

政策动态信息参阅

【2022】第 16 期（总第 52 期）

南阳理工学院发展规划处 编

本期要目

【政策动态速递】	1
1. 教育部办公厅发布《关于开展职业教育教师队伍能力提升行动的通知》	1
2. 河南省人民政府办公厅发布《关于进一步加快新能源汽车产业发展的指导意见》	3
3. 河南省发展和改革委员会发布《2022 年推动全省开发区高质量发展工作要点》	4
4. 南阳市人民政府办公室发布《南阳市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2022—2025 年）》	6
5. 南阳市人民政府办公室发布《南阳市“十四五”应急体系和本质安全能力建设规划》	9
【政策解读】	12
1. 《河南省人民政府办公厅关于进一步加快新能源汽车产业发展的指导意见》政策解读	12

2. 发展好经济建设主阵地、主战场、主引擎！今年，河南开发区高质量发展这样做 14

【政策动态速递】

教育部办公厅发布

《关于开展职业教育教师队伍能力提升行动的通知》

2022年5月17日，教育部办公厅发布《关于开展职业教育教师队伍能力提升行动的通知》。

《通知》指出，2022年重点工作为：

结合职业分类大典修订，修订完善中等职业学校教师、校长职业标准，研制高等职业学校教师职业标准，逐步建立层次分明，覆盖公共课、专业课、实习实践等各类课程的教师职业标准体系。

鼓励具有推免资格的高校推荐优秀应届本科毕业生免试攻读职业技术教育硕士，通过一体设计、衔接培养、分段考核、定向就业的人才培养模式，增强培养内容的衔接性、课程设计的完整性、能力素质的综合性。

鼓励支持高等职业学校在职专业课教师报考硕博士研究生，毕业后回原校履约任教。

支持地方整合综合（理工科）院校、师范类院校和行业企业优势资源，多主体协同参与职业院校教师培养模式。鼓励高水平学校具有深厚产教融合基础的专业二级学院与职业技术师范教育学院资源互补、协同育人。

结合新专业目录调整和国家战略重点领域、紧缺领域和优先发展产业领域相关专业，对现有各类国家级职业院校教师培养培训基地进行调整，定期轮转。对部分培训资源缺乏的地区，经地方申报，建立临近区域协作、送教上门等培训机制。

依托现有教师联盟（组织）、国家级基地、“双高”计划建设单位，发挥职教高地和产教深度融合地区优势，支持分区分片成立职业院校教师

发展联盟，带动各地教师发展中心建设。鼓励企业积极参与，推动教师紧盯行业企业开展科学研究、课程开发和实践教学，服务企业技术升级和产品研发。

通过国家示范引领，推动各地各校因地制宜展开省级、校级创新团队整体规划和建设布局，形成团队建设网状体系，带动“双师型”教师队伍整体建设。

启动全国职业院校名校长（书记）为期3年的培养培育。启动建设一批国家级“双师型”名师（名匠）工作室和技艺技能传承创新平台，由院校教学名师或具有绝招绝技的技能大师（专兼职）组建。

将地方优质企业基地纳入全国基地网络，为教师提供更多优质资源和选择空间。依托国家智慧教育平台发布实践项目、创新实践课程、记录培训轨迹，实现校企资源共建共享，推进职业院校教师每年完成至少1个月的企业实践。

支持职业院校设立一批产业导师特聘岗，聘请企业工程技术人员、高技能人才、管理人员、能工巧匠等，采取兼职任教、合作研究、参与项目等方式到校工作，推进固定岗与流动岗相结合、校企互聘兼职的教师队伍建设改革。

丰富拓展职业教育教师选用渠道，会同人力资源社会保障部、全国总工会、中国工程院等相关部门，按照行业企业和专业领域，遴选有经验的人才到高职院校兼职任教。

(http://www.moe.gov.cn/srcsite/A10/s7034/202205/t20220523_629603.html)

