 月 13 日，国务院办公厅印发了《指导意见》，要求各省级人民政府要按照《指导意见》要求，统筹安排，科学决策，及时出台实施办法。按照工作部署，我省全面对标对表国家《指导意见》，逐条认真梳理我省建立健全职工医保门诊共济保障机制事项，在总结实践经验、广泛听取意见、反复研究论证的基础上，省政府办公厅印发了《实施意见》。

二、主要内容

《实施意见》从六个方面提出了我省建立健全门诊共济保障机制的具

体举措。

（一）建立职工医保普通门诊统筹制度。在做好高血压、糖尿病等群众负担较重的门诊慢特病医疗保障工作的基础上，将多发病、常见病的普通门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围。普通门诊统筹覆盖职工医保全体参保人员。起付标准按次设定，原则上每次不超过 50 元，基层定点医疗机构不设起付标准。在职职工普通门诊统筹年度最高支付限额 1500 元左右，退休人员年度最高支付限额 2000 元左右，普通门诊统筹支付限额不计入职工医保统筹基金年度最高支付限额。起付标准以上、最高支付限额以下的政策范围内普通门诊医疗费用，由职工医保统筹基金按比例支付，按规定在三级定点医疗机构就医的支付比例不低于 50%，按规定在二级及以下定点医疗机构就医的支付比例不低于 55%，退休人员的支付比例高于在职职工 10 个百分点；参保人员办理家庭医生签约后，在签约的基层医疗机构发生的普通门诊医疗费用，支付比例在以上基础上提高 5 个百分点。具体标准由各统筹地区根据医保基金承受能力确定。

（二）改进个人账户计入办法。在职职工个人缴纳的基本医疗保险费计入个人账户，单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金；退休人员个人账户由统筹基金按月定额划入，划入额度由各统筹地区根据实施改革上一年度基本养老金月平均水平的 2% 左右确定。调整统筹基金和个人账户结构后，增加的统筹基金主要用于门诊共济保障，提高参保人员门诊待遇。职工医保个人账户计入办法调整与普通门诊统筹同步实施。

（三）规范个人账户使用范围。个人账户资金主要用于支付参保人员在定点医药机构发生的政策范围内自付费用。可以用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，

以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。可以用于配偶、父母、子女参加城乡居民基本医疗保险或本人参加职工大额医疗费用补助等的个人缴费。不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医疗保险保障范围的支出。

（四）加强政策协同。逐步完善门诊慢特病保障政策措施，制定全省门诊慢特病病种目录，统一病种认定标准。各统筹地区可根据医保基金承受能力，逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病病种范围。在实施职工医保普通门诊统筹制度的同时，加强与住院费用支付政策的衔接，结合门诊统筹年度最高支付限额，适当调整职工医保住院起付标准，适当拉开不同级别医疗机构住院起付标准差距。同步完善城乡居民基本医疗保险门诊统筹，逐步提高保障水平。

（五）健全与门诊共济保障相适应的付费机制。对基层医疗服务可按人头付费，积极探索将按人头付费与慢性病管理相结合；对日间手术、中医优势病种等符合条件的门诊特殊病种，推行按病种或按疾病诊断相关分组付费；对不宜打包付费的门诊费用，可按项目付费。

（六）加强监督管理。建立健全与门诊共济保障相适应的监督管理机制，引导医疗资源合理利用，确保医保基金稳定运行，充分发挥保障功能。建立对个人账户全流程动态管理机制，加强对个人账户使用、结算等环节的审核。强化对医疗行为和医疗费用的监管，确保基金安全高效、合理使用。

三、保障措施

建立健全职工医保门诊共济保障机制是深化医疗保障制度改革的重要内容，是增强医保基金保障功能、提升基金使用效率、实现制度更加公平

更可持续的有效途径，涉及广大参保人员切身利益，需要医保、财政、卫生健康、人力资源社会保障、各省辖市等多部门的协同推进，《实施意见》从三个方面提出了具体的保障措施，确保改革任务落地见效。

一是及时出台方案。各统筹地区要结合实际进一步明确和细化政策规定，于2022年4月底前出台实施细则，2022年6月底前全面启动实施。要加强改革前后的政策衔接，协同完善家庭医生签约服务、医院处方外配管理等，整体提升保障功能和改革系统集成的效能。

二是加强部门配合。各相关部门要密切配合、形成合力，做好加强基金使用管理、完善门诊保障的付费方式、规范定点医疗机构诊疗行为等工作，确保改革有序推进。

三是营造良好氛围。各统筹地区要准确解读政策，大力宣传建立健全职工医保门诊共济保障机制对减轻参保人员医疗费用负担、促进制度更加公平更可持续的重要作用和医疗保险共建共享、互助共济的重要意义，营造良好舆论氛围。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2022年3月8日

本期共印 90 份