河南省人民政府办公厅发布

《关于进一步加快新能源汽车产业发展的指导意见》

2022年5月11日，河南省人民政府办公厅印发《关于进一步加快新能源汽车产业发展的指导意见》。

《意见》指出，以郑州为中心发展整车产业，重点发展新能源客车、乘用车、载货车；产业基础较好的地方重点发展配套产业，引进培育核心零部件龙头企业，努力建成具有全国影响力的新能源汽车产业基地。依托国家燃料电池汽车示范应用郑州城市群（以下简称郑州城市群），重点发展燃料电池载货车、客车，加快建设自主创新能力强、产业化水平高、配套设施完善、示范应用领先的燃料电池汽车产业集群。以郑州、许昌、鹤壁、焦作等市为重点加快建设智能网联汽车示范应用基地。

主要目标为：

1. **产业规模跨越增长。**到2025年，新能源汽车年产量突破150万辆，占全省汽车产量的比例超过40%，努力建成3000亿级新能源汽车产业集群，力争推动全省汽车整车产值达到5000亿元、零部件及配套产值达到5000亿元、销售及增值服务营业收入达到5000亿元。

2. **关键技术取得突破。**到2025年，汽车电子、动力电池、燃料电池、电机电控、车用操作系统和智能网联汽车环境感知、智能决策、协同控制等领域关键技术取得突破进展。

3. **配套能力大幅提高。**到2025年，汽车零部件生产企业配套能力显著提升，互联网、大数据、云计算、人工智能和氢能储能、新材料等产业融入新能源汽车全产业链，基本形成新型产业生态。

4. **基础设施保障有力。**到2025年，全省充（换）电和加（储）氢技术

水平和设施规模、运营质量显著提升，建成集中式充（换）电站 5000 座以上、充电桩 15 万个以上、加氢站 100 座以上，实现重点应用区域全覆盖。

5. 公共领域绿色替代。到 2025 年，除应急车辆外，全省公交车、巡游出租车以及城市建成区的渣土运输车、水泥罐车、物流车、邮政用车、环卫用车、网约出租车基本使用新能源汽车；重型载货车辆、工程车辆绿色替代率达到 50% 以上。

《意见》指出加强创新联盟（联合体）建设，推动企业、高校、科研院所、检测机构合作，开展关键共性技术研发。

优化人才政策，积极引进新一代动力电池、燃料电池、汽车智能终端等领域的创新团队和顶尖人才。鼓励高校、科研院所与企业合作，加强技术人员在职培养，输送汽车工程技术和产业技能人才。

(<https://www.henan.gov.cn/2022/05-19/2451587.html>)

河南省发展和改革委员会发布

《2022 年推动全省开发区高质量发展工作要点》

2022 年 4 月 30 日，河南省发展和改革委员会印发《2022 年推动全省开发区高质量发展工作要点》。

《要点》指出，2022 年，全省开发区整合工作全面完成，空间布局进一步优化，“三化三制”改革基本完成，全省开发区规模以上工业增加值增速、工业投资增速均高于全省工业 1 个百分点以上，高技术产业增加值占比提高 1.5 个百分点，新增 2 个营业收入超千亿元、5 个超 500 亿元的开发区。

围绕优势战略性新兴产业，培育认定 15 个省级战略性新兴产业集群，

力争新增 1—2 个国家级战略性新兴产业集群，提升集群配套能力，引导产业链企业集聚协同发展。加快培育千亿级产业集群，支持各地聚焦主导产业，整合资源优势，制定培育创建方案，力争新增 1—2 个国家级先进制造业集群。支持制造业开发区创建国家级新型工业化产业示范基地。推广“产业园区+科技企业孵化器+产业基金+产业联盟”一体化推进模式，培育集群发展促进机构，打造一批县域特色产业集群。推动人才、技术、资本等高端要素集聚，打造一批支撑区域主导产业发展的中介服务、现代物流产业集群。

结合全省“三个一批”活动，加快推动开发区重大项目签约、开工、投产，推进实施 1500 个 1 亿元以上、50 个 50 亿元以上制造业重点项目。推动企业开展绿色化、智能化、服务化改造，强化资金奖补、融资服务、专家诊断等支持，全年技改投资增长 20% 以上，实现开发区规模以上制造业企业技术改造全覆盖。围绕主导产业推行市场化、专业化、精准化招商新模式新机制，发挥比较优势承接产业转移，力争全年新建标准厂房 1100 万平方米，各开发区新引进 2 个以上 5 亿元以上重大项目。

加快推进开发区规模以上工业企业研发活动全覆盖，按照“四有”要求，“一企一策”明确企业研发机构、研发活动、核心技术需求，建立完善企业与科研院所沟通对接机制。依托骨干企业布局一批制造业创新中心、企业技术中心，组织实施一批产业基础再造项目，着力突破一批“卡脖子”技术。加快推进新基建，推动一批重大科技项目和重大科技设施建设项目在开发区布局、实施。

(<https://fgw.henan.gov.cn/2022/05-18/2450741.html>)

南阳市人民政府办公室发布

《南阳市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2022—2025年）》

2022年5月17日，南阳市人民政府办公室印发《南阳市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2022—2025年）》。

《方案》指出，到**2025年**，科学精神深入人心，全市科普基础设施明显改善，科普活动覆盖面进一步拓展、有效性进一步增强，科学传播媒体融合程度进一步深化，科普公共产品和服务供给能力显著提升，区域和城乡科学素质发展差距明显缩小，科普助力高质量发展的动能显著增强，适应创新发展需要的现代科普体系更加完善，全民科学素质建设对促进科技创新的基础性作用进一步显现。**全市公民具备科学素质的比例超过14.1%**。

《方案》指出，系统提升各阶段青少年科学意识和综合素养。将提升科学素质的目标贯穿学前教育、义务教育、高中教育、高等教育、职业教育等各个阶段。

大力开展课外科普教育和科技创新活动，广泛开展青少年科技创新大赛、青少年机器人竞赛、青少年科技创新奖评选、青少年科学调查体验、大学生机器人竞赛等活动，培养学生的创新精神和实践能力。

强化领导干部和公务员科学素质教育。把科学素质教育作为党政领导干部和公务员教育培训的长期任务，纳入党政机关年度教育培训计划。将科学素质教育课程纳入各级党校（行政学院）和各类干部培训院校教学计划，加强前沿科技知识和全球科技发展趋势学习，突出科学精神、科学思想培养，提高领导干部和公务员科学履职水平。

积极运用网络化、智能化、数字化等手段，强化科学素质相关内容学习。充分发挥河南干部网络学院、学习强国等网络教育平台作用，不断扩

大优质科普信息覆盖面，丰富干部教育学习内容，满足领导干部和公务员多元化学习需求。完善干部评价机制，在领导干部选拔任用和公务员录用中，体现科学素质要求并有效落实。

有计划地组织领导干部和公务员到高等院校、科研院所、企业实地参观学习，引导领导干部带头参加各类科普活动。

建立完善科技资源科普化机制。在符合条件的科技计划项目中增加科普任务，将科普工作作为科技创新工作的有机组成部分，提高科普成果在科研项目考核指标中的比重。将科普工作实绩纳入科技人员职称评聘条件。积极发挥科技社团和科技工作者的作用，推动学术交流与科普活动紧密结合，促进学术资源向科普资源转化。

促进科技资源向科普资源转化。支持和指导高等院校、科研机构、企业等利用其科技资源开展科普工作，拓展科技基础设施科普功能，推动高等院校、科研院所、企业将科技场馆、实验室等面向社会开展多种形式的科普活动。推动科技成果科普化，加强对高等院校、科研机构科学研究过程的宣传，推动产生一批质量水平高、社会影响力大的原创科普精品。新建科技设施和设备要注重其科普功能的同步建设，积极推动高等院校、科研院所科研设施和仪器向社会开放共享。

发挥科技专家和广大科技工作者作为科技创新和科学普及“一体两翼”重要承载者的作用，加强对为我市科技创新作出突出贡献的先进典型的宣传，引导科技工作者践行服务人民、敢为人先、团结协作和甘为人梯的崇高理念，为推进全民科学素质提升、培育科技创新人才作出表率。

鼓励有条件的企业、科研机构、高校面向观众开放研发机构、实验平台或展览馆。到 2025 年，省级以上科普教育基地达到 40 个，市级科普教

育基地 80 个。

实施基层科普能力提升行动，鼓励引导科技工作者深入基层开展“i 科普”科技志愿服务，深入开展科技、文化、卫生、安全、健康、环保进社区等活动，开展全国科普示范县（市、区）、省级科普示范社区创建活动。

落实国家和省中长期科技、教育、人才发展规划纲要，将科普人才发展纳入各级各类各行业人才发展规划。完善动员激励机制，调动科技工作者参与科普工作积极性。推动高等院校设立科普专业，加大面向各领域各层次科普人才的继续教育和培训力度，推动开展科普传播职称评审，打通科普传播人才职称晋升通道，将科技人员从事科普工作绩效纳入考评指标，为科普人才的培养和使用创造良好政策环境。

构建全市科普人才队伍建设体系，充分发挥高等院校、科研院所、科技社团等科技机构的作用，搭建科普服务平台，发展壮大科普专家团队。充分发挥基层医院院长、学校校长、农技站站长等作用，引领带动中小学自然科学类教师、农业技术人员、医疗卫生人员等基层一线科技工作者参与科普工作。大力发展科普场馆、科普基地、科技出版、新媒体科普等领域专职科普人才队伍，发现、培养一批科普达人，鼓励高等院校、科研机构、企业设立科普岗位，举办科普讲解大赛。

支持高校、科研院所等企事业单位给予科普与科技创新同等待遇，把科普绩效作为职称晋升、年终考核、绩效分配的重要依据，积极推荐符合条件的科普人才申报各级各类人才表彰和资助项目。

(<http://www.nanyang.gov.cn/gk/zcjj/zcwj/fzfzcwj/507683.htm>)

南阳市人民政府办公室发布

《南阳市“十四五”应急体系和本质安全能力建设规划》

2022年5月17日，南阳市人民政府办公室印发《南阳市“十四五”应急体系和本质安全能力建设规划》。

《规划》指出，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故、保护人民生命财产安全和社会和谐稳定的崇高使命。

《规划》指出，“十四五”时期，我市正处于战略叠加机遇期、风险挑战凸显期、调整转型窗口期、蓄势跃升突破期。灾害种类多、分布地域广、发生频繁的基本市情没有改变，各类存量增量变量风险交织叠加、事故灾害易发多发的客观形势没有改变，应急管理工作面临的挑战依然严峻。

安全生产基础依然薄弱。安全生产基层基础薄弱、城乡安全高风险低设防依然是我市的基本现状，安全发展理念树得不够牢、安全责任落实不到位等问题仍然突出。风险隐患“双重预防”体系建设任务依然艰巨，重点行业领域专项整治力度仍需加强，安全生产监管执法的压力还很大。经济发展的新业态、新模式日益涌现，不可知、不可控的风险随之出现，风险隐患更难排查，安全风险隐蔽性、突发性、耦合性进一步增强，安全生产工作任重道远。

各类自然灾害易发频发。在全球气候变化影响下，自然灾害时空分布更具突发性、异常性，极端天气气候发生概率增大，洪涝、干旱、高温热浪、低温雨雪冰冻、地质地震、森林火灾等灾害呈高发态势。我市各类自然灾害受灾人口、农作物受灾面积、直接经济损失等可能增多，社会大局稳定可能受到影响。

应急救援能力亟待提升。应急管理体系仍不完善，与经济社会高质量发展、高水平安全不完全匹配，应急管理队伍和精准执法能力有待加强。应急队伍共

训、共练、共建、共战机制尚不完善，先进适用救援装备配备不足，“全灾种”应对处置能力有待提升。应急管理装备技术支撑不足，遥感监测、物联网、超前感知和人工智能等科技和信息化应用水平不高。

《规划》指出，到**2025年**，把习近平总书记关于应急管理重要论述和安全生产发展理念落实到经济社会发展各领域、全过程，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，应急管理体系和本质安全能力建设迈出新步伐。安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，事故总量继续下降、死亡人数继续下降、遏制较大生产安全事故、坚决杜绝重特大生产安全事故，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范应对处置灾害事故能力显著增强。到**2035年**，全市安全生产形势根本好转，自然灾害防控能力明显提升，应急救援力量显著增强，应急管理的系统性、整体性、协同性大幅跃升，基本实现应急管理体系和能力现代化，有效促进经济社会高质量发展、高水平安全。

《规划》指出，完善党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责的应急管理责任制，将应急管理体系和能力建设纳入各级党政领导干部政绩考核内容。推动各级党委和政府认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和河南省委、省政府印发的《河南省党政领导干部安全生产责任制实施细则》《关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见》《河南省深刻汲取特大暴雨灾害教训推进问题整改工作方案》，以及《南阳市健全完善自然灾害应急管理体制机制工作方案》等文件精神，按照条块同责、属地管理的原则，建立完善各类应急管理工作责任人制度，制定职责清单和工作清单，健全政府应急预防与准备、灾害事故风险隐患排查及监测预警、应急处置与救援救灾等工作责任制。

《规划》指出，完善应急管理科技研发创新机制，推动应急管理科技自主创新，推进重大科技创新成果推广应用。面向应急管理领域科技前沿，培育应急管理科技创新基地。支持高等院校、科研院所和企业开展关键技术研发，结合我市灾害事故特点，面向应急管理、防灾减灾救灾、安全生产，加强事故灾害致灾机理基础理论研究和应急管理技术装备研发。

【政策解读】

《河南省人民政府办公厅关于进一步加快新能源汽车产业发展的指导意见》政策解读

一、起草背景

发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路，是应对气候变化、推动绿色发展的战略举措。2020年9月，国务院发布了《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》，明确了发展目标、路径和措施。

我省新能源汽车产业基础较好，客车、皮卡、环卫车优势明显，产业集中度较高，转向器、减振器等10多种零部件产品产量居全国前列。但对标发达省份，我省还需对发展重点、任务目标和政策措施再调整、再聚焦、再升级。

2021年12月，国家批准国家燃料电池汽车示范应用郑州城市群，为我省加快新能源汽车产业发展、实现传统汽车产业转型升级带来新的机遇。为贯彻落实《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》，抢抓国家燃料电池汽车示范应用机遇，加快融入全国新能源汽车产业发展格局，推动我省汽车产业高质量发展，制定本指导意见。

二、总体要求

主要明确了指导思想、产业布局和主要目标三个方面。

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新发展理念，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持政府引导与市场主导相结合、整合存量与提质增量相结合、外引与内育相结合，坚持电动化、网联化、智能化方向，优化产业布局，提升产业能级，构建产业生态，推动产业融合，完善基础设施，加快推广应用，促进新能源汽

车产业提速提质发展。

（二）产业布局。以郑州为中心发展整车产业，重点发展新能源客车、乘用车、载货车；产业基础较好的地方重点发展配套产业，引进培育核心零部件龙头企业，努力建成具有全国影响力的新能源汽车产业基地。依托国家燃料电池汽车示范应用郑州城市群（以下简称郑州城市群），重点发展燃料电池载货车、客车，加快建设自主创新能力强、产业化水平高、配套设施完善、示范应用领先的燃料电池汽车产业集群。以郑州、许昌、鹤壁、焦作等市为重点加快建设智能网联汽车示范应用基地。

（三）主要目标。一是产业规模跨越增长。明确了一系列的量化目标。二是关键技术取得突破。三是配套能力大幅提高。四是基础设施保障有力。五是公共领域绿色替代。

三、主攻方向

主要包括三个方面：一是**扩大整车规模**。提升新能源客车竞争优势，扩大新能源乘用车规模，积极发展新能源载货车。二是**做强配套产业**。打造千亿级汽车电子产业集群，打造千亿级动力电池产业集群，打造百亿级机电电控产业集群。三是**做优增值服务**。建设枢纽性汽车销售和进出口集散地，大力发展后市场服务，培育扩大新能源汽车消费。

四、重点任务

主要包括五个方面：一是**加强技术攻关**。加快整车集成技术创新，加快产业链协同创新，加快智能网联汽车核心技术攻关，加快燃料电池汽车核心技术攻关。二是**做强优势企业**。突出龙头骨干企业带动，加快培育“专精特新”企业。三是**强化推广应用**。加快新能源汽车推广和示范应用，开展智能网联汽车示范应用。四是**完善基础设施**。加快充（换）电设施建设，

有序推进加氢设施建设，推动智能路网设施建设。五是推进融合发展。推动新能源汽车与智能技术融合应用，推动新能源汽车与信息通信融合发展，推动新能源汽车与电网能量互动，推动燃料电池汽车与氢能产业融合发展。

五、保障措施

主要包括四个方面：一是强化组织领导，二是强化政策支持，三是强化人才支撑，四是强化项目带动。

发展好经济建设主阵地、主战场、主引擎！

今年，河南开发区高质量发展这样做

发挥好开发区经济建设主阵地、主战场、主引擎作用！近日，省开发区建设工作领导小组办公室印发《2022年推动全省开发区高质量发展工作要点》（简称《工作要点》）。

《工作要点》明确，到2022年底，全省开发区整合工作全面完成，空间布局进一步优化，“三化三制”改革基本完成，全省开发区规模以上工业增加值增速、工业投资增速均高于全省工业1个百分点以上，高技术产业增加值占比提高1.5个百分点，新增2个营业收入超千亿元、5个超500亿元的开发区。

《工作要点》部署了5个方面19项重点任务。

一是深化管理体制变革，包括优化完善管理机构设置，全面完成管委会“定班子、合机构、挂牌子、刻公章”，有序剥离社会管理职能，推动“三制”管理创新，科学组建开发区运营公司，加大放权赋能力度。

二是推进空间布局优化，包括精准衔接国土空间规划，落实“三区三

线”划定成果，按照产业用地不得低于 60%的标准，有序推进开发区四至边界划定，加快开发区规划修编，高质量建设豫东南高新技术产业开发区。

三是加快产业转型升级，包括推广“产业园区+科技企业孵化器+产业基金+产业联盟”一体化推进模式，壮大主导产业集群，加快培育优质企业，扩大有效投资，加快推进数字化转型，提升科技创新水平。

四是促进集约绿色发展，包括建立开发区标准体系，制定发布开发区土地集约利用、亩均产出等标准，推行“标准地+承诺制”改革，加强环保基础设施建设，培育创建绿色工厂、绿色园区。

五是优化发展环境，包括组织开展开发区年度考核评价，规范开发区示范创建和考核评比，加大财政、金融、人才、土地等要素支持保障，依法推行“一枚印章管审批”，提升开发区行政服务效能。

主编：逯忆

编辑：杨博竣 张珊

报送：教育厅有关领导、处室

交流：兄弟高校有关部门

呈送：校领导、全校各单位负责人

2022年5月25日

本期共印90份